

Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 1 A  
2513 AA S GRAVENHAGE



Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Anna van Hannoverstraat 4  
T 070 333 44 44  
F 070 333 40 33  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**

**Onze referentie**  
2015-0000045878

Datum 4 maart 2015  
Betreft Beantwoording SO Europa 02-03-2015

Hierbij bied ik u de reactie aan op het verslag van het Schriftelijk Overleg d.d. 2 maart 2015 van uw Kamer naar aanleiding van de geannoteerde agenda van de Raad Werkgelegenheid en Sociaal Beleid op 9 maart 2015 in Brussel.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

L.F. Asscher

De leden van de fracties van de VVD, PvdA en D66 hebben diverse vragen gesteld over het Europees Semester. Verder zijn er vragen gesteld door de VVD en PvdA over arboregelgeving en door de PvdA over de herziening van de detachingsrichtlijn. Hieronder wordt ingegaan op de individuele vragen.

**Datum**  
4 maart 2015 2 maart 2015

**Onze referentie**  
2015-0000045878

### **1. Europees Semester**

*De leden van de VVD-fractie vragen wat de voorstellen in de Raadsconclusies inzake de Jaarlijkse Groeianalyse over sociale inclusie en investering in menselijk kapitaal inhouden. (VVD)*

#### Antwoord

In de Raadsconclusies over de Jaarlijkse Groeianalyse (AGS) wordt gesteld dat op sociaal terrein het moderniseren van sociale zekerheidsstelsels centraal zou moeten staan. Het belang van sociale inclusie, activering en investering in menselijk kapitaal wordt benadrukt in dit kader: iedereen moet zoveel mogelijk kunnen participeren in de samenleving. De Raadsconclusies geven aan dat sociale zekerheidsstelsels adequate bescherming moeten bieden voor alle groepen in de samenleving en daarnaast activerend van karakter moeten zijn. Om verlies van menselijk kapitaal te voorkomen, moet (re)integratie van mensen in de arbeidsmarkt zoveel mogelijk gestimuleerd worden door activeringsbeleid en prikkels om werken aantrekkelijk te maken.

*De leden van de VVD-fractie lezen op bladzijde twee van de geannoteerde agenda het volgende: "Daarnaast moet actie worden ondernomen om blijvende ongelijkheden tussen vrouwen en mannen verder weg te werken, voornamelijk door beleid dat ondersteunend is aan een gezonde balans tussen werk en privé (adequate buitenschoolse kinderopvang, gepaste verlofregelingen, flexibele werkarrangementen)". De leden van de VVD-fractie vragen naar mijn mening wat betreft meer of dieper Europees beleid om ongelijkheden tussen mannen en vrouwen te verminderen. (VVD)*

#### Antwoord

Voorstellen die de Europese Commissie op het terrein van vermindering van ongelijkheden tussen mannen en vrouwen doet worden alle individueel getoetst op het subsidiariteitsprincipe.

Daar waar Europees beleid inzake vermindering van ongelijkheden tussen mannen en vrouwen een toegevoegde waarde heeft, kan ik dit steunen. Hierop aansluitend kan ik uw Kamer melden dat er in het kader van de AGS geen voorstellen worden gedaan om Europees beleid inzake vermindering van ongelijkheden tussen mannen en vrouwen te verdiepen of te intensiveren. Er worden enkel suggesties gegeven voor eventueel nationaal beleid van individuele lidstaten.

*De leden van de VVD-fractie vragen naar de samenwerking tussen de Ecofin Raad en de Raad WSBVC in het kader van het Europees semester. (VVD)*

#### Antwoord

Beide Raadsformaties bespreken soms overlappende beleidsterreinen die in de AGS en in landenspecifieke aanbevelingen aan de orde komen. Een goed samenspel tussen de verschillende comités die de discussies over het Europees semester voorbereiden is noodzakelijk om de goede samenwerking tussen de Ecofin Raad en de Raad WSBVC te verzekeren.

*De leden van de VVD-fractie en de leden van de PvdA-fractie hebben vragen gesteld over de integratie van het raamwerk voor vergelijking van sociale zekerheidsstelsels in het bestaande systeem voor sociale monitoring. (VVD en PvdA)*

**Datum**  
4 maart 2015 2 maart 2015

**Onze referentie**  
2015-0000045878

Antwoord

Het raamwerk dat nu ontwikkeld is, biedt een uitgebreid overzicht van sociale bescherming in Europa en de wijze waarop dit in verschillende lidstaten gefinancierd is. Goede vergelijkingen tussen sociale zekerheidsstelsels blijven echter lastig, omdat de nationale situaties, waarin deze stelsels opereren sterk verschillen. Ik ben daarom van mening dat het raamwerk nog niet geschikt is om te gebruiken voor monitoring in het kader van de sociale OMC (Open Methode van Coördinatie). Afgesproken is dat op technisch niveau de discussie over de verdere ontwikkeling van het raamwerk zal worden voortgezet.

*De leden van de PvdA-fractie uiten hun bezorgdheid over het gebrek aan voortgang ten aanzien van het behalen van de Europa 2020-armoededoelstelling. (PvdA)*

Antwoord

Ik ben het met deze leden eens dat dit reden tot zorg is dat voortdurende aandacht vraagt. Armoedebestrijding is nationaal beleid, maar ook op dit beleidsterrein kunnen lidstaten van elkaar leren. Het kabinet heeft ervoor gekozen om tijdens het Nederlandse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in de eerste helft van 2016, het onderwerp armoede op de agenda te zetten. Door kennisdeling en uitwisseling van 'best practices' tussen lidstaten, wil Nederland een bijdrage leveren aan het versterken van nationaal en lokaal beleid op het gebied van armoedebestrijding.

*De leden van de VVD-fractie vragen wat verstaan wordt onder het 'creëren van kwaliteitsbanen' in het gezamenlijk werkgelegenheidsrapport. Is dat bestrijding van zwartwerk, zo willen zij weten. (VVD)*

Antwoord

Het begrip 'kwaliteitsbanen' omvat meerdere dimensies. Men moet hier bijvoorbeeld denken aan zaken als het aanbieden van een adequaat loonniveau en sociale bescherming, de aanwezigheid van voldoende scholing- en ontwikkelingsmogelijkheden, bescherming van werknemers tegen werkgerelateerde gezondheidsrisico's, het faciliteren van een goede balans tussen werk en privé, het tegengaan van discriminatie en het bevorderen van gelijkheid tussen mannen en vrouwen. Bestrijding van zwart werk valt hier ook onder.

*De leden van de PvdA-fractie stellen diverse vragen inzake het scoreboard met indicatoren op werkgelegenheids- en sociaal terrein. (PvdA)*

Antwoord

Het scorebord met indicatoren op werkgelegenheid- en sociaal terrein geeft aan dat op EU niveau de ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en in het sociale domein reden tot zorg blijven. Ondanks de voorzichtig aantrekkende economische groei, neemt de werkloosheid slechts langzaam af en is er in veel lidstaten een

toenemend aantal langdurig werklozen. Ook het aantal mensen dat in armoede leeft, neemt niet af.

Hierbij dient wel te worden opgemerkt dat er grote verschillen bestaan tussen lidstaten. Uit het werkgelegenheidsrapport blijkt dat landen als Nederland, Duitsland, Oostenrijk, en de Scandinavische landen het relatief goed doen ten opzichte van andere lidstaten.

**Datum**  
4 maart 2015 2 maart 2015  
**Onze referentie**  
2015-0000045878

Hervormingen in lidstaten zijn derhalve essentieel om het tij te keren. Het arbeidsmarkt- en sociale zekerheidsbeleid is in grote mate een nationale competentie. In Europa is het streven om te leren van elkaars beleid middels de open methode van coördinatie (OMC). Er is geen sprake van nieuwe maatregelen op Europees niveau.

*De PvdA-fractie informeert naar het zorgelijke verschijnsel werkende armen en vraagt welke oorzaken hieraan ten grondslag liggen en welke oplossingen denkbaar zijn. (PvdA)*

#### Antwoord

Werkende armen komen veruit het meest voor in Roemenië. Maar ook in Polen en Zuid-Europese lidstaten als Griekenland, Spanje, Portugal en Italië lijkt dit een probleem te zijn<sup>1</sup>, zo blijkt uit de gegevens van Eurostat. In de Raadsconclusies over inclusieve arbeidsmarkten staat aangegeven dat de twee voornaamste redenen hiervoor niet adequate beloning of het lage aantal gewerkte uren zijn.

Zoals de Raadsconclusies al aangeven, zijn er verschillende oplossingsrichtingen denkbaar om dit probleem aan te pakken. De Raadsconclusies benadrukken bijvoorbeeld het belang van activeringsbeleid en moderne sociale zekerheidsstelsels die participatie op de arbeidsmarkt bevorderen en daarnaast adequate bescherming bieden voor alle groepen in de samenleving. Ook is er aandacht voor het belang van 'kwaliteit van werk' (fatsoenlijke lonen, adequate arbeidsomstandigheden) en investeringen in 'menselijk kapitaal'. Uiteindelijk is het aan elke lidstaat om de gewenste beleidsrichting te kiezen en vorm te geven.

*De D66-fractie vraagt de minister of hij zich kan vinden in de 'in-depth reviews' die de Europese Commissie uitgebracht heeft. Ook wordt gevraagd welke maatregelen de minister, vooruitlopend op eventuele landenspecifieke aanbevelingen, wil gaan nemen om de arbeidsparticipatie te vergroten en de druk op het besteedbaar inkomen van werkenden te verkleinen. (D66)*

#### Antwoord

In lijn met de motie<sup>2</sup> van het lid Klein van de fractie van de 50Plus zal het kabinet het Nationaal Hervormingsprogramma op korte termijn naar de Tweede en Eerste Kamer sturen. Het Nationaal Hervormingsprogramma zal tevens een appreciatie van de "concept diepteanalyse van Nederland" in het kader van de macro-economische onevenwichtigheden procedure bevatten.

---

<sup>1</sup> Werkende armen is een relatief begrip, aangezien het wordt gedefinieerd in termen van het nationale mediane beschikbare inkomensniveau.

<sup>2</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2012–2013, 21 501-07, nr. 1043

De leden van de D66-fractie vragen tevens welke maatregelen ik wil gaan nemen om de arbeidsparticipatie te vergroten en de druk op het besteedbaar inkomen van werkenden te verkleinen. Ik wil er op wijzen dat ik mij reeds inzet om de werking van de arbeidsmarkt te verbeteren door werk meer lonend te maken en daarmee de arbeidsparticipatie te stimuleren. Het gaat hier zowel om generieke maatregelen, zoals het verhogen van de arbeidskorting, als om specifiek beleid gericht op mensen met een kwetsbare positie op de arbeidsmarkt (bijvoorbeeld de Participatiewet, de hervorming van kindregelingen, de aanpak vroegtijdige schoolverlaters, het beleid gericht op oudere werknemers, de sectorplannen en brug-WW). Ook heeft het kabinet belangrijke hervormingen doorgevoerd om starheden op de arbeidsmarkt aan te pakken (o.a. hervorming WW en ontslagrecht en verbetering positie flexwerkers middels Wet Werk en Zekerheid).

**Datum**  
4 maart 2015 2 maart 2015  
**Onze referentie**  
2015-0000045878

## **2. Arboregelgeving**

*De leden van de VVD verzoeken de minister om zich bij de Europese Commissie hard te maken voor het zo spoedig mogelijk aanpassen van bestaande Europese arbowetgeving.*

*De leden van de PvdA vragen of het Nederlandse standpunt gedeeld wordt in Europa dat de Commissie in het strategisch EU-kader voor Gezond en Veilig Werken op het punt van blootstelling van werknemers aan kankerverwekkende stoffen nauwelijks concrete normen voorstelt. Verder vragen de leden in hoeverre het in de lijn der verwachting ligt dat de Commissie op dit punt op andere gedachten gebracht kan worden. Tenslotte vragen de leden wanneer een voorstel van de Commissie hierover verwacht wordt.*

### Antwoord

De omschakeling op Europees niveau naar doelregelgeving, analoog aan het Nederlandse model, is door het kabinet bij de Europese Commissie op meerdere momenten kenbaar gemaakt. Het was ook de Nederlandse inzet bij het opstellen van de raadsconclusies over de Mededeling over Gezond en Veilig werken van de Commissie.

Het Nederlands standpunt dat de Europese richtlijn kankerverwekkende stoffen moet worden herzien en er voor meer kankerverwekkende stoffen Europese grenswaarden moeten komen, wordt onder de lidstaten breed gedeeld. In de raadsconclusies roepen de lidstaten de Commissie op bij welke onderwerpen ze meer inzet en initiatief verwachten van de Commissie. De Europa-brede aanpak van blootstelling aan kankerverwekkende stoffen is een onderwerp waar de lidstaten meer actie vragen aan de Commissie. In de Mededeling heeft de Commissie aangegeven niet met voorstellen voor arbeidsomstandighedenregelgeving te komen tot de rapportage van conclusies over de evaluatie van de EU-arbeidsomstandighedenregelgeving eind 2015. De verwachting is dan ook niet dat de Commissie in 2015 met een voorstel voor herziening van de richtlijn kankerverwekkende stoffen of herziening van andere Europese arbeidsomstandighedenregelgeving zal komen.

## **3. Herziening Detacheringsrichtlijn**

*De leden van de PvdA verzoeken de minister inzicht te verschaffen in de meest recente stand van zaken wat betreft de ambitie van de Europese Commissie om de detacheringsrichtlijn te zullen herzien.*

Antwoord

Eind 2015 zal de Commissie met het zogenoemde 'labour mobility package' komen. Dit pakket zal bestaan uit drie onderdelen: een versterkt Eures, een wijziging van de Coördinatieverordening 883/2004 inzake sociale zekerheid en een 'targeted review' van de detacheringsrichtlijn. Naar verwachting zal de Commissie medio 2015 een openbare consultatie houden inzake de 'targeted review' van de detacheringsrichtlijn.

**Datum**

4 maart 2015 2 maart 2015

**Onze referentie**

2015-0000045878