



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag



**Directoraat-Generaal
Politie**
Regie en strategie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon



Ons kenmerk
776068

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 12 juli 2016

Onderwerp Uw wob verzoeken inzake Providence group en vergelijkbare namen

Geachte heer ,

Bij brieven van 11 april 2016 heeft u bij mijn ministerie zes Wob verzoeken ingediend. Het betreffen informatieverzoeken met betrekking tot:

- Providence group
- Crowdsense
- FinFisher, Excellence in IT Investigation
- Gamma Group
- Nice Systems en
- Obi4wan, Webcare, online- en offline mediamonitoring.

Deze verzoeken hebben de volgende kenmerken:

- 2015774162;
- 2015774102;
- 2015774112;
- 2015774122;
- 2015774142; en
- 2015774152.

Bij brief van 3 mei 2016 is de beslistermijn van de verzoeken verlengd met vier weken.

Aangezien de zes verzoeken tegelijkertijd zijn ingediend en inhoudelijk aan elkaar gerelateerd zijn wordt daarop 1 gecombineerd besluit genomen.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoeken zijn in totaal 18 documenten aangetroffen. In bijgevoegde inventarislijst wordt ten aanzien van de verschillende verzoeken aangegeven over welke documenten mijn ministerie beschikt. Ten aanzien van de verzoeken die in de lijst niet worden genoemd beschik ik niet over stukken. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Documenten die reeds openbaar zijn

Ik beschik over één document dat betrekking heeft op de door u genoemde onderwerpen dat reeds openbaar is.

Directoraat-Generaal
Politie
Regie en strategie

Hierbij verwijs ik naar de antwoorden op Kamervragen¹, over het gebruik van omstreden spionagesoftware door de politie, aan de Tweede Kamer die u kunt terugvinden op www.overheid.nl.

Datum
12 juli 2016

Ons kenmerk
776068

Besluit

Ik heb besloten om de informatie waarom u verzocht deels openbaar te maken.

Toelichting

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging plaats.

Het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten.

Bij (bepaalde passages uit) de documenten met nummers 8 en 17 is het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten in het geding. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien u hier verzoekt om gegevens over het mogelijk bezit en daarmee ook het al dan niet ter beschikking staan van spionagesoftware voor politie bij opsporing en vervolging van strafbare feiten openbaar te maken. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Hierbij gaat het niet alleen om het belang van opsporing en vervolging in een concreet geval, maar ook om dat belang in het algemeen. Openbaarmaking van bepaalde passages uit de documenten met nummers 8 en 17 zou inzicht geven in door politie en/of Openbaar Ministerie mogelijk gehanteerde onderzoeksstrategieën en daarmee de opsporing en vervolging van strafbare feiten in het algemeen kunnen frustreren.²

¹ Aangangsel Handelingen II 2014/2015, 202

² ECLI:NL:RVS:2008:BD8907 ro 2.2.1

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van persoonsgegevens van ambtenaren.

Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Aangezien de functies van de betrokken ambtenaren niet inhouden dat deze beroepsmatig regelmatig in de openbaarheid treden, heb ik de persoonsgegevens van deze ambtenaren verwijderd uit het openbaar te maken document. De namen van ambtenaren die wel een publieke functie vervullen heb ik laten staan.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden.

Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten. De documenten 8 en 17 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten passages met persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek over deze persoonlijke beleidsopvattingen geen informatie. Ik verstrek over deze persoonlijke beleidsopvattingen geen informatie.

Tot slot overweeg ik dat ik het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering acht indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Deze persoonlijke beleidsopvattingen heb ik uit de documenten verwijderd.

Directoraat-Generaal
Politie
Regie en strategie

Datum
12 juli 2016

Ons kenmerk
776068

Wijze van openbaarmaking

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt treft u als bijlage bij dit besluit aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,
De Minister van Veiligheid en Justitie,
namens ~~deze~~.


 J.W. Schaper
Directeur Politieel beleid en taakuitvoering

Directoraat-Generaal
Politie
Regie en strategie

Datum
12 juli 2016

Ons kenmerk
776068

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust.

Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Veiligheid en Justitie, t.a. v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Directoraat-Generaal
Politie
Regie en Strategie

Datum
12 juli 2016

Ons kenmerk
776068

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere

- publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Directoraat-Generaal
Politie
Regie en strategie

Datum
12 juli 2016

Ons kenmerk
776068

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling
1.	e-mail 17-12-2014	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.
2.	e-mail 17-09-2014	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.
3.	e-mail 03-09-2014	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.
4.	e-mail 09-06-2015	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.
5.	Achtergrondinformatie bij Kamervragen	Volledige openbaarmaking.
6.	e-mail 24-09-2014	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.
7.	e-mail 08-08-2014	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.
8.	e-mail 14-10-2014	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgronden: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. artikel 11, eerste lid, van de Wob.
9.	e-mail 14-07-2015	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.
10.	Overzicht uit Paminco	Volledige openbaarmaking.
11.	e-mail 03-09-2014	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.
12.	e-mail 14-07-2015	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.
13.	e-mail 01-10-2014	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e,

Directoraat-Generaal
Politie
Regle en strategie

Datum
12 juli 2016

Ons kenmerk
776068

		van de Wob.
14.	e-mail 30-03-2015	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.
15.	e-mail 01-10-2014	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.
16.	e-mail 07-01-2015	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.
17.	nota 24-09-2014	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. artikel 11, eerste lid, van de Wob.
18.	Q&A AO cybersecurity 22-01-2015	Beperkte openbaarmaking. Toegepaste Wob beperkingsgrond: artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob.

**Directoraat-Generaal
Politie**
Regie en strategie

Datum
12 juli 2016

Ons kenmerk
776068