

Septembercirculaire gemeentefonds 2014 – FAQ's

(29 september 2014)

Algemene uitkering

Vraag:

Het kabinet heeft besloten om niet alle ruimte onder het kader op te vullen vanwege de macro-economische onzekerheden. Kunnen jullie meerjarig aangeven welke middelen "achter zijn gehouden"?

Antwoord:

Ruimte onder het kader is geen kwestie van geld achterhouden. De overheid kent immers nog altijd een tekort van 2,2 procent bbp in 2015. Dat is een tekort van 14,6 miljard euro, oftewel 40 miljoen euro per dag. De budgettaire kaders van het kabinet geven de maximale overheidsuitgaven aan, uitgesplitst naar de verschillende budgettaire kaders (Rijksbegroting in enge zin, Budgettaire Kader Zorg, Sociale Zekerheid en Arbeidsmarkt). Het kabinet heeft gezien de onzekere situatie in de wereld die macro-economische risico's met zich meebrengt, gecombineerd met de Europese begrotingsafspraken waarbinnen het begrotingsbeleid wordt gevoerd, besloten om niet de gehele uitgavenruimte te benutten. Voor 2014 en verder geeft het kabinet daarom minder uit dan de maximaal toegestane uitgaven. Dat verkleint het risico van bezuinigingen bij eventuele tegenslagen de komende jaren. Voor het meerjarige overzicht van de (uitgesplitste) onderschrijding van de kaders verwijst ik u naar tabel 3.5.1 van de Miljoenennota (pagina 93).

Vraag:

Vanaf 2016 en latere jaren is er ook een stijging van de netto gecorrigeerde rijksuitgaven door leningen uit hoofde van de studiefinanciering. Ik neem aan dat dit eigenlijk ingaat ingaande het studiejaar 2015-2016, wanneer de studiefinanciering wordt "afgeschaft". Maar in dat geval zou er slechts sprake zijn van een uitruil tussen schenking en lening. Wat veroorzaakt dan de stijging van de uitgaven?

Antwoord:

De stijging van de netto gecorrigeerde rijksuitgaven door leningen uit hoofde van de studiefinanciering zijn het gevolg van aanpassingen aan het sociaal leenstelsel en dus niet van de afschaffing van het stelsel van studiefinanciering zoals dat nu geldt. De daling van de netto gecorrigeerde rijksuitgaven ('de min') vanwege de plannen voor een sociaal leenstelsel is al eerder meegenomen in de berekening van het accres.

Vraag:

Kunt u ten aanzien van de ruimte onder het plafond BTW-compensatiefonds meer inzicht geven?

Antwoord:

Voor een meerjarig overzicht van de ruimte onder het plafond van het BTW-compensatiefonds verwijs ik u naar de begroting van het Ministerie van Financiën, artikel 6 (begroting IX, pagina 81).

Vraag:

Is de uitname uit de algemene uitkering (2^e item in tabel 2.2.1. op blz 6 van de circulaire) het gevolg van de decentralisaties en betekent dit dat de gemeenten de extra BTW in verband met de decentralisaties via deze koppeling alsnog zelf betalen?

Antwoord:

De verlaging van de bedragen voor 2015 tot en met 2018 achter '2) plafond BTW-compensatiefonds' in de genoemde tabel is het per saldo effect van de ontwikkeling van het budget van het BTW-compensatiefonds en het met het accres stijgende plafond van het BTW-compensatiefonds ten opzichte van de eerder gemelde standen. De mutatie in de tabel heeft daarmee niets te maken met de drie decentralisaties van 2015.

Vraag:

Wat is de verklaring voor het verschil tussen de uitkeringsfactor 2014 nieuw model in de meicirculaire (1,479) en de uitkeringsfactor 2014 nieuw model in de septembercirculaire (1,483)?

Antwoord:

De stijging van de uitkeringsfactor 2014 nieuw model met 4 punten laat zich als volgt verklaren:

- algemene mutatie (-2 punten)
- effect herberekening herverdeeleffecten (+1 punt)
- uitkeringsbasis/OZB (+5 punten), waarvan 2 punten vanwege de OZB-maatstaven en 3 punten in hoofdzaak vanwege ontwikkelingen in de maatstaf woonruimten en direct gerelateerde maatstaven.

Van belang om op te merken is dat de uitkeringsfactor 2014 nieuw model een fictieve uitkeringsfactor is die geen betekenis heeft voor de uitkeringen aan gemeenten. In 2014 is immers nog geen sprake van toepassing van het nieuwe verdeelmodel. Voor zover gemeenten de analyse van de uitkeringsfactor van jaar op jaar gebruiken moeten zij zich goed realiseren dat deze voor 2015 niet is gebaseerd op het feitelijk gehanteerde verdeelmodel voor 2014.

Integratie-uitkering sociaal domein

Vraag:

Wanneer volgt informatie over de nominale indexatie 2015 van de onderdelen binnen de integratie-uitkering sociaal domein?

Antwoord:

Het Rijk beslist elk voorjaar over de toekenning van nominale indexatie. De uitkomst wordt in de meicirculaire 2015 opgenomen. De wijze van indexatie is onderwerp van gesprek. In de tijdelijke wet op het deelfonds sociaal domein was aan de bewindslieden van VWS, VenJ en SZW een discretionaire bevoegdheid verleend om over de toekenning te beslissen. De VNG heeft in het Bofv van 11 september 2014 om meer zekerheid voor de gemeenten gevraagd. De bewindslieden van BZK en FIN hebben in reactie daarop op zich genomen om deze kwestie binnen het Rijk aan de orde te stellen.

Vraag:

Met welke onzekerheden zijn de bedragen 2015 voor de integratie-uitkering Sociaal domein nog omgeven?

Antwoord:

Alle tot nu toe genomen besluiten, zoals de uitkomsten van bestuurlijk overleg, zijn verwerkt. Het macrobudget 2015 kan nog wijzigen door eventuele toekenning van nominale indexatie. Het Rijk beslist daarover in het voorjaar van 2015. Voor de decentralisatie van de participatie staat de verdeling over gemeenten voor 2015 nog niet vast, omdat de verdeling van het onderdeel Wsw nog wordt herzien op basis van het aantal gerealiseerde Wsw arbeidsplaatsen in standaardseenheden in 2014. Nu is de verdeling van het onderdeel Wsw gebaseerd op de taakstelling 2014 na het verwerken van de overdracht taakstelling (zie ook <http://www.gemeenteloket.minszw.nl/dossiers/financieel/participatiebudget/nieuwsberichten/verdeling-gebundeld-p-budget.html>).

Vraag:

Welk bedrag ontvangt de VNG in 2015 om een deel van de voorzieningen op het terrein van de Wmo 2015, jeugd en participatie voor het collectief van gemeenten uit te voeren en hoe is dat bedrag gespecificeerd?

Antwoord:

Het gaat in 2015 om een bedrag van in totaal € 36,043 miljoen dat vanuit het gemeentefonds aan de VNG wordt verstrekt. Gemeenten hebben hiermee ingestemd in de Algemene Ledenvergadering (ALV) van 18 juni 2014 en – voor een aantal posten – in de Buitengewone Algemene Ledenvergadering van 29 november 2013. Een specificatie van € 30,5 miljoen van het bedrag is te vinden op pagina 21 en 22 van het VNG-voorstel aan de ALV (<http://www.vng.nl/onderwerpenindex/bestuur/brieven/organisatie-van-uitvoeringskracht>). Over het overige bedrag van € 5,543 miljoen bent u geïnformeerd bij brief van 31 oktober 2013 (http://www.vng.nl/files/vng/brieven/2013/20131031_ledenbrief_voorstel-collectieve-financiering-functies-decentralisatie-jeugd-balv-29-november.pdf).

Onderstaande tabel toont de verdeling van het in 2015 aan de VNG te verstrekken bedrag.

Uitkering gemeentefonds t.b.v. Organisatie van uitvoeringskracht (bedragen x € 1000)	
IU Sociaal domein (jeugdzorg)	14.876
IU Sociaal domein (Wmo)	14.683
IU Sociaal domein (participatie)	283
DU Vrouwenopvang	5.850
AU (basisregistratie personen)	350
Totaal 2015	36.043

Decentralisatie- en integratie-uitkeringen

Vraag:

De brede impuls combinatiefuncties is net als in de meicirculaire nog niet opgenomen voor 2015 en verder. Wat is de reden hiervoor en wat mogen we verwachten voor 2015 en verder

Antwoord:

De besluitvorming was bij het verschijnen van de septembercirculaire nog niet afgerond. In de decembercirculaire volgt meer informatie over het budget Brede impuls combinatiefuncties 2015 en verder.

Informatie voor derden (Iv3)

Vraag:

In paragraaf 5.3 van de septembercirculaire staat dat Iv3-functie 761 opgaat in Iv3-functie 670. Is dit juist?

Antwoord:

Dit klopt niet. Er moet staan dat functie 716 Centra voor Jeugd en Gezin (onderdeel Wmo) (maatwerkdeel) opgaat in functie 671 Eerstelijnsloket Wmo en Jeugd. In de definitieve versie van de toelichting op de Iv3-functies, waarin de overgang van deelfonds sociaal domein naar integratie-uitkering Sociaal domein is verwerkt, zal deze onjuistheid worden gecorrigeerd.