

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
DGSenB Staf  
2 DSP

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/venj](http://www.rijksoverheid.nl/venj)

**Ons kenmerk**  
687026

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 3 november 2015  
Onderwerp Elektronische monitoring

Onlangs zijn door het lid Helder (PVV) vragen gesteld naar aanleiding van een bericht in de Telegraaf over het kraken van enkelbanden. Mijn antwoord heeft uw Kamer op 1 september jl. ontvangen<sup>1</sup>. Daarin heb ik aangegeven dat hoge eisen worden gesteld aan de betrouwbaarheid en beveiliging van de enkelbanden. De betrouwbaarheid van elektronische monitoring met behulp van een enkelband heb ik recent in kaart laten brengen. Met deze brief informeer ik uw Kamer hierover.

Elektronische monitoring (EM) is een ondersteunend middel binnen het toezicht op justitiabelen. Met behulp van EM controleert de reclassering<sup>2</sup> de naleving van de bijzondere voorwaarden locatieverbod en –gebod. EM wordt uitgevoerd met behulp van een enkelband<sup>3</sup>.

Het uitvoeren van EM betreft in hoofdzaak het aan- en afsluiten van enkelbanden, het 24 uur per dag monitoren van de justitiabelen met een enkelband en het signaleren en melden van overtredingen aan de toezichthouder van de reclassering, die daar vervolgens op acteert. Binnen het reclasseringstoezicht is de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) verantwoordelijk voor de beschikbaarheid en werking van EM. Dagelijks dragen circa 600 justitiabelen onder toezicht een enkelband.

In de periode van medio september 2014 tot en met medio augustus 2015 was EM in bijna 97% van de totale tijd beschikbaar. Het aantal verstoringen dat zich in deze periode heeft voorgedaan blijkt voor ruim de helft veroorzaakt door verstoringen van het openbare mobiele netwerk, waar de enkelbanden gebruik van maken om te communiceren met het monitoringsysteem. Indien deze externe factor buiten beschouwing wordt gelaten bedraagt de beschikbaarheid over de genoemde periode ruim 98%.

---

<sup>1</sup> Tweede Kamer, 2014-2015, Aanhangsel, 3247.

<sup>2</sup> Met de reclassering wordt in deze brief bedoeld op de drie organisaties op het terrein van de volwassenenreclassering (3RO), te weten Reclassering Nederland (RN), de Stichting Verslavingsreclassering GGZ (SVG) en het Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering (LJ&R).

<sup>3</sup> Er zijn twee typen enkelbanden: de RFID- en de GPS-enkelband. De RFID-enkelband (Radio Frequency Identification) wordt veelal toegepast bij een locatiegebod. De GPS-enkelband wordt gebruikt bij een locatieverbod, soms in combinatie met een locatiegebod.

Naar aanleiding van deze inzichten zijn verdiepende analyses uitgevoerd, onder meer naar de monitoringsoftware, en heb ik maatregelen getroffen op het gebied van de organisatie, het proces en de techniek van EM. Ik verwacht dat met de uitvoering van deze maatregelen de gevoeligheid van het huidige systeem van EM voor verstoringen verder afneemt. Deze situatie zal ik de komende periode nauwlettend volgen. Los van onze inzet om verstoringen te beperken, geldt dat de gevolgen van verstoringen overigens beperkt zijn. Immers, EM is een ondersteunend middel binnen het toezicht, dat naast andere middelen – zoals de meldplicht - wordt ingezet om de naleving van bijzondere voorwaarden te controleren. Bovendien is een verstoring in beginsel niet merkbaar voor de drager van een enkelband en wordt ook tijdens een verstoring de informatie over de locatie van een justitiabele opgeslagen. Deze informatie is na afloop van de verstoring beschikbaar voor de toezichthouder. Daarnaast zijn er heldere afspraken tussen DJI en de reclassering over hoe te handelen bij een verstoring (bijvoorbeeld tijdelijke intensivering van de fysieke controle).

In het licht van het voorgaande ben ik van mening dat EM een nuttig instrument is binnen het reclasseringstoezicht, dat voldoende robuust is om op brede schaal toe te blijven passen.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

K.H.D.M. Dijkhoff

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
DGSenB Staf  
2 DSP

**Datum**  
3 november 2015

**Ons kenmerk**  
687026