



provincie **HOLLAND**
ZUID

DIRECTIE RUIMTE, GROEN EN
GEMEENTEN
afdeling Fin. Toezicht en
Rechtsbescherming

CONTACTPERSOON
D. Peereboom Voller
DOORKIESNUMMER
070 - 441 67 08
E-MAIL
peere-b@pzh.nl

PROVINCIEHUIS
Zuid-Hollandplein 1
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

TELEFOON
070 - 441 66 11
FAX
070 - 441 78 48
WEBSITE
www.pzh.nl

Tram 1 en 9 en
bus 65 en 88 stoppen
bij het provinciehuis.
Vanaf station Den Haag CS
is het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

De beheerders van het Gemeentefonds
de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
en de Staatssecretaris van Financien
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

ONS KENMERK	UW KENMERK	BIJLAGEN	DATUM
DRGG/FTR/01/2109A	IFLO2001/U58043	-	05 APR. 2001

ONDERWERP

Advies over rapport Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden inzake aanvullende uitkering voor het jaar 2000 voor de gemeente Boskoop.

Geachte heren De Vries en Bos,

In antwoord op uw brief van 26 februari 2001, kenmerk IFLO2001/U58043 en overeenkomstig artikel 9 van het Financiële Verhoudingsbesluit 1984, delen wij u het volgende mede.

Wij hebben kennisgenomen van het rapport van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden inzake het verzoek van de gemeente Boskoop om een aanvullende uitkering uit het Gemeentefonds voor het jaar 2000. De inhoud van het rapport geeft ons aanleiding het volgende op te merken.

Ontwikkelingen financiële positie

De Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden (IFLO) concludeert dat het toezicht over de afgelopen jaren onvoldoende adequaat is geweest. De inspectie komt tot deze overweging omdat in de afgelopen jaren steeds sprake is geweest van repressief toezicht, ondanks het feit dat de gemeente reeds in 1994 de mogelijkheden van artikel 12 heeft onderzocht om het hoofd te kunnen bieden aan de financiële problematiek.

Met deze conclusie kunnen wij niet instemmen. Het uitgangspunt voor ons toezicht op de gemeenten is dat repressief toezicht regel is en preventief toezicht uitzondering. De begrotingen over de jaren 1994 tot en met 1999 tonen kleine tekorten die blijven binnen het 1/30^e deel van de algemene reserve, dat volgens de

Memorie van Toelichting op de Gemeentewet mag worden aangewend. De jaarrekeningen zijn op 1995 na sluitend. Gedurende die jaren is regelmatig overleg gepleegd met de gemeente over het ontbreken van beheersplannen en de financiële positie in het algemeen. Als gevolg daarvan heeft de gemeente in genoemde periode diverse bezuinigingen en andere maatregelen genomen, zoals verhoging van de plaatselijke belastingen, om tot sluitende begrotingen te geraken. Nadat de gemeente in 1999 een Financiële Schouw heeft laten opstellen en na het uitvoeren van een begrotingsscan in 1999 door IFLO in samenwerking met de afdeling financieel toezicht van de provincie (op verzoek van de gemeente) is meer inzicht gekregen in de problematiek van Boskoop. Ook in deze scan wordt ten aanzien van de wegen enkel geconcludeerd dat nader onderzoek dient plaats te vinden. De netto-uitgaven van het cluster wegen, blijken dan in Boskoop 10% hoger dan de gemiddelde netto-uitgaven van de gemeenten waarmee Boskoop vergeleken is, terwijl de oppervlakte van de gemeente aanmerkelijk kleiner is dan deze gemeenten.

Boskoop gaf (en geeft) al meer aan onderhoud uit dan in vergelijkbare gemeenten. Hieruit volgt dat ook bij een gedegen onderzoek niet meteen is gebleken dat de gemeente te weinig raamt voor het reguliere onderhoud van de wegen. Men kan ook stellen dat Boskoop door de bodemgesteldheid aanmerkelijk meer aan onderhoud van wegen moet uitgeven dan vergelijkbare gemeenten.

Aanvullende steun 2000

Onderhoud wegen

De IFLO heeft een voor artikel 12 geaccepteerd regulier onderhoudsbudget voor de wegen berekend van f 5.100.000,00. In de begroting wordt terzake al f 2.200.000,00 opgenomen, zodat een aanvulling wordt toegekend van f 2.900.000,00. Wij achten dit bedrag te laag. Het ingenieursbureau Arcadis heeft aan de hand van de zogenoemde normkostensystematiek een regulier onderhoudsbudget berekend van f 7.700.000,00. Dit bedrag wordt door de inspecteurs gekort met f 600.000,00, omdat in de normkosten de hoogte van het klein onderhoud bepaald wordt op 5% van het groot onderhoud, terwijl Arcadis uitgaat van 25%. Arcadis komt tot dit percentage omdat de aanpak van het in Boskoop aanwezige achterstallige onderhoud een periode van tien jaar vergt, waarbij via extra klein onderhoud de wegen die pas over enkele jaren hersteld zullen worden op een aanvaardbaar niveau moeten worden gehouden. Wij vinden dit een acceptabele reden. Ook de IFLO concludeert bij de berekening van het achterstallig onderhoud van de wegen dat bij de asfaltverhardingen met name op de onderdelen textuur en vlakheid sprake is van een aanzienlijke onderhoudsachterstand, en bij elementverhardingen is op het onderdeel vlakheid duidelijk sprake van een onderhoudsachterstand.

Voorts is ook de correctie van de extra kosten van het ambtelijk apparaat discussabel. De inspecteurs geven toe dat de feitelijke werkzaamheden ingrijpender zijn waardoor de uitvoering meer tijd in beslag neemt en ook de toezichthoudende taak meer tijd vraagt. Niet vergeten mag worden dat Boskoop in de komende jaren omvangrijke werkzaamheden in de gehele infrastructuur zal moeten uitvoeren. Naar onze mening dient de correctie van 50% van het aandeel ambtelijk apparaat over de extra kosten uit de gecorrigeerde normkosten daarom achterwege te blijven.

Dit houdt in dat het regulier onderhoudsbudget naar onze mening vastgesteld zou moeten worden op f 7.700.000,00. Volgens de vigerende handleiding artikel 12 wordt slechts 75% van dit budget bij het relevante tekort betrokken. Wij vragen ons af of deze beleidslijn niet nader overwogen moet worden. Het vaststellen van de budgetten voor onderhoud volgens de normkosten systematiek heeft toch ten doel een situatie te scheppen waarbij geen achterstallig onderhoud meer ontstaat. Voorts houdt de gevolgde normkostensystematiek geen rekening met de zettingsgevoelige bodem en de mate van drooglegging. De inspecteurs geven zelf al aan dat juist bij gemeenten met een slechte bodemgesteldheid dit een belangrijke kostenverhogende factor is. Het interventieniveau voor groot onderhoud bedraagt in Boskoop 0,40 meter. De gemiddelde drooglegging bedraagt 0,49 meter. Om tot een aanvaardbare drooglegging te komen zal ongeveer 30% van het verhardingsoppervlak opgehoogd moeten worden. Daaruit volgt dat ook het onderhoud van deze wegen hoger zal zijn dan volgens de gebruikte systematiek. Dit lijkt ons een reden temeer om de korting achterwege te laten.

Achterstallig onderhoud wegen

Met de gemeente zijn wij van mening dat de werkelijke omvang van het achterstallig onderhoud aanmerkelijk groter is dan door de IFLO is berekend. Gezien de slechte bodemgesteldheid in de gemeente kan niet overal volstaan worden met enkel herstellen van de bestrating. Er moeten maatregelen genomen worden als gevolg van nieuwe maatschappelijke ontwikkelingen, bijvoorbeeld op het gebied van de verkeersveiligheid. Hierbij kan gedacht worden aan apart liggende fietspaden en rotondes. Daarnaast zullen duurzame maatregelen getroffen moeten worden in de vorm van lichtgewicht funderingen/lichte ophoogmaterialen en profielverbredingen ter voorkoming van randschade. Een aantal maatregelen verdient zichzelf terug door de op termijn te verwachten verlaging van de onderhoudskosten. Voorzieningen in het kader van duurzaam veilig dienen gelijktijdig met de reconstructies van wegen plaats te vinden. Ten slotte is bij de normkostensystematiek geen rekening gehouden met de sinds kort verplichte kosten voor het gecontroleerd storten van asfalt. Deze laatste wettelijk verplichte maatregel kost de gemeente ruim f 12.000.000,00. Wij vertrouwen dat de inspecteurs in het rapport over 2001 nog nader zullen ingaan op deze punten.

Immateriële activa

Voor het jaar 2000 is de boekwaarde van de activa zonder economisch nut van f 1.500.000,00 betrokken bij de bepaling van het relevante tekort. Met deze handelwijze kunnen wij instemmen. Naar onze mening zijn er echter nog meer posten die behoren tot de immateriële activa en waarvan het de voorkeur verdient deze op kortere termijn af te schrijven dan nu in de begroting 2000 is opgenomen. Hierdoor zou de gemeente mogelijk eerder een sluitende meerjaren(sanerings)begroting 2001-2005 kunnen overleggen.

ONS KENMERK
DRGG/FTR/01/2109A
PAGINA 4/4

Conclusies/advies

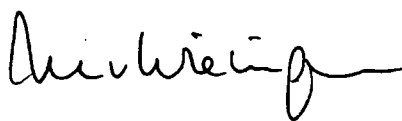
Wij stellen ons op het standpunt dat voor het regulier onderhoud van de wegen het op basis van de zogenoemde normkostensystematiek berekende bedrag van f 7.700.000,00 zou moeten worden genomen. De automatische aftrek van 25% van het berekende normkostenbedrag willen wij gaarne ter discussie stellen.

Voor de berekening van het achterstallig onderhoud aan de wegen moet onze inziens rekening worden gehouden met duurzame maatregelen om het onderhoud op termijn te verminderen, de kosten wegens gecontroleerd storten van asfalt en met veiligheidsaspecten die voortvloeien uit "duurzaam veilig". Wat betreft de staat van vaste activa vinden wij het noodzakelijk dat deze verder wordt opgeschoond van immateriële activa.

Voor het overige kunnen wij met het rapport instemmen.

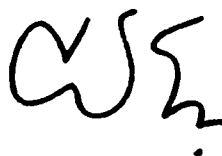
Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
griffier,



M.H.J. van Wieringen-Wagenaar

voorzitter,



J. Franssen



Datum
26 februari 2001

Ons kenmerk
IFLO2001/U58043

Onderdeel
Directie Bestuurlijke en
Financiële Organisatie

Inlichtingen
C.A. Lok
T (070) 426 7685
F (070) 426 7655

Uw kenmerk

Blad
1 van 1

Aantal bijlagen
1

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 200
2511 EZ Den Haag

Postadres
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Dossier/volgnr.: 55820L-002

Kenmerk: Rfv2001/58408

De Raad voor de financiële verhoudingen
Kalvermarkt 1002

Onderwerp

Aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor
het jaar 2000; gemeente Boskoop

Geachte Raad,

Mede namens de staatssecretaris van Financiën verzoek ik u ons te adviseren over het verzoek van de raad van de gemeente Boskoop om een aanvullende uitkering uit het gemeentefonds voor het jaar 2000.

Het hierop betrekking hebbende rapport van de Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden van 21 februari 2001 wordt u separaat toegezonden.

Het advies van gedeputeerde staten van Zuid-Holland zal u door dit college rechtstreeks in afschrift worden toegezonden.

Een eventueel commentaar van de gemeente Boskoop op voormeld inspectierapport zal u eveneens rechtstreeks in afschrift worden toegezonden.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,
voor deze,
de directeur Bestuurlijke en Financiële Organisatie,

C. Schouten