



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

> Retouradres Postbus 606 2700 ML Zoetermeer

Stichting Luminar College

[REDACTED]
p/a Nolenslaan 9 – I hoog
3515 VA UTRECHT

Datum 20 januari 2017
Betreft Deelbesluit op uw Wob-verzoek

Geachte [REDACTED],

Bij e-mail van 10 november 2016 hebt u bij DUO een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Bij brief van 15 november 2016, met kenmerk DUO/OND-2016/18791 M, is de ontvangst van uw Wob-verzoek bevestigd en geregistreerd onder zaaknummer WOB OND -2016/18782.

U verzoekt tot het openbaar maken van documenten die toezien op de volgende onderwerpen:

- De wijziging van de Regeling Voorzieningenplanning VO (publicatie Stc. 25 augustus 2015), in het bijzonder ten aanzien van de toepassing van de 'directe meting' voor de berekening van het belangstellingspercentage, en
- de bekostigingsbesluiten ten aanzien van de Stichting Amsterdamse Mavo en Havo en het Tjalling Koopmans College in de periode 2012-2015, alsmede eventuele andere bekostigingsbesluiten die eveneens zijn gebaseerd op een directe meting.

In dit besluit wordt er beslist op uw verzoek dat toeziet op de bekostigingsbesluiten ten aanzien van de Stichting Amsterdamse Mavo en Havo en het Tjalling Koopmans College in de periode 2012-2015, alsmede eventuele andere bekostigingsbesluiten die eveneens zijn gebaseerd op een directe meting.

Aanvullend verzoekt u dat daaronder wordt verstaan:

- onderzoeksrapporten, marktonderzoeken;
- notulen van relevante vergaderingen en beleidsoverleggen, etc.;
- ambtelijke nota's;
- eerdere concepten van wijzigingen in de Regeling en toelichten daarop;
- relevante e-mailcorrespondentie.

Bij e-mail van 14 november 2016 heb ik u verzocht om mij een correspondentieadres toe te sturen, zodat ik de ontvangst van uw verzoek schriftelijk aan u kon bevestigen. Bij e-mail van 14 november 2016 heeft u gereageerd op mijn verzoek en mij een correspondentieadres toegezonden.

Europaweg 2
2711 AH Zoetermeer
Postbus 606
2700 ML Zoetermeer
www.bezwaarschriftenocw.nl

Contactpersoon

T [REDACTED]

E [REDACTED]@duo.nl

Onze referentie

DUO/BNB-2017/192 M

Zaaknummer

WOB OND-2016/18782

Bijlagen

Artikelen Wob
Inventarisatielijst
Openbaar te maken documenten
Reeds openbaar gemaakte documenten

Bezwaar

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop het besluit is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. U dient een bezwaarschrift in bij de minister van OCW, onder vermelding van 'Bezwaar', ter attentie van DUO, Postbus 606, 2700 ML in Zoetermeer. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Bij brief van 1 november 2016, met kenmerk DUO/BNB-2016/19279 M, is aan u medegedeeld dat de beslistermijn met twee weken is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derden. Bij brief van 19 december 2016, met kenmerk DUO/BNB-2016/19667 M, is aan u medegedeeld dat de beslistermijn met vier weken is verdaagd tot 20 januari 2017.

Op 11 januari 2017 heb ik u telefonisch geïnformeerd dat DUO en het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, directie VO (hierna: Ministerie van OCW) samenwerken om de door u gevraagde informatie te verzamelen. Met u is afgesproken om het besluit op uw Wob-verzoek te splitsen en de besluitvorming over uw Wob-verzoek bij DUO en het Ministerie van OCW afzonderlijk plaats te laten vinden.

Dat betekent dat uiterlijk op 20 januari 2017 een besluit wordt genomen over de documenten die zich bevinden bij DUO. Deze documenten hebben betrekking op de bekostigingsbesluiten ten aanzien van de Stichting Amsterdamse Mavo en Havo en het Tjalling Koopmans College in de periode 2012-2015, alsmede eventuele andere bekostigingsbesluiten die eveneens zijn gebaseerd op een directe meting. Voor de documenten die zich bevinden bij het Ministerie van OCW worden separaat afspraken met u gemaakt. Dit is aan u bevestigd bij e-mail van 11 januari 2017.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn bij DUO in totaal 16 documenten aangetroffen. De documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarisatielijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

Bij brief van 1 december 2016, met kenmerk DUO/BNB-2016/19279 M, bent u er over geïnformeerd dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten met nummers 3, 5, 7, 10, 12, 14 en 16 en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover een zienswijze te geven.

Door de derde belanghebbenden zijn geen bedenkingen ingediend.

Besluit

Openbaarmaking met uitzondering van persoonsgegevens

Ik heb besloten de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 3, 5, 7, 10, 12, 14 en 16, openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Reeds openbaar gemaakt

De documenten met de nummers 1, 2, 4, 6, 8, 9, 11, 13, en 15 zijn reeds openbaar. Zie onderdeel 'wijze van openbaarmaking' voor de vindplaats van deze documenten.

Overwegingen

Algemene toelichting

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemeen belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan andere geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met de nummers 3, 5, 7, 10, 12, 14 en 16 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat voor deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Voorzover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om een beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep kan worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Wijze van openbaarmaking

De documenten met de nummers 3, 5, 7, 10, 12, 14 en 16 treft u bij dit besluit in kopie aan.

De documenten met de nummers 1, 2, 4, 6, 8, 9, 11, 13, en 15 zijn reeds openbaar en treft u aan op de website www.rijksoverheid.nl/documenten. Om u ter wille te zijn stuur ik u een kopie van deze documenten.

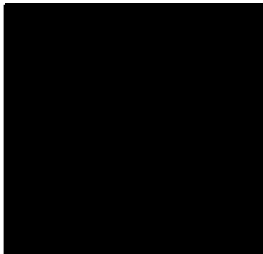
Plaatsing op internet

De openbaar gemaakte stukken worden op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Wetgeving en Juridische Zaken,



Bijlage 1.

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de

verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Inventarisatie
lijst OND-
2016/18782**

| Nr | Document | Beoordeling | Wetsartikel Wob | Afzender | Ontvanger |
|-----------|---------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| 3 | Aanvraag voor havo/vwo Amsterdam | Gedeeltelijk openbaar maken | Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e | Stg. Tjalling Koopmans College | DUO |
| 4 | Besluit op aanvraag havo/vwo Amsterdam | Reeds openbaar | | DUO | Stg. Tjalling Koopmans college |
| 5 | Aanvraag voor mavo/havo/vwo Utrecht | Gedeeltelijk openbaar maken | Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e | Stg. Tjalling Koopmans College | DUO |
| 6 | aanvraag mavo/havo/vwo Utrecht | Reeds openbaar | | DUO | Stg. Tjalling Koopmans college |
| 7 | Aanvraag voor havo Hardegaryp | Gedeeltelijk openbaar maken | Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e | Stg. Tjalling Koopmans College | DUO |
| 8 | aanvraag havo Hardegaryp | Reeds openbaar | | DUO | Stg. Tjalling Koopmans college |
| 9 | op aanvraag Havo Hardegaryp | Reeds openbaar | | DUO | Stg. Tjalling Koopmans college |
| 10 | Aanvraag voor mavo/havo/vwo Rotterdam | Gedeeltelijk openbaar maken | Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e | Stg. Tjalling Koopmans College | DUO |
| 11 | aanvraag mavo/havo/vwo Rotterdam | Reeds openbaar | | DUO | Stg. Tjalling Koopmans college |
| 12 | Aanvraag categorale havo Amsterdam | Gedeeltelijk openbaar maken | Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e | Stg. De Amsterdamse Mavo en Havo | DUO |
| 13 | aanvraag categorale havo Amsterdam | Reeds openbaar | | DUO | Stg. De Amsterdamse Mavo en Havo |
| 14 | Aanvraag voor mavo Kapelle | Gedeeltelijk openbaar maken | Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e | Stg. Ida Gerhardt Academie | DUO |
| 15 | aanvraag voor mavo Kapelle | Reeds openbaar | | DUO | Stg. Ida Gerhardt Academie |
| 16 | Motivacation horende bij document 5, 7 en 9 | Gedeeltelijk openbaar maken | Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e | Stg. Tjalling Koopmans College | DUO |