



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Herzien rapport van bevindingen WNT RTV Noord

Versie 1.0

Datum 3 maart 2015
Status Definitief

Colofon

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties
Eenheid toezicht WNT
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Bezoekadres:
Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag

Contactpersoon



Datum vaststelling 3 maart 2015

Inhoud

Inleiding	4
Gegevens	4
Aard en inhoud melding	4
Toepasselijkheid WNT en bevoegdheid toezichthouder	5
Zaaksverloop	5
Geconstateerde feiten	6
Wettelijk kader	7
Beoordeling	8
Conclusie	8
Zienswijze RTV Noord	9

Inleiding

Dit rapport van bevindingen is het resultaat van een onderzoek naar de naleving van de Wet Normering Topinkomens (WNT) door de stichtingen Regionale Radio Noord en Regionale Televisie Noord (hierna: RTV Noord), dat is uitgevoerd door de Eenheid toezicht WNT van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: BZK).

Het concept-rapport is op 4 februari 2015 aangeboden aan RTV Noord voor hoor en wederhoor. De zienswijze van RTV Noord is op 24 februari 2015 ontvangen, samen met enkele aanvullende bewijsstukken. Op grond hiervan is een herziene versie van het rapport opgesteld. Het rapport is vastgesteld op 3 maart 2015.

Gegevens

Instelling	Naam	RTV Noord (Stichting Regionale Radio Noord en Stichting Regionale Televisie Noord)
	Locatie	Groningen
Topfunctionaris	Naam	██████████
	Functie	Directeur / bestuurder
Melder	Naam	Commissariaat voor de Media
Controlerend accountant	Firma	Ernst & Young Accountants LLP
	Naam	██████████

Aard en inhoud melding

Het Commissariaat van de Media heeft een vooronderzoek uitgevoerd bij alle regionale omroepen en de tantièmes, bonussen, winstdelingen of andere incidentele (variabele) beloningen in kaart gebracht die zijn uitgekeerd aan de topfunctionarissen. Het Commissariaat heeft zijn bevindingen op 18 december 2014 gerapporteerd aan de Minister van BZK. In de rapportage werd melding gemaakt van een incidentele beloning in 2013 aan de directeur van RTV Noord die mogelijk in strijd zou zijn met de Wet Normering Topinkomens.

Toepasselijkheid WNT en bevoegdheid toezichthouder

De WNT is van toepassing op RTV Noord op grond van artikel 1.3 eerste lid onder c. RTV Noord is een in Nederland gevestigde rechtspersoon waaraan voor een periode van tenminste drie achtereenvolgende kalenderjaren een subsidie is verleend door de provincie Groningen, die meer dan € 500.000 bedraagt en meer dan 50% uitmaakt van de totale inkomsten.

Artikel 1.1 onder n onderdeel 4 WNT wijst de Minister van BZK aan als de minister wie het aangaat. In het Besluit BZK-toezicht en handhaving WNT¹ heeft de minister van BZK de Eenheid toezicht WNT aangewezen als WNT-toezichthouder op alle rechtspersonen, instellingen en topfunctionarissen waarvoor hijzelf moet worden aangemerkt als de minister wie het aangaat.

██████████ is directeur / bestuurder van RTV Noord en kwalificeert in die hoedanigheid als topfunctionaris in de zin van de WNT.

Zaaksverloop

- Op 21 juli 2014 heeft RTV Noord de wettelijk vereiste WNT-gegevens gemeld aan de Minister van BZK in de online Meldtool WNT.
- Op 28 november 2014 zijn Kamervragen gesteld² naar aanleiding van twee berichten in de Volkskrant over het uitkeren van bonussen aan directeuren van regionale omroepen³.
- Eén van deze vragen luidt: 'Is het tweede bericht over een mogelijk onrechtmatige bonus aan een directeur van een regionale omroep voor u of voor het Commissariaat voor de Media aanleiding om onderzoek te doen naar deze praktijken bij andere (regionale) omroepen?' Op deze vraag is geantwoord: 'Ja, in het kader van proactief toezicht op de naleving van de WNT zal ook de rechtmatigheid van de bonusverstrekking bij andere regionale omroepen worden onderzocht.'
- Het Commissariaat van de Media heeft naar aanleiding hiervan een vooronderzoek uitgevoerd bij alle regionale omroepen en de tantièmes, bonussen, winstdelingen of andere incidentele (variabele) beloningen in kaart gebracht die zijn uitgekeerd aan de topfunctionarissen. Het Commissariaat heeft zijn bevindingen op 18 december 2014 gerapporteerd aan de Minister van BZK.
- De Eenheid toezicht WNT van het ministerie van BZK heeft het Commissariaat eind december gevraagd om de onderliggende documentatie waarop het rapport van bevindingen is gebaseerd.
- Toen bleek dat het Commissariaat geen toestemming had om deze stukken te delen met het ministerie heeft de Eenheid toezicht WNT op 13 januari 2015 een verzoek per e-mail gericht aan RTV Noord om de beschikking te krijgen over een aantal gespecificeerde documenten.
- De volgende documenten zijn ontvangen op 22 januari 2015:
 - Arbeidsovereenkomst met ██████████ ingaande 15 april 2011;

¹ Staatscourant 14 januari 2014, nr. 826

² Tweede Kamer, 2014-2015, Aangangsel van de Handelingen, nr. 1045

³ Wilco Dekker: 'Bonus directeur regionale omroep L1 onder de loep', Volkskrant 16 oktober 2014, en: 'Burgemeester 'geeft' Omroep West-baas bonus'. Volkskrant, 27 november 2014

- o Brief van de Raad van Toezicht d.d. 1 februari 2013 waarin de bonusregeling voor 2012 en 2013 wordt vastgesteld. Over 2012 wordt in 2013 een bonus toegekend van 5,4% van het jaarsalaris;
 - o Salarisstrook van februari 2013;
 - o Jaarrekening 2013 van RTV Noord met Controleverklaring door Ernst & Young Accountants.
- Na de hoor en wederhoorfase zijn op 24 februari 2015 de volgende aanvullende stukken ontvangen:
 - o De zienswijze van de Raad van Toezicht op het concept-rapport van bevindingen WNT waarin wordt betoogd dat het overgangsrecht wel van toepassing is op de verstrekte bonus, en overigens dat de WNT toepassing mist omdat de bonus betrekking heeft op 2012.
 - o De aanbiedingsbrief aan ██████████ voor een arbeidscontract bij RTV Noord d.d. 28 maart 2011. In deze brief geeft de Raad van Toezicht zijn bereidheid aan om in gesprek te gaan om mogelijk te komen tot overeenstemming over een vorm van prestatiebeloning. Deze gesprekken zullen plaatsvinden na de indiensttreding.
 - o Verslagen van de Raad van Toezicht d.d. 8 april 2011, 16 mei 2011 en 3 oktober 2011 waarin steeds is gesproken over de totstandkoming van de aanvullende arbeidsvoorwaarden.
 - o Brief van PlasBossinade Advocaten met een eerste aanzet voor een bonusregeling voor ██████████, d.d. 16 februari 2012.

Geconstateerde feiten

De aangeleverde documenten en de door RTV Noord via de online meldtool aangeleverde gegevens zijn bestudeerd en daarbij zijn de volgende feiten vastgesteld:

- In de arbeidsovereenkomst met ██████████ zijn geen afspraken gemaakt over een bonus of andersoortige variabele beloning. Wel wordt in de aanbiedingsbrief door de Raad van Toezicht de intentie uitgesproken om hierover tot overeenstemming te komen.
- Aan deze intentie is uitvoering gegeven in 2011, uitmondend in een concept-regeling in februari 2012. Deze regeling is in februari 2013 formeel vastgesteld door de RvT.
- De door de RvT op 1 februari 2013 toegekende bonus is prestatieafhankelijk want is gerelateerd aan de prestaties in 2012.
- De exacte omvang van de bonus over 2012 bedraagt € 7.256,78.
- Op p. 24 en op p. 50 van de Jaarrekening 2013 van RTV Noord zijn de WNT-verantwoordingen opgenomen voor respectievelijk Stichting Regionale Radio Noord en Stichting Regionale Televisie Noord. De verloning van ██████████ vindt plaats bij Stichting Regionale Radio Noord.
- De WNT-verantwoording in de jaarrekening is onvolledig: de bezoldiging van de Raad van Toezicht is niet uitgesplitst naar de individuele leden, maar alleen als totaalbedrag vermeld. Ook ontbreken de omvang en de duur van de dienstverbanden van de RvT-leden.

- RTV Noord heeft de wettelijk vereiste WNT-gegevens over 2013 wel op de juiste wijze gemeld aan de minister van BZK in de online Meldtool WNT op de website www.topinkomens.nl. De uitgekeerde bonus aan ██████████ is – in overeenstemming met de regelgeving – opgeteld bij de beloning en daardoor niet apart zichtbaar.
- De accountant heeft verklaard dat de jaarrekening van RTV Noord in alle van materieel belang zijnde aspecten voldoet aan de WNT-eisen van financiële rechtmatigheid, zoals opgenomen in het Controleprotocol WNT en de Beleidsregels toepassing WNT.

Wettelijk kader

- § 14 van de Beleidsregels toepassing WNT 2013⁴ bepaalt onder meer dat een post in principe wordt verantwoord in het jaar waarin de betreffende post in de salarisadministratie wordt verwerkt, of als de posten niet via de salarisadministratie lopen, in het jaar waarin de post ten laste van het resultaat van de instelling komt. Als een post onder de WNT valt, dan wordt deze in hetzelfde jaar verantwoord in het financieel jaarverslag als waarin de toetsing aan de WNT-normen plaats vindt.
- Artikel 2.11 WNT verbiedt winstdelingen, bonusbetalingen en andere vormen van variabele beloning aan topfunctionarissen. Volgens de Nota van Toelichting bij het Uitvoeringsbesluit WNT⁵ is de gedachte er achter dat bestuurders die werken voor de publieke zaak niet financieel geprikkeld behoeven te worden om hun best te doen voor een zo goed mogelijke (semi)publieke dienstverlening.
- Op grond van artikel 7.3 zevende lid is in afwijking van artikel 2.11 een winstdeling of bonusbetaling of andere variabele beloning toegestaan gedurende vier jaar na de inwerkingtreding van de WNT (op 1 januari 2013), mits deze tussen partijen is overeengekomen voorafgaand aan de inwerkingtreding van de WNT. Echter, het elfde lid bepaalt dat voor de toepassing van artikel 7.3 iedere wijziging in de bezoldiging of de duur van het dienstverband buiten beschouwing blijft die is overeengekomen tussen 6 december 2011 en 1 januari 2013. (Op 6 december 2011 werd de WNT door de Tweede Kamer aangenomen).
- Volgens artikel 1.6 derde lid is de betaling van een winstdeling, bonus of andere vorm van variabele beloning nietig. Dit geldt niet als er sprake is van overgangsrecht.
- Artikel 1.7 tweede lid schrijft voor dat onverschuldigde betalingen in de jaarrekening moeten worden opgenomen als vordering op de betrokken topfunctionaris en altijd afzonderlijk vermeld in de toelichting op de jaarrekening.
- Volgens artikel 5.2, eerste lid WNT behoort de accountant melding te maken aan de minister van BZK indien een vordering uit onverschuldigde betaling niet in het financieel verslaggevingsdocument is opgenomen. Ook het ontbreken van voorgeschreven gegevens of van de motivering bedoeld in artikel 4.1 vierde lid behoort door de accountant gemeld te worden (conform artikel 5.2 tweede lid).

⁴ Staatscourant 2014, 6629

⁵ Staatscourant 2012, 624

- De Memorie van Toelichting op de WNT licht toe⁶ dat het uitgangspunt van handhaving is dat de betrokken minister de topfunctionaris en zijn werkgever, zo nodig met een last onder dwangsom, beweegt om betalingen in strijd met de wet ongedaan te maken. Een betaling in strijd met de wet geldt als onverschuldigd betaald en als de last door partijen niet wordt uitgevoerd, kan de betrokken minister de onverschuldigde betaling opeisen.
- De door de minister aangewezen toezichthouder op de naleving van de WNT komt de bevoegdheden toe van titel 5.2 van de Algemene Wet Bestuursrecht⁷.

Beoordeling

- De in 2013 uitgekeerde bonus had betrekking op geleverde prestaties in 2012 (toen de WNT nog niet van toepassing was) maar is in 2013 verwerkt in de salarisadministratie en verantwoord in de jaarrekening 2013. De Beleidsregels toepassing WNT bepalen dat er in die gevallen in 2013 toetsing aan de WNT-normen moet plaatsvinden. De WNT is dus wel van toepassing.
- De bonusregeling die op 1 februari 2013 is vastgesteld door de Raad van Toezicht in overleg met ██████████ is in strijd met artikel 2.11 WNT.
- Omdat deze bonusregeling al was aangekondigd en in materiële zin was uitgewerkt voorafgaand aan de inwerkingtreding van de WNT op 1 januari 2013 is het overgangsrecht van toepassing tot 1 januari 2017.
- De WNT-verantwoording van RTV Noord is onvolledig waar het gaat om de bezoldiging van de Raad van Toezicht. De individueel betaalde beloningen, de omvang en de duur van de dienstverbanden ontbreken.
- Ernst & Young Accountants heeft niet gesignaleerd dat de WNT-verantwoording van de Raad van Toezicht onvolledig was. De jaarrekening is daardoor niet geheel in overeenstemming met het Controleprotocol WNT en de Beleidsregels toepassing WNT. Verder is niet gebleken of de accountant specifiek onderzoek heeft gedaan naar de rechtmatigheid van de prestatieafhankelijke bonus.

Conclusie

- De prestatieafhankelijke bonus van € 7.256,78 die in 2013 is uitgekeerd aan ██████████ over 2012 wordt gedekt door het overgangsrecht.

⁶ Tweede Kamer 2010-2011, 32 600 nr. 3, § 13

⁷ Besluit BZK-toezicht en handhaving WNT, § 2 van de toelichting

Zienswijze RTV Noord

Onderstaande zienswijze heeft geleid tot aanpassing van de paragrafen Zaaksverloop, Geconstateerde feiten, Beoordeling en Conclusie.

Hierbij doen wij u toekomen de zienswijze van de Raad van Toezicht van RTV Noord op het concept rapport van bevindingen WNT RTV Noord van 11 februari 2015.

Naar ons oordeel is de bonusregeling niet in strijd met artikel 2.11 WNT. Overigens is deze bonusregeling, anders dan u stelt, niet op 1 februari 2013 vastgesteld, doch reeds op 16 februari 2012. Een afschrift van de brief van 16 februari 2012, waarin deze bonusregeling wordt vastgelegd, doen wij u hierbij toekomen.

Terecht wordt vastgesteld dat in de arbeidsovereenkomst met [REDACTED] geen afspraken zijn vastgelegd over een bonus of andersoortige variabele beloning. Voorafgaand aan de indiensttreding van [REDACTED] op 15 april 2011 is echter reeds over een vorm van prestatiebeloning gesproken. Dit is door de voorzitter van de Raad van Toezicht bevestigd in de aanbiedingsbrief van 28 maart 2011, waarvan een afschrift wordt overgelegd. Op basis van deze aanbiedingsbrief kan worden aangenomen dat een prestatiebeloning is overeengekomen, alleen dat deze nog nader moest worden vormgegeven.

In de loop van 2011 hebben, zoals afgesproken, gesprekken door twee leden van de Raad van Toezicht, waaronder de voorzitter, en [REDACTED] plaatsgevonden over de concretisering van de voor indiensttreding gemaakte afspraak. In de loop van 2011, en in ieder geval voor 6 december 2011, is over de uitgangspunten van deze bonusregeling overeenstemming bereikt. Er zou sprake zijn van een maximale bonus van 6% van het jaarsalaris, terwijl voor het vaststellen van de aanspraak op bonus een aantal doelstellingen is geformuleerd.

Bij een goede beoordeling kon [REDACTED] aanspraak maken op 50% van de maximale bonus. Bij het realiseren van de voor 2012 door de Raad van Toezicht vastgestelde begroting kon [REDACTED] aanspraak maken op 26% van de maximale bonus. Voor het realiseren van nader te bepalen bereikcijfers voor TV, radio, internet en mobiel kon drie keer 8% van de maximale bonus worden gerealiseerd.

Het vaststellen van de norm voor deze bereikcijfers heeft enige tijd gevergd. Bovendien was hiervoor input van de manager Sales & Marketing noodzakelijk. Deze input is op 13 januari 2012 geleverd, waarna de bonusregeling, ook voor Wat betreft de criteria voor de bereikcijfers, in februari 2012 is geconcretiseerd.

In februari 2013 is het functioneren van [REDACTED] als goed beoordeeld. Tevens kon toen worden vastgesteld dat de door de Raad van Toezicht voor 2012 vastgestelde begroting was gerealiseerd. Aan de vastgelegde bereikcijfers was grotendeels voldaan. Op basis van deze concrete gegevens kon de bonus voor 2012 in februari 2013 concreet worden vastgesteld. Dat de bonusregeling al veel eerder was

overeengekomen, zelfs al voor 6 december 2011, moge ult het vorenstaande genoegzaam duidelijk worden.

Noodzakelijkerwijs kan eerst achteraf worden vastgesteld in hoeverre is voldaan aan de criteria, genoemd in de overeengekomen bonusregeling. Dit is geschied in februari 2013. Het enkele feit dat het concrete percentage van de bonus eerst in februari 2013 kon worden vastgesteld, laat uiteraard onverlet dat de bonusregeling al voor 6 december 2011 is overeengekomen en dat de bonus betrekking heeft op 2012.

In aanvulling op het bovenstaande vragen wij uw aandacht voor het feit dat de WNT in 2012 nog niet van kracht was. Ook om die reden is naar het oordeel van de Raad van Toezicht geen sprake van strijd met artikel 2.11 WNT, omdat de WNT slechts betrekking heeft op bonussen over de kalenderjaren 2013 e.v. Wij wijzen u erop dat in het rapport van bevindingen geen aandacht is geschonken aan het feit dat de bonus betrekking heeft op het kalenderjaar 2012, waarin de WNT nog niet van kracht was.

Samenvattend is de Raad van Toezicht van oordeel dat uit de hiervoor aangehaalde documenten blijkt dat de bonusregeling voor inwerking-treding van de WNT mondeling is overeengekomen. Aangezien de bonusregeling wel degelijk voor 1 januari 2013, en zelfs voor 6 december 2011, is overeengekomen, is het overgangsrecht wel degelijk van toepassing. Daarnaast mist de WNT toepassing, omdat de bonus betrekking heeft op het kalenderjaar 2012. Aldus kan van strijd met artikel 2.11 WNT geen sprake zijn.