

Colleges van burgemeester en wethouders
Gedeputeerde Staten
Dagelijkse besturen van waterschappen
Rijksvertegenwoordiger BES
Eilandsbesturen

**DGBK /
Directie Arbeidszaken
Publieke Sector**
Afdeling Politieke
ambtsdragers

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Contactpersoon
Nipa

T 088 6055160
postbusverrekening@
minbzk.nl

circulaire

Onderwerp	Verrekenen neveninkomsten politieke ambtsdragers 2015 en 2016
Doelstelling	
Juridische grondslag	Art. 44, 66 Gemeentewet, art. 43, 65 Provinciewet, art. 44, 48 Waterschapswet en art. 56, 78 en 193 Wet openbare lichamen BES
Relaties met andere circulaire's	
Ingangsdatum	1 februari 2016
Geldig tot	Nader bericht

Datum

1 februari 2016

Kenmerk

2016-000008063

*De rechtspositie van politieke ambtsdragers is digitaal ontsloten op:
www.politiekeambtsdragers.nl. U kunt zich op deze website aanmelden als u
digitaal op de hoogte wilt blijven van nieuwe documenten en publicaties (per e-
mail of RSS-feed).*

Achtergrond

In de Provinciewet, de Gemeentewet, de Waterschapswet en de Wet openbare lichamen BES is de plicht tot verrekenen van eventuele neveninkomsten van actief dienende, voltijds politieke ambtsdragers opgenomen. De wijze waarop gegevens over neveninkomsten moeten worden verstrekt en de gevolgen van het niet verstrekken van deze gegevens, zijn geregeld in de rechtspositiebesluiten¹.

Van belang is dat het bestuursorgaan zelf verantwoordelijk is voor de *verrekening* als zodanig (het in voorkomend geval in mindering brengen van neveninkomsten op de bezoldiging). BZK ondersteunt voor zover het betreft de *berekening* van de al dan niet te verrekenen bedragen.

Nieuwe circulaire

Deze circulaire vervangt de circulaire van 31 maart 2015. Aanleiding daarvoor is de actualisering ten behoeve van de verrekenjaren 2015 en 2016.

¹ Artikel 3a Rechtspositiebesluit commissarissen van de Koning, artikel 5b Rechtspositiebesluit gedeputeerden, artikel 14c Rechtspositiebesluit burgemeesters, artikel 4b Rechtspositiebesluit wethouders, artikelen 3.12a en 3.41 Waterschapsbesluit, artikel 2a Rechtspositiebesluit Rijksvertegenwoordiger BES en artikel 15 Rechtspositiebesluit politieke gezagsdragers BES.

Verrekenen inkomsten uit nevenfuncties van politieke ambtsdragers

Datum

1 februari 2016

Kenmerk

2016-000008063

De verrekening vindt plaats aan de hand van de systematiek die al decennia geldt voor leden van de Tweede Kamer². Deze systematiek houdt kort gezegd in: Voor inkomsten uit niet-ambtsgebonden³ nevenfuncties (zowel uit publieke als uit private kas) geldt een vrijstelling van 14% van de bezoldiging. Met bezoldiging is bedoeld: bezoldiging inclusief vakantie-uitkering en exclusief eindejaarsuitkering. Boven deze 14% wordt de bezoldiging verminderd met de helft van de inkomsten uit de niet-ambtsgebonden nevenfuncties. De vermindering bedraagt nooit meer dan 35% van de bezoldiging. Bij het niet verstrekken van inkomensgegevens ten behoeve van (de berekening van) de verrekening bedraagt deze vermindering, net als bij Kamerleden, standaard het maximale percentage van 35%.

Het verrekenproces van de inkomsten uit nevenfuncties kent verschillende partijen met ieder een eigen verantwoordelijkheid/rol:

- het bestuur van het bestuursorgaan is verantwoordelijk voor de formele besluitvorming en feitelijke uitvoering.
- de politieke ambtsdrager is verantwoordelijk voor de juistheid van de ingevoerde gegevens, in het bijzonder de gegevens omtrent de neveninkomsten.
- de contactpersoon draagt zorg voor invoer en juistheid van een aantal basisgegevens en is monitor van het gehele verrekenproces.
- het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties draagt zorg voor de berekening van het eventueel te verrekenen bedrag en faciliteert het verrekenproces onder meer door middel van het beschikbaar stellen van een webapplicatie en een helpdesk.

Uitvoeren verrekenplicht over het jaar 2015

De verrekening wordt met behulp van een applicatie uitgevoerd door het bestuursorgaan (of de bestuursorganen) waar de politieke ambtsdrager in het kalenderjaar 2015 werkzaam is (geweest).

Om het bestuursorgaan te helpen bij de berekening van het eventueel te verrekenen bedrag heeft BZK een applicatie ter beschikking gesteld. De applicatie wordt namens BZK beheerd door WWPlus. WWPlus is beschikbaar voor alle vragen over de uitvoering op onderstaande contactgegevens.

Helpdesk Neveninkomsten Politieke Ambtsdragers (NIPA)

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Tel: 088 6055160

E-mail: postbusverrekening@minbzk.nl

Het proces van verrekenen start met een mail vanuit de applicatie aan de contactpersoon van het bestuursorgaan. Deze contactpersoon heeft binnen het bestuursorgaan een belangrijke rol bij de verrekening. De contactpersoon initieert het proces van verrekening binnen het bestuursorgaan, draagt zorg voor het actualiseren van de invoergegevens van alle politieke ambtsdragers die in het kalenderjaar 2015 het ambt vervulden bij het desbetreffende bestuursorgaan en monitort de voortgang.

² Zie artikel 3 van de Wet schadeloosstelling leden Tweede Kamer.

³ Inkomsten uit ambtsgebonden functies (de zgn. q.q.functies) dienen volledig te worden gestort in de Gemeente-, Provincie- of Waterschapskas of die van het desbetreffende openbare lichaam van de BES. Hier geldt dus geen vrijstelling; het gehele neveninkomen dient te worden gestort. Een ambtsgebonden nevenfunctie is een functie die wordt beëindigd als het desbetreffende ambt wordt neergelegd.

Na de invoer door de contactpersoon wordt de individuele (voormalige) politieke ambtsdrager via de applicatie per e-mail benaderd om met betrekking tot het kalenderjaar 2015:

- te controleren of de door de contactpersoon ingevoerde gegevens juist zijn en deze zo nodig te wijzigen; en
- de hoogte van de neveninkomsten in te vullen.

Datum

1 februari 2016

Kenmerk

2016-0000008063

De applicatie berekent het bedrag dat verrekend moet worden. Het bestuur stelt vervolgens op basis van het advies van de applicatie in een besluit vast of er in het individuele geval al dan niet verrekend moet worden en of er al dan niet een terugvordering moet worden ingesteld.

Ten slotte is het aan de contactpersoon om de verrekening administratief in de applicatie af te sluiten. Dit is relevant voor de controle van de invoer aan de hand van gegevens van de belastingdienst.

Voor het verrekenjaar 2015 wordt de applicatie op **1 maart 2016** open gesteld. De applicatie wordt gesloten op **1 oktober 2016**. Vóór laatstgenoemde datum moet de invoer door contactpersoon en politieke ambtsdrager dus zijn afgerond, het besluit over al dan niet verrekenen in het individuele geval door het bestuursorgaan zijn genomen en in de applicatie zijn neergelegd.

Belangrijke aspecten van het verrekeningsproces

Hieronder treft u aan de belangrijkste aspecten van de applicatie en het proces.

1. Alle politieke ambtsdragers. Het college neemt over alle politieke ambtsdragers een besluit met betrekking tot de verrekening. Voorkomen moet namelijk worden dat onduidelijk blijft, zowel voor de politieke ambtsdrager als voor anderen, of er in enig jaar nu wel of niet een verrekening plaats had moeten vinden, en zo ja tot welk bedrag. Gelet op dit uitgangspunt is het verplicht alle politieke ambtsdragers die in 2015 voor het bestuursorgaan werkzaam zijn geweest, in de applicatie in te voeren. Dat geldt dus ook voor degenen die in deeltijd werkten en voor degenen waarvan al duidelijk is dat zij onder het overgangsrecht vallen. Ingeval er naar het oordeel van het college (of de Minister van BZK in het geval van de Rijksvertegenwoordiger BES) in een individueel geval reden is om af te wijken van het verplichte gebruik van de applicatie (bijvoorbeeld ingeval van overlijden van de betrokkene) kan de contactpersoon contact opnemen met de helpdesk NIPA.
2. Tijdig en volledig. Essentieel is dat het proces tijdig en volledig vóór 1 oktober 2016 is afgerond. In het geval de initiële invoer niet tijdig en volledig is afgerond, leidt dit automatisch tot het advies vanuit de applicatie om in het individuele geval de bezoldiging te verminderen met de maximale korting van 35%. Het gebruik van de applicatie wordt gemonitord en, waar nodig, zal worden geïntervenieerd bij het uitblijven van een besluit.
3. Gegevens komen te laat beschikbaar. Ingeval er voor de berekening relevante gegevens beschikbaar komen na de sluitingsdatum van de applicatie kan dit in de applicatie worden aangegeven. Het college en de ambtsdrager kunnen vervolgens, als de gegevens wel beschikbaar zijn, ten behoeve van het te nemen besluit gebruik maken van een rekentool die te vinden is op de website www.verrekeningneveninkomsten.nl/algemeen. Onder het kopje "Verrekenjaar 2016" is een nadere toelichting te vinden over de wijze waarop de verrekening in die gevallen plaatsvindt. Deze berekening van het eventueel te verrekenen bedrag vindt dan plaats buiten de webapplicatie als

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

zodanig, aangezien deze in dit geval door de contactpersoon intussen is afgesloten.

Datum

1 februari 2016

Kenmerk

2016-000008063

3. Bezoldiging. De hoogte van de bezoldigingsbedragen zijn conform de regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 16 december 2015, nr. 2015-0000749872. Onder bezoldiging wordt in dit verband verstaan: bezoldiging inclusief vakantie-uitkering en exclusief eindejaarsuitkering. Gelet op deze definitie valt de per september 2015 toegekende eenmalige uitkering van €500 niet onder het begrip "bezoldiging" op basis waarvan het drempelbedrag van de vrijstelling wordt vastgesteld. Voor de berekeningssystematiek is de munteenheid voor de vaststelling van het te verrekenen bedrag niet relevant.
4. Controle. Aan de hand van gegevens van de belastingdienst zal BZK de in de applicatie opgegeven bedragen controleren. In het geval uit die controle mogelijke onduidelijkheden blijken, informeert BZK de betrokken politieke ambtsdrager en het bestuursorgaan hierover. BZK neemt hiertoe het initiatief.

Verrekenjaar 2016

Het verrekenproces, zoals dat hierboven is beschreven, betreft een berekening en (eventueel) verrekening achteraf. Het is echter denkbaar dat een politieke ambtsdrager liever bij aanvang van een verrekenjaar, maandelijks een vermindering van de bezoldiging door wil laten voeren en dus niet na afloop van het jaar.

Voor de uitvoering van deze optie is het van belang dat de politieke ambtsdrager in kwestie zo spoedig mogelijk zijn of haar geschatte neveninkomsten over 2016 bekend stelt aan de contactpersoon binnen het bestuursorgaan waar hij of zij werkzaam is. De applicatie is voor deze situatie niet bedoeld. Met behulp van een rekentool, die de politieke ambtsdrager en de contactpersoon kunnen vinden op de website www.verrekeningneveninkomsten.nl/algemeen, kan worden berekend met welk bedrag de bezoldiging vervolgens in 2016 al dan niet moet worden verminderd. Dit bedrag kan in maandelijkse termijnen door de politieke ambtsdrager worden betaald. Voor de vaststelling van het uiteindelijk te verrekenen bedrag op jaarbasis over 2016 maakt de politieke ambtsdrager gebruik van de applicatie die de berekening over het jaar 2016 zal uitvoeren. Die vaststelling gebeurt tegen die tijd dus volgens de reguliere (en hierboven beschreven) procedure.

Tot slot

Deze circulaire wordt ook (digitaal) aangeboden aan de contactpersonen die bij het bestuursorgaan (gemeente, provincie, waterschap of openbaar lichaam) zijn benoemd in verband met de uitvoering van de verrekenplicht.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

G.J. Lautenbach
Waarnemend directeur Arbeidszaken Publieke Sector