



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag



**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Directie Telecommarkt

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Behandeld door

[Redacted]



Ons kenmerk
DGETM-TM / 15036638

Uw kenmerk
15026941

Bijlage(n)

Datum -26 maart 2015-
Betreft Besluit Wob-verzoek inzake correspondentie AMS-IX

Geachte [Redacted],

In uw brief van 23 februari 2015, ontvangen op 24 februari 2015, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de correspondentie tussen het ministerie van EZ en de ACM over de registratie van het internetknooppunt AMS-IX (hierna AMS-IX) onder de Telecommunicatiewet. U heeft bij ACM een soortgelijk verzoek ingediend.

U vraagt concreet openbaarmaking van hieronder nader te specificeren informatie:

1. Kopie van, subsidiair inzage in, alle correspondentie binnen uw ministerie, en tussen uw ministerie en de AMS-IX, tussen uw ministerie en de ACM, en tussen uw ministerie en andere organen over de registratie van de AMS-IX onder de Telecommunicatiewet van januari 2011 tot en met heden.
2. Kopie van, subsidiair inzage in, alle correspondentie binnen uw ministerie, en tussen uw ministerie en de AMS-IX, tussen uw ministerie en de ACM, en tussen uw ministerie en andere organen over de registratie van de AMS-IX als openbaar elektronisch communicatienetwerk van januari 2011 tot en met heden.
3. Kopie van, subsidiair inzage in, alle documenten op of onder uw ministerie aanwezig over de registratie van de AMS-IX onder de Telecommunicatiewet van januari 2011 tot en met heden.
4. Kopie van, subsidiair inzage in, alle documenten op of onder uw ministerie aanwezig over de registratie van de AMS-IX als openbaar elektronisch communicatienetwerk van januari 2011 tot en met heden

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 5 maart 2015, kenmerk DGETM-TM / 15031460.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 8 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. Het betreft 4 interne EZ-nota's en een briefwisseling tussen ACM en EZ die 4 brieven omvat. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

De zienswijzen van derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten de door u gevraagde informatie opgenomen in de documenten met nrs 1 tot en met 8 niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen van dit besluit

Voorkomen van onevenredige benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Gelet op de aard en de inhoud van de informatie in documenten met nummers 1 tot en met 8 staat artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob aan openbaarmaking in de weg. Openbaarmaking van de gevraagde informatie kan zowel ACM als AMS-IX onevenredig benadelen.

Zowel de interne nota's als de briefwisseling tussen EZ en ACM hebben betrekking op een lopend toezichtstraject van ACM waarbij AMS-IX betrokken is. Dit traject is niet openbaar. Door gedeeltelijke, eenzijdige en onvolledige informatie over dit traject openbaar te maken, zonder de gehele context te kennen, kan een vertekend en onjuist beeld ontstaan over dit traject. Zowel ACM als AMS-IX kunnen hierdoor schade lijden.

Daarnaast is informatie over het lopende toezichtstraject concurrentiegevoelige informatie. Openbaarmaking van de informatie kan het bedrijf AMS-IX onevenredig benadelen dan wel concurrenten onevenredig bevoordelen. Bedrijven moeten erop kunnen vertrouwen dat concurrentiegevoelige informatie vertrouwelijk blijft.

Ik ben daarom van oordeel dat het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling van zowel ACM als AMS-IX zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document bedoeld voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden. Ook de briefwisseling tussen bestuursorganen bij een bestuurlijke aangelegenheid, in casu tussen EZ en ACM over een toezichtstraject van ACM is op te vatten als intern beraad. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken van intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan; meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

De documenten met nummers 1 tot en met 8 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Derhalve verstrek ik daarover geen informatie. Voor zover er ook feitelijke informatie in de documenten staat, is die informatie zodanig verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen dat die daar niet los van kan worden gezien. Ik heb daarom besloten deze documenten in het geheel te weigeren.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,
De Minister van Economische Zaken,
namens deze,


hoofddirecteur Interne Organisatie en Uitvoering

**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Directie Telecommarkt

Ons kenmerk
DGETM-TM / 15036638

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Economische Zaken, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK, Den Haag.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke

- lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Af-zender	Ont-vanger	Datum	Beoordeling	Wob grond
1.	Interne EZ-nota: #14007474: ACM en registratie AMS-IX			23/1/2014	Niet openbaar	10.2.g, 11
2.	Interne EZ-nota: #14015915: ACM en registratie AMS-IX tbv gesprek tussen EZ en ACM			28/1/201	Niet openbaar	10.2.g, 11
3.	Brief: #14007937 Traject zorgplicht internetknooppunten en AMS-IX	EZ	ACM	6/2/2014	Niet openbaar	10.2.g, 11
4.	Brief #14026639: Brief over Traject zorgplicht internetknooppunten en AMS-IX Verzoek om antwoord op vragen	ACM	EZ	11/2/204	Niet openbaar	10.2.g, 11
5.	Interne EZ-nota: #14037970: antwoord op vragen ACM over AMS-IX			28/2/2014	Niet openbaar	10.2.g, 11
6.	Brief: #14037718: Traject zorgplicht internetknooppunten en AMS-IX aanvullende informatie	EZ	ACM	3/3/2014	Niet openbaar	10.2.g, 11
7.	Brief #14052162: Brief van ACM over voortzetting Traject zorgplicht internetknooppunten AMS-IX	ACM	EZ	21/3/2014	Niet openbaar	10.2.g, 11
8.	Interne EZ-nota: #14053492 ACM en registratie AMS-IX			27/3/2014	Niet openbaar	10.2.g, 11