



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

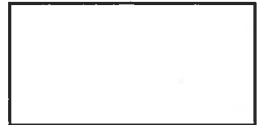


**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Bezoekadres:  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
T 070 340 79 11  
F 070 340 59 84  
www.rijksoverheid.nl

19 JAN 2017

Datum:  
Betreft: Beslissing op uw Wob-verzoek

Inlichtingen bij



Geachte



**Ons kenmerk**  
2016.070  
1083790-160395-WJZ

**Bijlage**  
A en B

**Uw brief**  
26 april 2016

In uw brief van 26 april 2016 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om informatie verzocht over het alcohol- en tabaksbeleid van het ministerie van VWS. U vraagt om alle documenten van het ministerie die verband houden met of op enigerlei wijze betrekking hebben op de totstandkoming, de inhoud, de vormgeving, de doelstelling, de implementatie, de evaluatie en alle overige aspecten van de NIX 18 campagne. Uw verzoek ziet op de periode 1 januari 2013 tot en met 26 april 2016.

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de datum  
en het kenmerk van deze  
brief.*

De ontvangst van uw verzoek is u schriftelijk bevestigd bij brief van 2 mei 2016, kenmerk 2016.067 DWJZ-966778. In de brief van 25 mei 2016 is de beslistermijn met vier weken verdaagd. Bij brief van 11 juli 2016 heb ik u verzocht om uw verzoek te preciseren, omdat het onderwerp van uw verzoek op een zeer groot aantal documenten betrekking heeft.

Bij e-mail van 8 augustus 2016 heeft u op het preciseringsverzoek gereageerd, waarbij u heeft aangegeven in welk kader ik uw verzoek dien te bezien. De reikwijdte van het verzoek betreft de beantwoording van de vragen 12 en 13 van de Kamerleden Leijten en Van Gerven inzake de Taskforce Naleving Leeftijdsgrens Tabak, bij brief van 18 april 2016 (kenmerk: 2016Z06574). Bij e-mail van 24 augustus 2016 is een voorstel aan u gedaan over de bij het verzoek te betrekken documenten. Bij e-mail van 29 augustus 2016 heeft u, in reactie hierop, aangegeven alle documenten te willen ontvangen die worden genoemd in het antwoord op de Kamervragen.

Bij e-mail van 7 juli 2016 heeft u een ingebrekestelling ingediend vanwege het overschrijden van de beslistermijn. Hierover heeft u reeds een separaat besluit ontvangen.

Bij brief van 1 december 2016 heeft u beroep ingesteld tegen het niet tijdig nemen van een beslissing op uw Wob-verzoek.

Het ministerie van VWS maakt de kosten voor de behandeling van een Wob-verzoek inzichtelijk en informeert verzoeker hierover. De behandeling van uw Wob-verzoek heeft het ministerie van VWS in ieder geval € 11.308,- gekost.

Met excuses voor de langere behandeltermijn ontvangt u hierbij mijn besluit.



### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage A.

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Ons kenmerk  
2016.070  
1083790-160395-WJZ

### **Inventarisatie documenten**

In het antwoord op de Kamervragen 12 en 13 is ingegaan op de betrokken partijen bij de ontwikkeling van de NIX 18 campagne, de contactmomenten van deze partijen en voorbeelden van aangedragen ideeën en voorstellen. Daarnaast is in het antwoord vermeld dat het ministerie van VWS een presentatie heeft gegeven in het Directeuren Overleg Alcohol en tweemaal een presentatie aan het CBL. Ten aanzien van deze bijeenkomsten zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage B bij dit besluit is gevoegd. In deze lijst staat per document vermeld welke weigeringsgronden zijn toegepast.

Ten aanzien van de verslagen van de klankbordgroep wijs ik u op het volgende. Een aantal verslagen bevatten de markering 'Concept'. Dit betreffen echter de definitieve versies waarvan de inhoud op een later moment is vastgesteld.

In het antwoord is tevens aangegeven dat het ministerie van VWS op 3 momenten over de NIX 18 campagne heeft gesproken met de Vereniging Nederlandse Brouwers, STIVA en verschillende individuele brouwers. Op basis van deze gesprekken hebben de brouwers besloten niet deel te nemen aan de NIX 18 campagne. Daarnaast zijn ook de NSO en TZN in een apart gesprek geïnformeerd over het gebruik van stickers. Van deze gesprekken zijn geen verslagen opgesteld. Deze documenten zijn derhalve niet aanwezig en dit gedeelte van uw verzoek valt, gelet op artikel 3 van de Wob, buiten het bereik van de wet.

### **Zienswijzen**

U bent erover geïnformeerd dat er derdebelanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van diverse documenten en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover een zienswijze te geven.

Zeven belanghebbenden hebben van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt. Negen belanghebbenden hebben schriftelijk aangegeven geen bedenkingen te hebben bij de voorgenomen wijze van openbaarmaking, mits de herleidbare persoonsgegevens onleesbaar worden gemaakt. Een belanghebbende beroept zich ten aanzien van één document op het bepaalde in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob, omdat dit document bedrijfs- en fabricagegegevens zou bevatten welke in vertrouwelijke kring aan de overheid zijn medegedeeld.

De zienswijze van de belanghebbende heb ik in mijn beoordeling meegenomen.

### **Besluit**

Ik besluit de door u gevraagde informatie deels openbaar te maken. Voor een nadere specificatie per document verwijs ik naar bijlage B en de documenten. De reden waarom ik deze informatie deels openbaar maak volgt uit hetgeen ik hieronder heb opgenomen onder het kopje Motivering.

### **Motivering**

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob, dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe.



Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Ons kenmerk  
2016.070  
1083790-160395-WJZ

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats.

#### ***Bedrijfs- en fabricagegegevens***

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Document 30.2 betreft een presentatie die is gegeven tijdens een bijeenkomst van de klankbordgroep. In de presentatie wordt ingegaan op het doel van en de eerste reacties op een tweetal lopende campagnes.

Nu het doel van de campagnes, de initiatiefnemers en de boodschap van beide campagnes tevens op de website van de belanghebbende staan gepubliceerd, is deze informatie reeds openbaar. Daarnaast betreffen de aantallen inzake de eerste reacties op de campagnes naar mijn mening geen gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces van de belanghebbende. Derhalve volg ik de zienswijze van de derde belanghebbende niet in haar beroep op het bepaalde in artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob en maak ik deze gegevens openbaar.

#### ***Bijzondere persoonsgegevens***

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het bijzondere persoonsgegevens betreft, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer. Op grond van artikel 16 van de Wet bescherming persoonsgegevens worden onder bijzondere persoonsgegevens verstaan gegevens over iemands godsdienst of levensovertuiging, ras, politieke gezindheid, gezondheid, seksuele leven, lidmaatschap van een vakvereniging, strafrechtelijke persoonsgegevens en persoonsgegevens over onrechtmatig of hinderlijk gedrag in verband met een opgelegd verbod naar aanleiding van dat gedrag.

In diverse presentaties staan foto's van derden, waarvan aannemelijk is dat openbaarmaking inbreuk zou maken op de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen. Deze personen zijn als voorbeeld gebruikt in de presentaties en hebben verder geen betrokkenheid bij de NIX 18 campagne. Ik zal deze persoonsgegevens dan ook niet openbaar maken. Waar van toepassing heb ik deze informatie weggelakt onder vermelding van: 10.1.d.



### **De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer**

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In een groot deel van de documenten staan (in)directe identificerende persoonsgegevens. Dit betreft onder meer namen, telefoonnummers, e-mailadressen, handtekeningen en parafen van betrokkenen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het algemene belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens in deze documenten onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 10.2.e.

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Ons kenmerk  
2016.070  
1083790-160395-WJZ

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

### **Wijze van openbaarmaking**

Conform het bepaalde in artikel 6, vijfde lid, van de Wob, worden de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na dagtekening van deze beschikking, aan te geven of men bedenkingen heeft tegen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van VWS en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen.

Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een voorlopige voorziening is aangevraagd, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan. Hebben de belanghebbenden geen bedenkingen tegen de openbaarmaking dan worden de door u gevraagde documenten na twee weken na dagtekening van het besluit aan u verstrekt.

### **Plaatsing op internet**

De stukken die met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) worden geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport,  
namens deze,  
de plv. Secretaris-Generaal,

mr. G.E.A. van Craalkarhp



## **Bezwaar**

Het indienen van bezwaar schort de werking van deze beschikking niet op.

Heeft u vragen over deze beslissing of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met de beslissing en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten.

Wilt u toch een bezwaarschrift sturen, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: [WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl](mailto:WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl), bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:  
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,  
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,  
Postbus 20350,  
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk, boetezaaknummer van deze brief  
(deze gegevens vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2016.070  
1083790-160395-WJZ



## Bijlage A

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
    - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
    - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
    - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
    - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
  2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
    - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
    - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
    - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
    - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
    - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
    - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
    - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
  3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
- (...)

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken

Ons kenmerk  
2016.070  
1083790-160395-WJZ

<b>Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2016.070</b>					
<b>Nr.</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>Datum</b>	<b>Openbaarmaking</b>	<b>Weigeringsgronden</b>	<b>Opmerkingen</b>
1.	Verslag bijeenkomst Klankbordgroep	23-4-2013	Gedeeltelijk	10.2.e	
1.1	Presentatie VWS bijeenkomst Klankbordgroep	23-4-2013	Gedeeltelijk	10.1.d en 10.2.e	
2.	Document VWS 2012 inzake ontwikkeling van een campagne alcohol en tabak	Ongedateerd	Gedeeltelijk	10.2.e	
3.	Briefing Roorda inzake sociale norm alcohol en tabak jongeren	14-5-2013	G geheel		
4.	Presentatie VWS aan CBL	24-6-2013	G geheel		
5.	Verslag bijeenkomst Klankbordgroep	24-6-2013	Gedeeltelijk	10.2.e	
6.	Verslag bijeenkomst klankbordgroep	23-7-2013	Gedeeltelijk	10.2.e	
7.	Verslag bijeenkomst klankbordgroep	18-9-2013	Gedeeltelijk	10.2.e	
8.	Presentatie VWS tijdens DOA bijeenkomst	15-10-2013	Gedeeltelijk	10.1.d	
9.	Verslag bijeenkomst klankbordgroep	22-10-2013	Gedeeltelijk	10.2.e	

9.1	Presentatie VWS bijeenkomst klankbordgroep	22-10-2013	Gedeeltelijk	10.1.d	
10.	Campagneplan VWS voor 2014 en verder	21-1-2014	Geheel		
11.	Opdrachtvoorstel AZ-DPC aan VWS inzake campagne NIX18 2014	4-2-2014	Gedeeltelijk	10.2.e	
12.	Verslag bijeenkomst klankbordgroep	11-2-2014	Gedeeltelijk	10.2.e	
13.	Eindrapportage AZ inzake campagne effectonderzoek NIX 18	1-11-2014	Geheel		
14.	Presentatie AZ inzake hoofdlijnen effectrapportage 2014 Alcohol en Tabak	Ongedateerd	Geheel		
15.	Subsidievoorstel Trimbos voor NIX 18 2015-2016 met aangepaste begroding	19-11-2014	Gedeeltelijk	10.2.e	
16.	Projectbegroting Trimbos inzake NIX 18	19-11-2014	Gedeeltelijk	10.2.e	
17.	Opdrachtvoorstel AZ-DPC aan VWS inzake campagne NIX18 2015	20-11-2014	Gedeeltelijk	10.2.e	
18.	Verslag bijeenkomst klankbordgroep	24-11-2014	Gedeeltelijk	10.2.e	
18.1	Presentatie VWS inzake terug- en vooruitblik	24-11-2014	Gedeeltelijk	10.2.e	
18.2	Presentatie Trimbos inzake NIX lokaal	24-11-2014	Gedeeltelijk	10.1.d	



18.3	Presentatie VWS inzake effectonderzoek campagne	24-11-2014	Geheel		
19.	Presentatie VWS inzake resultaten 2014 en strategie 2015	1-12-2014	Gedeeltelijk	10.2.e	
20.	Effectrapportage VWS 2014 inzake NIX 18	31-12-2014	Geheel		
21.	Opdrachtbeschrijving Roorda inzake NIX 18	19-1-2015	Gedeeltelijk	10.2.e	
21.1	Samenvatting strategie Tabula Rasa inzake NIX 18	7-1-2016	Geheel		
22.	Brief VWS aan Trimbos inzake subsidieverlening NIX 18	3-2-2015	Gedeeltelijk	10.2.e	
23.	Presentatie VWS aan CBL inzake terugblik	19-3-2015	Geheel		
24.	Verslag bijeenkomst klankbordgroep	8-6-2015	Gedeeltelijk	10.2.e	
24.1	Presentatie Roorda inzake strategie	8-6-2015	Geheel		
24.2	Presentatie Longfonds inzake rookvrije schoolterreinen	8-6-2015	Geheel		
25.	Presentatie Roorda inzake campagne AANKaarten NIX 18 in 2015	Ongedateerd	Geheel		
26.	Offerte Roorda en Tabula Rasa inzake NIX 18	5-10-2015	Gedeeltelijk	10.2.e	

27.	Voorstel Trimbos Themaweek	17-12-2015	G geheel		
28.	Presentatie Roorda inzake strategie NIX 18 in 2016	Ongedateerd	Gedeeltelijk	10.1.d en 10.2.e	
29.	Presentatie VWS inzake NIX 18 aanpak voor 2016	Ongedateerd	Gedeeltelijk	10.1.d en 10.2.e	
30.	Verslag bijeenkomst klankbordgroep 25 januari 2016	25-1-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
30.1	Bijlage bij verslag inzake Samenvatting AZ inzake resultaten NIX 18	25-1-2016	G geheel		
30.2	Bijlage bij verslag inzake presentatie KWF inzake campagnes	25-1-2016	Gedeeltelijk	10.1.d en 10.2.e	
30.3	Bijlage bij verslag inzake Jaarplan AZ - 2016	25-1-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
30.4	Bijlage bij verslag inzake presentatie Roorda inzake campagnestrategie NIX 18	25-1-2016	G geheel		
31.	Memo AZ aan Roorda inzake briefing Jaarplan 2016	29-1-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
32.	Eindrapportage AZ inzake campagne effectonderzoek NIX 18 / 2015	1-2-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
33.	Presentatie Roorda inzake campagnestrategie NIX 18	3-2-2016	Gedeeltelijk	10.1.d en 10.2.e	
34.	Presentatie VWS inzake terug- en vooruitblik campagne	1-3-2016	G geheel		

35.	Presentatie Roorda inzake NIX 18 rookvrije schoolpleinen	10-3-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
36.	Opdrachtvoorstel A2-DPC aan VWS inzake campagne NIX18 2016	10-3-2016	Gedeeltelijk	10.2.e	
	Overig				
	Jaarevaluatie Campagnes Rijksoverheid 2013 inzake NIX 18	21-5-2014	Reeds openbaar		<a href="https://www.rijksoverheid.nl/documenten/iaarverslagen/2014/05/21/iaar-evaluatie-campagnes-rijksoverheid-2013">https://www.rijksoverheid.nl/documenten/iaarverslagen/2014/05/21/iaar-evaluatie-campagnes-rijksoverheid-2013</a>
	Jaarevaluatie Campagnes Rijksoverheid 2014 inzake NIX 18	20-5-2015	Reeds openbaar		<a href="https://www.rijksoverheid.nl/documenten/iaarverslagen/2015/05/20/iaarevaluatie-campagnes-rijksoverheid-2014">https://www.rijksoverheid.nl/documenten/iaarverslagen/2015/05/20/iaarevaluatie-campagnes-rijksoverheid-2014</a>
	Jaarevaluatie Campagnes Rijksoverheid 2015 inzake NIX 18	18-5-2016	Reeds openbaar		<a href="https://www.rijksoverheid.nl/documenten/iaarverslagen/2016/05/18/iaarevaluatie-campagnes-rijksoverheid-2015">https://www.rijksoverheid.nl/documenten/iaarverslagen/2016/05/18/iaarevaluatie-campagnes-rijksoverheid-2015</a>