

Ministerie van Sociale Zaken en  
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 1 A  
2513 AA S GRAVENHAGE



Postbus 90801  
2509 LV Den Haag  
Parnassusplein 5  
T 070 333 44 44  
F 070 333 44 00  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**

**Onze referentie**  
2015-0000299209

Datum 30 november 2015

Betreft Reactie op het verslag van het Schriftelijk Overleg d.d. 27 november 2015  
(Raad Werkgelegenheid en Sociaal Beleid)

**Bijlagen**  
Beantwoording SO d.d. 27  
november 2015 (Raad  
WSBVC)

Hierbij bied ik u de reactie aan op het verslag van het Schriftelijk Overleg d.d. 27 november 2015 van uw Kamer naar aanleiding van de geannoteerde agenda van de Raad Werkgelegenheid en Sociaal Beleid op 7 december 2015 in Brussel.

De Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,

L.F. Asscher

### **Richtlijn Gendergelijkheid Raden van Bestuur**

De leden van de VVD vragen naar de positie van Duitsland inzake het richtlijnvoorstel Gendergelijkheid Raden van Bestuur. Daarnaast vragen de leden van de PvdA wat de strekking is van een mogelijke algemene oriëntatie op dit voorstel en hoe het voorstel voor het kabinet aangepast moet worden, wil het kunnen instemmen. Ten slotte vraagt D66 naar de laatste stand van zaken omtrent de onderhandelingen over het voorstel, of er naar verwachting een algemene oriëntatie zal worden aangenomen op 7 december en wat Nederland dan zal doen.

Duitsland is momenteel samen met Nederland en enkele andere lidstaten onderdeel van de blokkerende minderheid tegen het voorstel. Nederland handhaaft haar positie. Er zijn ook geen indicaties dat Duitsland van mening gaat veranderen en dat er daardoor een algemene oriëntatie aangenomen zal worden. Nederland beoordeelt de subsidiariteit van het voorstel negatief. Aanpassingen aan het voorstel zelf zullen daarom Nederland niet van standpunt doen veranderen. Wanneer de richtlijn toch wordt aangenomen zal Nederland zich opstellen als *honest broker* en de onderhandelingen met Commissie en Europees parlement gaan voeren namens de Raad.

### **Richtlijn gelijke behandeling buiten arbeid**

Door de PvdA-fractie en de D66-fractie zijn vragen gesteld over de Richtlijn gelijke behandeling buiten arbeid. De PvdA-fractie vraagt of het kabinet kan instemmen met de richtlijn in huidige vorm of dat er aanpassingen nodig zijn (en zo ja, welke) die voor Nederland essentieel zijn voordat met de richtlijn ingestemd kan worden.

Nee, ik kan niet instemmen met de richtlijn in de huidige vorm. Het kabinet is nog steeds bezorgd over de mogelijke financiële, juridische en praktische gevolgen van de richtlijn. Er bestaat bijvoorbeeld nog onduidelijkheid over de verhouding met het VN-verdrag Handicap. Het kabinet heeft de indruk dat de richtlijn nog steeds ruimere verplichtingen oplegt dan dit verdrag en daarmee ook grotere financiële en economische consequenties heeft. Deze zorg wordt door veel lidstaten gedeeld.

De leden van de D66-fractie verzoeken om de richtlijn tot speerpunt te maken van het Nederlands voorzitterschap en niet langer de richtlijn te blokkeren. De onderhandelingen zullen onder het Nederlandse voorzitterschap worden voortgezet, maar het resultaat van de onderhandelingen kan ik niet voorspellen. De rechtsbasis van de richtlijn is artikel 19 van het Verdrag inzake de werking van de Europese Unie. Dit betekent dat voor de richtlijn unanimitéit van de lidstaten en goedkeuring van het Europees Parlement nodig is. Ondanks hun inspanningen is het voorgaande voorzitterschappen niet gelukt de benodigde unanimitéit te bewerkstelligen. Overigens is de veronderstelling dat Nederland de richtlijn blokkeert niet juist.

### **Arbeidsmobiliteitspakket**

Door diverse fracties (PvdA, CDA en D66) zijn vragen gesteld over het Arbeidsmobiliteitspakket. Volgens het Werkprogramma van de Europese Commissie zal het Arbeidsmobiliteitspakket op 9 december uitkomen. Ik hecht zeer aan het Arbeidsmobiliteitspakket dat de Commissie binnenkort zal presenteren. Deze Mededeling zal de start zijn van een traject gericht op herziening van de detacheringsrichtlijn en herziening van de regels rondom de coördinatie van sociale zekerheid. Het klopt dat de Commissie in haar werkprogramma inmiddels spreekt van een gerichte *herziening* van de detacheringsrichtlijn. Dit acht ik een positieve

**Datum**  
27 november 2015

**Onze referentie**  
2015-0000299209

ontwikkeling. Ik heb eerder dit jaar een brief met zes collega-ministers uit andere EU lidstaten aan Commissaris Thyssen gestuurd over de noodzaak om discriminatie naar nationaliteit van mobiele werknemers zoveel mogelijk tegen te gaan. Hiervoor is het nodig de Detacheringsrichtlijn aan te passen. Ik denk dat de Commissie dit idee lijkt te delen.

Uw Kamer heeft een afschrift ontvangen van de brief die ik met de andere lidstaten aan Commissaris Thyssen gestuurd heb. In deze brief heb ik suggesties voor wijziging van de Detacheringsrichtlijn aan de Commissie gedaan. Een kabinetsreactie op het Mobiliteitspakket - zal na publicatie van het Commissievoorstel- volgens de gebruikelijke procedure (BNC-fiche) aan uw Kamer gestuurd worden.

### **Handhavingsrichtlijn**

De PvdA fractie vraagt naar de tijdslijn van de Handhavingsrichtlijn. Het wetsvoorstel ter implementatie van de Handhavingsrichtlijn ligt momenteel ter advisering bij de Raad van State. Ik verwacht het kort na het kerstreces naar de Tweede Kamer te kunnen sturen.

### **SER Actieplan "Bevordering van eerlijke arbeidsmobiliteit"**

De PvdA en CDA fracties informeren naar de stand van zaken van het actieplan "Bevordering van eerlijke arbeidsmobiliteit".

Ik heb de oproep van de SER om te komen tot een actieplan "Bevordering van eerlijke arbeidsmobiliteit" een steun in de rug genoemd voor de fatsoenlijk werk agenda van het Nederlandse voorzitterschap. Zoals bekend heb ik samen met andere lidstaten er bij de Europese Commissie op aangedrongen, het onderwerp "bevordering van eerlijke arbeidsmobiliteit" ook op de Europese agenda te zetten. Het uitgangspunt hierbij is gelijk loon voor gelijk werk op dezelfde werkplek. Dit wordt geconcretiseerd in de NL-inzet op het verminderen van de loonkosten tussen gedetacheerde en nationale werknemers via aanpassing van de detacheringsrichtlijn, een ambitieus platform tegen zwartwerk, de aanpak van brievenbusfirma's en uitbreiding van de ketenaansprakelijkheid.

Daarnaast vinden er in het kader van het voorzitterschap nog andere activiteiten plaats. Zo organiseert de Inspectie SZW in februari de conferentie 'Promoting Decent Work on the European Labour Market: towards better compliance and enforcement'. In deze conferentie staat de vraag centraal hoe de handhaving van de arbeidsvoorwaarden van gedetacheerde werknemers bevorderd kan worden door Europese samenwerking. Ook zal de Informele Raad in het teken van fatsoenlijk werk staan.

### **Plannen Cameron**

De leden van de VVD- fractie en de CDA- fractie vragen naar een reactie op de door de Britse premier Cameron gepresenteerde plannen over uitkeringstoerisme en in het bijzonder naar het voorstel om de toegang tot sociale voorzieningen te beperken tot EU- migranten minstens vier jaar in het VK woonachtig zijn. Het Britse voorstel voor een beperking tot non-contributieve sociale zekerheidsuitkeringen van EU-migranten in EU-verband is, naar het oordeel van het kabinet, onhaalbaar. Deze plannen stuiten op het non-discriminatiebeginsel in het Verdrag betreffende werking van de Europese Unie (artikel 18 VWEU). Daarnaast is dit voorstel in strijd met het vrij werknemersverkeer en de bepalingen van sociale zekerheid die daarmee verband houden (artikel 48 VWEU). Immers het Britse voorstel komt er in essentie op neer dat EU-werknemers die hetzelfde werk in het VK doen als Britse werknemers, een verschillende beloning krijgen.

Met betrekking tot de Britse wens om niet langer kinderbijslag te exporteren binnen de EU, wil het kabinet opmerken dat dit idee in lijn is met de door uw Kamer aangenomen motie Heerma. Voor deze wens hoeft niet het VWEU te worden aangepast, maar kan een wijziging worden doorgevoerd in secundaire EU

**Datum**

27 november 2015

**Onze referentie**

2015-0000299209

regelgeving, te weten Coördinatieverordening sociale zekerheid 883/2004. Het kabinet heeft eerder eigenstandig in Brussel bepleit dat gezinsbijslagen alleen moeten worden verstrekt door het woonland, zodat er geen samenloop meer kan plaatsvinden en de facto export van kinderbijslag onmogelijk wordt. Voor wat betreft het voorstel om nationale parlementen via een rode kaart een sterkere rol te geven steunt het kabinet steunt ideeën om de rol van nationale parlementen in het Europese besluitvormingsproces te versterken. Dit is al heel lang de inzet van het kabinet. Een formele rode kaart zou echter een verdragswijziging inhouden. Hier is het kabinet zoals bekend geen voorstander van. Er is bij andere lidstaten in het verleden ook weinig tot geen steun voor een rode kaart gebleken. Wel zou de Commissie meer gevolgen kunnen verbinden aan de gele kaart procedure, bijvoorbeeld door een voorstel ook daadwerkelijk te wijzigen of in te trekken, wanneer een derde van de nationale parlementen subsidiariteitsbezwaren maken tegen een voorstel. Hiermee zou zij de gele kaart *de facto* als een rode kaart behandelen.

**Datum**

27 november 2015

**Onze referentie**

2015-0000299209

### **Raadsconclusies 'social governance' voor een inclusief Europa**

De leden van de PvdA-fractie vragen in hoeverre de Raadsconclusies over 'social governance' bij zullen dragen aan het adresseren van de uitdagingen op sociaal en werkgelegenheidsterrein en het behalen van de Europa 2020-werkgelegenheids- en armoede doelstellingen.

Om de economische groei te bevorderen en de werkgelegenheid te stimuleren, is het van groot belang dat lidstaten structurele hervormingen doorvoeren. Bij het aanpakken van de sociale gevolgen van de economische crisis - in het bijzonder de hoge jeugdwerkloosheid en armoede - kunnen lidstaten bovendien van elkaar leren door ervaringen en 'best practices' uit te wisselen. Om te bevorderen dat lidstaten landenspecifieke aanbevelingen naleven en kennis en ervaringen uitwisselen, is effectieve 'social governance' van groot belang. Ik ben van mening dat we de bestaande instrumenten binnen het huidige 'social governance' raamwerk, zoals het Europees Semester en de Open Methode van Coördinatie, nog beter kunnen benutten. De Raadsconclusies 'social governance' roepen lidstaten en de Commissie daartoe op.

### **Raadsaanbeveling langdurige werkloosheid**

De leden van de PvdA vragen naar de urgentie van de implementatie van de Raadsaanbeveling Integratie van Langdurig Werklozen op de Arbeidsmarkt in de verschillende EU lidstaten, in hoeverre deze lidstaten hiertoe bereid en in staat zijn en of de Commissie lidstaten zal ondersteunen bij deze implementatie. Naar verwachting wordt deze Raadsaanbeveling tijdens de Raad van 7 december aangenomen. Hiermee committeren lidstaten zich aan de implementatie ervan. De Commissie heeft in een onderzoeksdocument aangegeven in hoeverre de verschillende lidstaten momenteel voldoen aan de aanbeveling. In dat document komt naar voren dat er inderdaad lidstaten zijn waar nog obstakels te nemen zijn alvorens ze voldoen aan de aanbeveling, voor de exacte situatie in de lidstaten zelf verwijs ik u naar het onderzoeksdocument.<sup>1</sup> De Commissie zal - zoals bij de vergelijkbare aanbeveling: Jeugdgarantie - de lidstaten gaan ondersteunen in de implementatie van de aanbeveling.

De aanbeveling kan gezien worden als een instrument om lidstaten te helpen maatregelen te nemen om lange termijn werkloosheid aan te pakken. Ook moet de aanbeveling gezien in het kader van het uitwisselen van best practices. Lidstaten houden de volledige beleidsvrijheid om aan de aanbeveling op nationaal en regionaal niveau invulling te geven.

---

<sup>1</sup> Analytical Supporting Document: Proposal on the integration of long-term unemployed into the labour market  
[ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=14481&langId=en](http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=14481&langId=en)

### **Routekaart voor een betere werk-privé balans**

De leden van de VVD fractie vragen naar de subsidiariteit van het onderwerp: werk-privé balans.

Subsidiariteit is een zwaarwegend criterium bij de oordeelsvorming van het kabinet over voorstellen van Europese regelgeving. Het leidende standpunt van het kabinet is 'Europees wat moet, nationaal wat kan', zo ook bij de beoordeling van eventuele voorstellen op dit terrein. Of er wel of geen rol is voor Europa op dit terrein zal dan ook afhankelijk zijn van wat de Commissie exact gaat voorstellen. In principe is de Europese Unie bevoegd om maatregelen te nemen die gelijkheid tussen mannen en vrouwen op de arbeidsmarkt bevorderen.

**Datum**

27 november 2015

**Onze referentie**

2015-0000299209