

Definitief macrobudget gebundelde uitkering 2014

Het macrobudget voor de gebundelde uitkering op grond van artikel 69, eerste lid, van de Wet werk en bijstand (WWB) wordt jaarlijks in september van het budgetjaar definitief vastgesteld. Hieronder wordt het definitieve macrobudget voor 2014 toegelicht.

1: Budgettaire mutaties budget 2014:

Tabel 1 geeft de omvang per deelbudget weer van het macrobudget voor 2014 voor respectievelijk voorlopig, nader voorlopig en definitief. Tevens geeft deze tabel het verschil aan tussen het voorlopig budget 2014 en het definitief budget 2014. Het betreft hier geheel BUIG.

Tabel 1. Macroraming gebundelde uitkering 2014 (in miljoenen euro's)

Deelbudget	Voorlopig	Nader voorlopig	Definitief	Vershil tussen voorlopig en definitief
WWB	5.969,1	5.397,8	5.468,7	-500,4
IOAW	204,7	212,7	213,0	8,3
IOAZ	24,6	25,2	25,2	0,6
Bbz 2004 (levensonderhoud startende zelfstandigen)	28,4	28,7	29,5	1,1
Totaal	6.226,8	5.664,4	5.736,4	-490,3
Waarvan gereserveerd in verband met in 2014 uit te keren meerjarige en incidentele aanvullende uitkeringen	28,3	26,9	26,9	-1,4

2: Deelbudget WWB

Tabel 2a geeft een gespecificeerde uitsplitsing op de budgettaire mutaties tussen het voorlopig en het definitief budget 2014 van het deelbudget WWB. Dit is onderverdeeld naar conjunctuur, realisatie, beleid en loon- en prijsbijstelling.

Tabel 2a. Deelbudget WWB 2014 (in miljoenen euro's)	
Voorlopig budget 2014	5.969,1
A. Conjunctuur	-243,8
B. Realisaties 2013	-287,1
C. Effecten Rijksbeleid	17,1
D. Loon- en prijsbijstelling	13,4
Totaal mutaties	-500,4
Definitief budget 2014	5.468,7

Tabel 2b geeft de uitsplitsing van de volumemutaties tussen het voorlopig en het definitief budget 2014 van het deelbudget WWB.

Tabel 2b. Raming volume WWB 2014	
Geraamd gemiddelde volume 2014 (voorlopig)	393.282
A. Effecten conjunctuur	-16.150
B. Effecten realisaties 2013	-8.153
C. Effecten Rijksbeleid	0.798
Geraamd gemiddelde volume 2014 (definitief)	369.777

Tabel 2c geeft de uitsplitsing van de prijsmutaties tussen het voorlopig en het definitief budget 2014 van het deelbudget WWB.

Tabel 2c. Gemiddelde prijs (€)	
Gemiddelde prijs 2014 (voorlopig)	15.178
B. Effecten realisaties 2013	- 0.438
C. Effecten Rijksbeleid	0.014
D. Effecten aanpassing loon-, prijs- en ongevoeligheid	0.036
Gemiddelde prijs 2014 (definitief)	14.789

Toelichting op de mutaties in het deelbudget WWB (definitief t.o.v. voorlopig)

A. Conjunctuur

De neerwaartse bijstelling van € 243,8 miljoen wordt veroorzaakt door de neerwaartse bijstelling van de werkloosheidsraming van het CPB en de doorwerking van de neerwaartse aanpassing van de autonoom 2013¹ van het CPB die SZW overneemt ([zie toelichtende tekst van het CPB](#)).

Beide effecten zijn volumemutaties. In totaliteit (zie tabel 2b) gaat het hierbij om een volume afname van 16,1 duizend uitkeringen.

B. Realisaties

Gedurende het uitvoeringsjaar 2014 worden de realisaties over het jaar 2013 bekend. Het betreft de uiteindelijke realisaties in volumes en in uitgaven (prijs). Het verwerken van de realisaties over het jaar 2013 zorgt in 2014 voor een neerwaartse bijstelling van € 287 miljoen. Dit betreft een volumerealisatie van -8,2 duizend uitkeringen (circa € -124 mln). Dit is inclusief het effect van +4,5 duizend uitkeringen als gevolg van de wijziging in meetmethode door het CBS. Zie Box 1 voor een uitgebreide toelichting daarop. De -8,2 duizend uitkeringen is het verschil tussen het volume waarop het definitieve budget voor 2013 is gebaseerd (355,4 duizend) en het daadwerkelijk gerealiseerde volume (347,3 duizend). Daarnaast blijkt uit de gemeentelijke bestedingen over 2013 (SiSa) dat de gemiddelde prijs (gemeentelijke uitgaven gedeeld door het gerealiseerde jaargemiddelde op transactiebasis) is gedaald met circa € 0,4 duizend per uitkering (circa € -163 mln).

C. Effecten Rijksbeleid

Effecten van Rijksbeleid kunnen van invloed zijn op de ontwikkeling van het bijstandsvolume. Gedurende het uitvoeringsjaar kan de invoering of aanpassing van beleidsmaatregelen er voor zorgen dat het geraamde gemiddelde volume aangepast moet worden. Er zijn sinds het voorlopig budget 2014 een aantal beleidsmatige aanpassingen gedaan. Het betreft hier de aanpassingen op, en het uitstel van, de Wet maatregelen Wet werk en bijstand en enkele andere wetten. In totaal gaat het hier om € 18 miljoen. Dit betreft met name volume effecten (0,8 duizend uitkeringen). Daarnaast is er ook een klein prijseffect omdat het uitstel van de kostendelersnorm in de Wet maatregelen Wet werk en bijstand en enkele andere wetten een effect op de gemiddelde prijs heeft. Daarnaast was in het voorlopig macrobudget voor 2014 rekening gehouden met een effect van € 0,9 miljoen vanwege het wetsvoorstel elektronische detentie van het ministerie van Veiligheid en Justitie. Dat wetsvoorstel treedt niet in 2014 in werking waardoor het effect niet optreedt.

D. Loon- en prijsbijstelling

Met de loon- en prijsbijstelling wordt het macrobudget op het prijspeil van het desbetreffende jaar gebracht. Daarvoor wordt rekening gehouden met de halfjaarlijkse indexaties en ook met fiscale wijzigingen. Als gevolg van de halfjaarlijkse indexaties stijgen de netto uitkeringen in 2014 met ongeveer 2,6% ten opzichte van 2013. Daartegenover staan drie wijzigingen in de fiscale sfeer, waardoor gemeenten minder belasting afdragen:

- A. Het belastingtarief eerste schijf is gedaald van 37% naar 36,25%.
- B. De algemene heffingskorting is gestegen van € 2.001 naar € 2.103.
- C. De inkomensafhankelijke bijdrage Zorgverzekeringswet is gedaald van 7,75% naar 7,5%.

¹ Dit betreft de 50% doorwerking van de voorspelfout in het voorafgaande jaar.

3: Overige deelbudgetten

Hieronder worden de mutaties in de overige deelbudgetten toegelicht. Het betreft hier relatief beperkte mutaties. De budgettaire mutaties staan weergegeven in tabel 1. De mutaties uitgesplitst naar volume en prijs staan weergegeven in tabel 3. Ook voor deze deelbudgetten geldt dat zij zijn aangepast als gevolg van de overstap van registratiebasis naar transactiebasis (zie Box 1). Het betreft bij deze regelingen een zeer beperkt volume- en prijseffect.

	Voorlopig		Definitief	
	Volume	Prijs (€)	Volume	Prijs (€)
IOAW	14.072	14.547	14.719	14.471
IOAZ	1.525	16.112	1.545	16.307
Bbz 2004 (levensonderhoud startende zelfstandigen)	1.683	16.879	1.908	15.474

Toelichting IOAW

De IOAW is met € 8,3 miljoen opwaarts bijgesteld. Dat is het gevolg van enerzijds lager dan verwachte volumerealiserings over 2013 (€ -4,6 mln). Daarnaast wordt vanwege de hogere verwachte doorstroom vanuit de WW naar de IOAW de raming voor 2014 verhoogd (€ 12,3 mln). Per saldo is het geraamde volume voor 2014 dus hoger dan waar bij het voorlopig budget van werd uitgegaan. Daarnaast worden de prijzen in de IOAW-raming licht naar beneden bijgesteld als gevolg van de gemeentelijke uitgavenrealisaties over 2013 (€ -0,6 mln) en licht opwaarts voor de loon- en prijsbestelling (circa € 1,1 mln).

Toelichting IOAZ

De IOAZ wordt met € 0,6 miljoen opwaarts bijgesteld. Het betreft hier zeer beperkt hogere volume- en prijsrealisaties alsmede de loon- en prijsbijstelling.

Toelichting Bbz 2004

Bbz 2004 (voor zover het levensonderhoud aan startende ondernemers betreft) is met € 1,1 miljoen opwaarts bijgesteld. Het betreft hier een zeer beperkte aanpassing als gevolg van volume en prijsrealisaties alsmede de loon- en prijsbijstelling.

4: Berekening macrobudget 2014

De hoogte van het definitieve macrobudget 2014 wordt bepaald door per deelbudget het geraamde gemiddelde volume 2014 te vermenigvuldigen met de geraamde gemiddelde prijs 2014. Uit het macrobudget worden de middelen genomen voor de aanvullende uitkeringen (IAU en MAU).

Deelbudget	Prijs (€)	Volume	Definitief budget 2014 (x € 1 mln)
WWB	14.789	369.777	5.468,7
IOAW	14.471	14.719	213,0
IOAZ	16.307	1.545	25,2
Bbz 2004 (levensonderhoud startende zelfstandigen)	15.474	1.908	29,5

Box 1: Overstap van registratie naar transactiebasis

Tot 2014 publiceerde het CBS de volume-realisatiecijfers op registratiebasis. Cijfers op registratiebasis zijn gebaseerd op de opgaven over de verslagmaand zelf en houden daarmee geen rekening met nagekomen informatie. Vanaf 2014 zijn deze cijfers niet meer beschikbaar en is het CBS volledig overgestapt op het publiceren van realisatiecijfers op transactiebasis, waarin 3 maanden administratieve vertraging wordt verwerkt.

De macroraming t/m 2013 is gebaseerd op registratiecijfers, maar zal vanaf 2014 worden gebaseerd op de transactiecijfers. Op transactiebasis zijn er over 2013 circa 4,5 duizend meer huishoudens in de bijstand geteld dan op registratiebasis. Omdat een wijziging van meetmethodiek niet kan leiden tot een hoger of lager macrobudget (het aantal uitkering is immers niet werkelijk toegenomen of gedaald) is het macrobudget hier budgettair neutraal voor gecorrigeerd.

Om de correctie uit te voeren is het volume met 4,5 duizend opgehoogd. Tegelijkertijd is de gemiddelde prijs met een even groot budgettair effect verlaagd. Op deze wijze heeft de statistische meetverandering geen daadwerkelijke gevolgen voor het macrobudget. Ook het CPB heeft deze verandering verwerkt in haar raming.