

Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA 's-Gravenhage

**Directoraat-generaal Agro en
Natuur**

Directie Plantaardige Agroketens
en Voedselkwaliteit

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres

Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Ons kenmerk

DGAN-PAV / 16116491

Uw kenmerk

2016Z14810

Datum 18 augustus 2016

Betreft Beantwoording vragen inzake de controle van biologische bedrijven met
Skal-keurmerk

Geachte Voorzitter,

Hierbij ontvangt u de antwoorden op de vragen van het lid Dik-Faber
(ChristenUnie) over de controle van biologische bedrijven met het Skal-keurmerk
(ingezonden 15 juli 2016, kenmerk 2016Z14810).

1

Kunt u aangeven op welke wijze Stichting Skal (hierna: Skal) na de certificering
van een biologisch bedrijf de controle en hercertificering van dergelijke bedrijven
uitvoert/laat uitvoeren en welke private bedrijven hierbij betrokken zijn?

Antwoord

Skal voert de eerste certificering (het toelatingsonderzoek) en de hercertificering
(eens per 3 jaar) van de bedrijven altijd zelf uit. Een deel van de andere
inspecties wordt uitbesteed aan Control Union (CU), zoals de wettelijk verplichte
jaarlijkse inspecties.

2

Is het waar dat deze controles veelal plaatsvinden door inspecteurs van
ingehuurde bedrijven en niet door inspecteurs van Skal zelf? Kunt u aangeven
welk percentages van deze controles door ingehuurde inspecteurs plaatsvindt?

Antwoord

Volgens het jaarplan 2016 doet Skal 57% van de inspecties zelf en voert CU de
resterende 43% van de inspecties uit. In de loop van 2016 is de controlecapaciteit
van Skal fors uitgebreid, zodat het percentage inspecties dat Skal zelf uitvoert in
2017 toeneemt tot circa 70%.

3

Op welke wijze worden deze ingehuurde bedrijven uitbetaald door Skal? Hoe
worden de tarieven voor deze controles vastgesteld?

Antwoord

Aan de geregistreerden bij Skal worden de inspecties doorberekend volgens vaste
tarieven, die jaarlijks worden vastgesteld en door mij worden goedgekeurd. De

onderlinge verrekening door Skal met CU vindt plaats op basis van daadwerkelijke inspectietijd en een voorrijdtarief.

4

Kunt u aangeven welk bedrag jaarlijks gemoeid is met de controle van biologische bedrijven en hoeveel door Skal wordt doorbetaald voor de diensten van private bedrijven?

Antwoord

De totale begroting van Skal 2016 bedraagt € 3,7 miljoen. In deze begroting is € 800.000,-- gereserveerd voor de kosten van de door CU uitgevoerde inspecties.

5

Is het waar dat Skal voor de controles voornamelijk gebruik maakt van één bedrijf, namelijk Control Union?

Antwoord

Voor de inspecties maakt Skal gebruik van de diensten van CU. Voor overige controles, zoals monsternames, worden ook andere bedrijven ingehuurd. Ook wordt gebruik gemaakt van verschillende laboratoria.

6

Hebben andere certificeringsinstanties ook de mogelijkheid om inspecties, controles en certificeringen uit te voeren namens Skal? Zo ja, hoe verklaart u dan dat één bedrijf een dergelijk groot deel van de markt in handen heeft? Zo nee, waarom niet?

Antwoord

In het verleden hebben andere private partijen ook inspecties voor Skal uitgevoerd. Momenteel is CU echter de enige partij die namens Skal inspecties uitvoert. Om meerdere redenen is het efficiënter om met een beperkt aantal partijen samen te werken:

- gezien de specifieke kennis die benodigd is, zijn de opleidingskosten relatief hoog;
- om de kwaliteit van de inspecties te waarborgen is het van belang dat de inspecteur voldoende inspecties uitvoert.

Kennis en ervaring worden op deze wijze gebundeld. Indien gebruik gemaakt wordt van meerdere controle-instanties, zal er sprake zijn van meer versnippering. Momenteel werkt Skal aan een toekomstplan om de inspectiestructuur anders te organiseren, waarbij een steeds groter deel van de inspecties door Skal-inspecteurs zal worden uitgevoerd om de bundeling van kennis en ervaring nog meer te versterken.

7

Bent u er zich van bewust dat bedrijven in de landbouwsector die (gedeeltelijk) willen overstappen op biologische landbouw genoodzaakt zijn om zaken te doen met één specifieke certificeringsinstantie, waardoor zij geneigd zijn om de controle

en certificering van andere producten ook door deze instantie te laten uitvoeren, waardoor andere certificeringsinstanties als het ware uit de markt gedrukt worden? Wat is uw reactie hierop?

Antwoord

Ja, Nederland heeft bewust gekozen voor een eenduidige structuur van controles, vanwege het voordeel van een effectieve aansturing door de bevoegde autoriteit (Ministerie van Economische Zaken), het belang van continuïteit van de controles en het bundelen van kennis en ervaring. De Europese verordening voor biologische productie en etikettering (VO 834/2007) geeft lidstaten de keuze in de structuur van het controleregime. Nederland heeft om voornoemde redenen gekozen voor één controleautoriteit (Skal), die verantwoordelijk is voor alle wettelijke controletaken binnen de biologische productie. Als privaatrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan heeft Skal ook de bevoegdheid zelf keuzes te maken bij de uitvoering van de controletaken en het daarbij inschakelen van andere controle-organisaties. Deze organisatiestructuur staat ook garant voor een snelle uitwisseling van informatie en kennis tussen de bevoegde autoriteit en de controle-autoriteit in geval van calamiteiten. Dit is ook van belang voor de communicatie met de Europese Commissie.

8

Hoe verhoudt de relatie tussen Skal en Control Union zich volgens u met artikel 27, lid 5, onderdeel b, punt iii van EG-verordening 834/2007?

Antwoord

Skal is te allen tijde verantwoordelijk voor de werkzaamheden en aansturing van CU, ook voor wat betreft de onpartijdigheid van de ingehuurd inspecteurs en het ontbreken van belangenconflicten, zoals is aangegeven in artikel 27, lid 5, onderdeel b, punt iii van EG-verordening 834/2007.

9

Bent u bereid in overleg te treden met Skal om het mogelijk te maken dat meerdere certificeringsinstanties in staat worden gesteld om in opdracht van Skal de controles van biologische bedrijven uit te voeren? Zo nee, waarom niet?

Antwoord

Nee, aangezien de gekozen structuur van het controleregime effectief en efficiënt functioneert, zie ik geen aanleiding om in overleg te treden met Skal om deze structuur te wijzigen. Zie ook antwoord op vraag 7.

(w.g.) Martijn van Dam
Staatsecretaris van Economische Zaken