

Aan de Koning

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/venj](http://www.rijksoverheid.nl/venj)

**Registratienummer**  
592742

Datum 12 januari 2015  
Onderwerp Nader rapport inzake het voorstel van wet tot wijziging van de  
Politiewet 2012 in verband met de inbedding van de  
Politieacademie in het nieuwe politiebestedel

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 10 juli 2014, nr. 2014001373, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State (Afdeling) haar advies inzake het bovenvermelde voorstel van wet rechtstreeks aan mij, en in afschrift aan de Minister voor Wonen en Rijksdienst, te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 18 september 2014, nr. W.03.14.0236/II, bied ik U, mede namens mijn ambtsgenoot voor Wonen en Rijksdienst, hierbij aan.

Het ontwerp geeft de Afdeling aanleiding tot het maken van opmerkingen over de onafhankelijkheid van de Politieacademie, onder meer wat betreft de positionering van het personeel en de mogelijkheden voor het voeren van personeelsbeleid. De Afdeling advisering is van oordeel dat het wetsvoorstel in verband daarmee nader dient te worden overwogen.

#### 1. Onafhankelijkheid Politieacademie

##### *a. Positionering Politieacademie en b. personeelsbeleid*

De Afdeling constateert terecht dat de onafhankelijkheid van de Politieacademie een belangrijk uitgangspunt is van het wetsvoorstel ter behoud van de civiele diploma erkenning en de accreditatie van de politieopleidingen door aansluiting daarvan op het regulier onderwijs. De onafhankelijkheid is het kader waarbinnen en biedt de randvoorwaarden waaronder de Politieacademie moet worden vormgegeven, daarmee rekening houdend met de andere uitgangspunten van het wetsvoorstel, te weten:

- een goede aansluiting van het politieonderwijs bij de politiepraktijk; de wensen van de politie, de voornaamste behoeftesteller van de Politieacademie, dienen snel en adequaat doorvertaald te worden naar de beroepsopleidingen van het politieonderwijs;
- kwalitatief goed politieonderwijs;
- een onafhankelijke invulling van de kennis- en onderzoeksfunctie;
- het beheer van de Politieacademie dient efficiënter en effectiever geregeld te worden.

Het uitgangspunt van onafhankelijkheid eist dat de Politieacademie als eigenstandige organisatie wordt vormgegeven en, voor wat betreft het hoger onderwijs, door de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap is erkend. In het voorliggende wetsvoorstel wordt geregeld dat de Politieacademie een rechtspersoon met volledige rechtsbevoegdheid blijft. Bij de Politieacademie zijn een directeur die wordt belast met het beheer van de organisatie, en een plaatsvervanger in dienst. De directeur is een zelfstandig bestuursorgaan in de zin van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen. Het personeel dat werkzaam is bij de Politieacademie ter uitvoering van haar taken is door de directeur geselecteerd. In het advies van de Raad van State is aanleiding gezien het instemmingsrecht van de directeur van de Politieacademie uit te breiden met een aanbevelingsrecht bij de aanstelling en selectie van personen die ten behoeve van de Politieacademie politieonderwijs ontwikkelen en verzorgen, kennis ontwikkelen, onderzoek verrichten, onderwijsondersteunende werkzaamheden verrichten of werkzaamheden verrichten binnen de staf van de Politieacademie. Hij krijgt hiermee een actieve rol krijgt bij het bepalen van de samenstelling van dit personeel. Deze actieve rol is aanvullend op het reeds geregelde instemmingsrecht van de directeur van de Politieacademie. Artikel 93 is in verband hiermee herschreven. Het voor de werkzaamheden van de Politieacademie geselecteerde personeel staat op grond van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen onder het gezag van de directeur van de Politieacademie en wordt door hem op grond van dit gezag functioneel aangestuurd.

In tegenstelling tot het beeld dat de Raad van State oproept, bestaat er een integrale functionele gezagsrelatie tussen de directeur van de Politieacademie en het personeel. Dat dit personeel door de korpschef feitelijk ter beschikking wordt gesteld aan de Politieacademie op basis van een door de Minister van Veiligheid en Justitie bepaalde sterkte, is voor de gezagsrelatie tussen de directeur van de Politieacademie en het personeel geen relevante factor.

De opmerking van de Afdeling dat in de toelichting niet is gemotiveerd waarom het college van bestuur van de Politieacademie wordt vervangen door één enkele directeur, heeft geleid tot een aanpassing van de memorie van toelichting. De redenen om het college van bestuur te vervangen door één directeur komen voort uit de verlichting van de werkzaamheden, omdat nagenoeg alle beheerstaken van de Politieacademie zijn ondergebracht bij de politie, en uit het feit dat de behoeftestelling van de korpschef een vereenvoudigd aanbod aan politieonderwijs zal opleveren. De bevindingen uit het adviesrapport van de heer Vogelzang geven voorts aan dat een college van bestuur op zich zelf geen garantie biedt dat een bestuur voldoende sturend vermogen bezit. Verder is een meerhoofdig bestuur als geheel verantwoordelijk voor de leiding en het beheer van de organisatie. Door te kiezen voor één directeur wordt de verantwoordelijkheid nu duidelijk bij één persoon belegd.

Vanuit een oogpunt van voorkoming van kwetsbaarheid, mede in het licht van de beoogde onafhankelijkheid van de Politieacademie, is in het wetsvoorstel geregeld dat de directeur wordt bijgestaan door een plaatsvervanger. Op de plaatsvervanger is naast artikel 9 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen ook artikel 12, tweede lid, van die wet van overeenkomstige toepassing verklaard. Artikel 76, eerste lid, is hierop aangepast. Mocht de functie van directeur vacant zijn, dan kan zijn plaatsvervanger tijdelijk in diens plaats treden in afwachting van de benoeming van een nieuwe directeur, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de onafhankelijkheid van de Politieacademie.

### *c. Onderzoek en onderwijs*

Met de in het wetsvoorstel voorgestelde strategische onderzoeksagenda wordt beoogd meer focus en samenhang te brengen in het toegepast wetenschappelijk onderzoek van de Politieacademie en een betere doorwerking van de uitkomsten van dat onderzoek naar de praktijk, zonder te treden in de vrijheid van het onderzoek van de Politieacademie. De strategische onderzoeksagenda bevat de strategische thema's, en daarmee slechts de hoofdlijnen, voor de komende periode en wordt, op advies van de politieonderwijsraad, vastgesteld door de Minister van Veiligheid en Justitie. Het initiatief voor het advies over de strategische onderzoeksagenda ligt bij de Politieacademie. Zij stelt, in overleg met de politie, als primaire behoeftesteller, en andere stakeholders, een concept op dat vervolgens wordt ingebracht bij de politieonderwijsraad. Op basis van de vastgestelde strategische onderzoeksagenda stelt de Politieacademie een onderzoeksprogramma op. De thema's vormen het kader voor het toegepast wetenschappelijk onderzoek dat de Politieacademie zelf uitvoert en voor het toegepast wetenschappelijk onderzoek dat zij uitbesteedt. In het voorgestelde artikel 91, vierde lid, van de Politiewet 2012 is neergelegd dat de Politieacademie buiten het kader van de thema's toegepast wetenschappelijk onderzoek kan verrichten. Daarmee is invulling gegeven aan de academische vrijheid. De Politieacademie blijft derhalve onderzoek uitvoeren gericht op het functioneren en het innoveren van het politieonderwijs. Het doel van deze onderzoeken is de kwaliteit van het politieonderwijs te borgen. Daarnaast biedt deze ruimte de mogelijkheid voor de Politieacademie om, bijvoorbeeld in afstemming met de politie of anders stakeholders, op specifieke onderzoeksthema's in te spelen. Dit doet niet af aan het feit dat zij al haar onderzoek inhoudelijk onafhankelijk uitvoert ten opzichte van degene die het onderzoek financiert en andere belanghebbenden.

### 2. Samenstelling Politieonderwijsraad

In de opmerking van de Afdeling dat in het wetsvoorstel niet wordt vastgelegd welke materiële deskundigheid vertegenwoordigd moet zijn in de politieonderwijsraad is aanleiding gezien om in het wetsvoorstel op te nemen dat in de politieonderwijsraad, naast een onafhankelijke voorzitter, in ieder geval zitting hebben: een burgemeester, een lid van de korpsleiding en twee politiechefs, een lid van het openbaar ministerie, twee vertegenwoordigers vanuit de politievakorganisaties, een vertegenwoordiger van het beroepsonderwijs, een vertegenwoordiger van het hoger onderwijs, de directeur van de Politieacademie en zijn plaatsvervanger en een onafhankelijk lid dat deskundig is op het terrein van het toegepast wetenschappelijk onderzoek.

### 3. Redactionele opmerkingen

De redactionele kanttekeningen zijn overgenomen.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om in een nieuw artikel 68a van de Politiewet 2012 een delegatiegrondslag op te nemen om bij ministeriële regeling regels te stellen over de behandeling van klachten over gedragingen van de directeur van de Politieacademie en zijn plaatsvervanger, personen die ten behoeve van de Politieacademie politieonderwijs ontwikkelt en verzorgt, kennis ontwikkelt, onderzoek verricht of onderwijsondersteunende werkzaamheden

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Datum**  
12 januari 2015

**Registratienummer**  
592742

verricht of die werkzaamheden verricht binnen de staf van de Politieacademie. De artikelen 70, vijfde lid, (nieuw) en 71, vijfde lid, (nieuw) zijn hierop aangepast.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

De artikelen 33, 36, eerste lid, en 79 zijn aangepast. Het secretariaat van de politieonderwijsraad wordt bekostigd via een bijdrage aan de politie (artikel 33). Op grond van artikel 36, eerste lid, bepaalt de minister bij de verdeling van de sterkte over de onderdelen van de politie welk deel daarvan feitelijk ter beschikking wordt gesteld aan de politieonderwijsraad (artikel 36). De voorzitter van de politieonderwijsraad heeft een aanbevelings- en instemmingsrecht bij het aanstellen en selecteren van personen die feitelijk ter beschikking worden gesteld aan de politieonderwijsraad, alsmede bij de beëindiging van het feitelijk ter beschikking stellen.

**Datum**

12 januari 2015

**Registratienummer**

592742

Ik moge U, mede namens mijn ambtgenoot voor Wonen en Rijksdienst, verzoeken het hierbij gevoegde gewijzigde voorstel van wet en de gewijzigde memorie van toelichting aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal te zenden.

De Minister van Veiligheid en Justitie,

I.W. Opstelten