



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

[Redacted]

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden  
JBOZ

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/venj](http://www.rijksoverheid.nl/venj)

**Contactpersoon**

[Redacted]

T 070 370 79 11  
F 070 370 79 00

**Ons kenmerk**  
613756

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 10 februari 2015  
Onderwerp Uw wobverzoek (rapport "Beschikt en gewogen")

Geachte heer Houthoff,

Bij brief van 21 januari 2015, bij mij ingekomen op 22 januari 2015, heeft u een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Bij brief van 29 januari 2015 heb ik u de ontvangst van uw verzoek bevestigd.

#### **Uw verzoek**

Met een beroep op de Wob verzoekt u om openbaarmaking van:

*"stukken betrekking hebbend op, waaronder begrepen maar niet beperkt tot: het onderzoeksrapport van en door dhr. J.W. Fokkens, procureur generaal van de Hoge Raad, betrekking hebbend op de vraag of de wettelijke regeling van de strafbeschikking in de praktijk voldoende wordt nageleefd."*

#### **Wettelijk kader**

Uw verzoek heb ik beoordeeld aan de hand van de Wob. Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. Het bestuursorgaan kan de openbaarmaking van de gevraagde informatie achterwege laten wanneer zich (één of meer) van de in de artikelen 10 en 11 van de wet genoemde uitzonderingsgronden of beperkingen voordoen.

#### **Het rapport 'Beschikt en gewogen'**

Uw Wob-verzoek heeft betrekking op het onderzoeksrapport 'Beschikt en gewogen' dat onder de verantwoordelijkheid van de procureur-generaal bij de Hoge Raad is opgesteld. Dit rapport is op 12 januari 2015 aan de minister van Veiligheid en Justitie aangeboden. De procureur-generaal bij de Hoge Raad heeft op grond van artikel 122 van de Wet op de rechterlijke organisatie een toezichthoudende bevoegdheid met betrekking tot het Openbaar Ministerie (OM). Dit rapport betreft de eerste thematische analyse in het kader van deze toezichthoudende taak. Het initiatief en de uitvoering liggen uitsluitend bij de procureur-generaal. Het ministerie van Veiligheid en Justitie heeft daarin geen rol.

De procureur-generaal bij de Hoge Raad is geen bestuursorgaan waarop de Wob van toepassing is. Zowel de eerste kamer als de tweede kamer hebben de minister verzocht om een reactie op het rapport. Deze reactie volgt waarschijnlijk in de loop van de maand februari middels een openbare brief aan de beide Kamers.

Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving  
Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden  
BJZ

### **Inventarisatie en beoordeling**

Op basis van uw verzoek zijn twee documenten aangetroffen:

1. Het rapport met de titel 'Beschikt en gewogen'.
2. Een ambtelijk (advies)nota aan de Minister van Veiligheid en Justitie van 8 januari 2015, met het oog op de aanbidding van het rapport.

Datum  
10 februari 2015

Ons kenmerk  
613756

Het rapport is reeds openbaar en onder andere te vinden via de website [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). De Wob is niet van toepassing op reeds openbare informatie.

Ten aanzien van de ambtelijke nota ben ik van oordeel dat uitzonderings- en weigeringsgronden uit de Wet openbaarheid van bestuur zich verzetten tegen openbaarmaking.

#### *Artikel 11, eerste lid van de Wob*

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Bovengenoemde nota betreft een documenten dat is opgesteld ten behoeve van intern beraad.

Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

De nota bevat persoonlijke beleidsopvattingen. Hieronder worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten. Gelet hierop weiger ik de persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien standpunten van ambtenaren, zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie om deze reden tevens geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm

informatie te verstrekken over de ambtelijk nota opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen van betrokken ambtenaren.  
Voor zover in de nota feiten voorkomen zijn deze reeds openbaar met het openbaar gemaakte rapport of zijn deze zodanig met persoonlijke beleidsopvattingen verweven dat deze niet afzonderlijk openbaar kunnen worden gemaakt.

Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving  
Directie Juridische en  
Operatieve  
Aangelegenheden  
BJZ

*Artikel 10, tweede lid aanhef en onder e van de Wob*

Datum  
10 februari 2015

Ons kenmerk  
613756

In artikel 10, tweede lid aanhef en onder e van de Wob is vastgelegd dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Ten aanzien van de namen, doorkiesnummers, handtekeningen en emailadressen van ambtenaren is daarbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van direct te herleiden gegevens zoals namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een persoonsgegeven aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. De functies van deze ambtenaren houden niet in dat deze beroepsmatig in de openbaarheid treden. Bovendien is hierbij, voor zover het doorkiesnummers of e-mailadressen van individuele ambtenaren betreft, van belang dat deze ambtenaren hierop veelal ook buiten werktijden bereikbaar zijn.

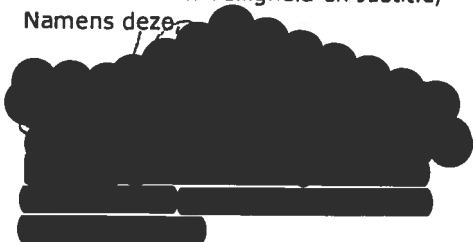
Ik ben van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik zal daarom deze informatie niet verstrekken.

**Beslissing**

Ik weiger de openbaarmaking van de ambtelijke adviesnota op de gronden als hiervoor aangegeven.

Deze beslissing wordt geanonimiseerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

Hoogachtend,  
De Minister van Veiligheid en Justitie,  
Namens deze,

A large black redaction mark covers the signature and name of the Minister of Security and Justice.

*Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat tenminste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Veiligheid en Justitie, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.*

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden  
BJZ

**Datum**  
10 februari 2015

**Ons kenmerk**  
613756