

BIJLAGE 2: Het Register Paspoortsignaleringen

a. De systematiek van signaleren

De Paspoortwet kent een signaleringsprocedure waardoor het paspoort van een persoon vervallen kan worden verklaard of de aanvraag voor een nieuw paspoort kan worden geweigerd. Deze procedure houdt in dat bepaalde instanties¹ een verzoek kunnen doen bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om een persoon op te nemen in het Register Paspoortsignaleringen (RPS). Tegen de opname in het RPS staat geen bezwaar en beroep open, omdat het geen besluit betreft als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht. De vermelding heeft op zichzelf namelijk geen rechtsgevolg, doordat het besluit tot het laten vervallen of weigeren van een reisdocument nog niet is genomen. De gronden waarop een persoon worden opgenomen in het RPS, alsmede de verzoekende instantie, zijn schematisch als volgt.

Artikel	Weigerings- en vervalgrond	Verzoekende instantie
18	a. Verdacht van een strafbaar feit waarvoor een bevel tot voorlopige hechtenis is toegelaten b. Veroordeling tot vrijheidsstraf of geldboete c. Overtreding bijzondere voorwaarden	Openbaar ministerie
19	Faillissement	Rechter-commissaris
20	Onttrekken aan militaire verplichtingen	Minister die het aangaat (Defensie)
21	Buitengewone omstandigheden, bij wet bepaald (b.v. oorlog)	Minister die het aangaat.
22	a. Nalatig in de nakoming van belastingen of premies b. Nalatig in nakoming van leningen of subsidies jegens overheid c. Nalatig in de nakoming andere schulden jegens de overheid d. Nalatig in de nakoming van een onderhoudsplicht	B.v. De belastingdienst B.v. DUO B.v. Colleges B&W Bv. Landelijk bureau inning onderhoudsbijdragen
23	Handelingen die staatsveiligheid schaden	Minister die het aangaat (MP, Def, BZK, BUZA).
23a	Onttrekking aan een straf in buitenland	Minister die het aangaat (BUZA)
23b	Gevaar voor de nationale veiligheid	Minister die het aangaat (VenJ)
24	a. Gegronnd vermoeden van recidive ernstig misdrijf in buitenland b. Fraude met reisdocumenten	Minister die het aangaat (BUZA) of met de uitvoering van de Paspoortwet belaste autoriteit. Minister die het aangaat (BZK) of een autoriteit met uitvoering van de Paspoortwet belast

b. Consequentie van de signalering

Een signalering in het RPS heeft twee consequenties. Ten eerste leidt het ertoe dat een reeds verstrekt paspoort kan worden inhoudend door een daartoe bevoegde autoriteit.² Nadat het paspoort is ingehouden, wordt het paspoort gezonden naar een autoriteit die bevoegd is tot het vervallen verklaren van het paspoort.³ Ten tweede leidt het ertoe dat een aanvraag voor een nieuw paspoort kan worden geweigerd.

Voordat wordt besloten een reisdocument vervallen te verklaren of te weigeren, overtuigt de betreffende autoriteit zich ervan of de signaleringsgrond daadwerkelijk nog bestaat. Daartoe neemt hij contact op met de minister van BZK die het RPS beheert. Indien de gronden nog bestaan, krijgt

¹ Bv. het Openbaar Ministerie, de Belastingdienst, het college van burgemeester en wethouders of de ministers van Veiligheid en Justitie, of Buitenlandse Zaken.

² Bevoegd tot inhouding zijn bijvoorbeeld de gemeenten, de Koninklijke Marechaussee, de politie, het openbaar ministerie, de rechter-commissaris, en de ambtenaren belast met het toezicht op vreemdelingen.

³ Dit betreft de autoriteit die bevoegd is tot verstrekking van het paspoort, dus de gemeente waar betrokkene ingezetene is, dan wel voor niet-ingezetenen de minister van BUZA of een aangewezen gemeente.

betrokkene de gelegenheid om binnen acht weken tot een overeenstemming te komen met de oorspronkelijk signalerende autoriteit. Indien overeenstemming wordt bereikt, wordt het paspoort teruggegeven of verstrekt, eventueel met een territoriale beperking of beperkte geldigheidsduur. Indien geen overeenstemming wordt bereikt, wordt het reisdocument vervallen verklaard of geweigerd. Tegen dat besluit staat bezwaar en beroep open.

c. Het bijwerken van de signaleringen betreffende de ingezetenen in de BRP

Dagelijks stuurt de minister van BZK berichten betreffende opgenomen en vervallen signaleringen aan gemeenten waar de gesignaleerde is ingeschreven. Deze berichten moeten binnen 24 uur handmatig verwerkt worden in de BRP. De gemeente is niet bekend wat de reden van signalering is. Daarnaast stuurt de minister van BZK maandelijks⁴ een totaalijst aan alle paspoortuitgevende instanties, waaronder gemeenten en de minister van Buitenlandse Zaken. Deze totaalijst moet bijvoorbeeld bij het aanleggen van een persoonslijst in verband met de eerste inschrijving van een Nederlander of bij een hervestiging van een Nederlander in Nederland worden geraadpleegd. Aan de hand van deze lijst moeten gegevens op de persoonslijst worden verwerkt. De minister van Buitenlandse Zaken en grensgemeenten raadplegen de totaalijst voor het verstrekken van paspoorten aan niet-ingezetenen.

Voor de inhouding van reisdocumenten door de Koninklijke Marechaussee en de politie worden de signaleringen opgenomen in het Opsporingsstelsel (OPS). In dit stelsel zien politie of Koninklijke Marechaussee bij (grens)controle dat het document moet worden ingehouden. Opname in het OPS geschiedt alleen als de signalerende autoriteit de inhouding van een reeds verstrekt reisdocument wenselijk vindt.

⁴ Echter, indien er sprake is van een nieuwe signalering op grond van artikel 23, 23a of 23b Paspoortwet worden alle paspoortuitgevende instanties daarvan onmiddellijk op de hoogte gesteld.