



**Beschikking op Wob-verzoek
Van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid**

Aanleiding:

Op 13 juni 2018 is een verzoek ingediend om openbaarmaking van gegevens verkregen in het onderzoek naar omstandigheden van het ongeval d.d. 19 september 2017 aan boord van de MST Stolt Emsland, zoals;

- Foto's van de ongevallocatie,
- Verklaringen van getuigen.

Vermelding contact / voorafgaande briefwisseling:

Bij brief van 18 juni 2018 is het verzoek aangemerkt als een verzoek in gevolge de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

Inventarisatie documenten:

Op basis van het verzoek zijn in totaal 16 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 1 bij dit besluit is toegevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijze:

Het verzoek is getoetst aan de bepalingen van de Wob. Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht heb ik de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld te reageren op het Wob verzoek.

Belanghebbende 1 geeft aan bedenkingen te hebben tegen openbaarmaking van het document met volgnummer 1 op grond van persoonsgegevens. Voorts heeft belanghebbende bedenkingen tegen openbaarmaking van het document met volgnummer 1a op grond van bedrijfs- en fabricagegegevens, onevenredige bevoor- en benadeling en persoonsgegevens. Primair geldt dat de documenten interne documenten betreffen. Het openbaar maken van het document met volgnummer 1a maakt dat – ook vanwege de onjuistheden die het document bevat – dit leidt tot een onevenredige bevoordeling van de positie van de indiener van het Wob-verzoek en een benadeling van de opdrachtgever van het document. Openbaarmaking van het document met volgnummer 1a zou kunnen leiden tot aansprakelijkheid vanwege de onjuiste informatie in het document, terwijl die aansprakelijkheid zonder die onjuiste informatie zou uitblijven. Het hele document bevat voorts vertrouwelijke informatie met betrekking tot de bedrijfsvoering. Immers, uit het document kan worden opgemaakt wie de klant van de rederij is en in welke vaargebied zij opereert. Dat is commercieel waardevolle informatie. Ook kan technische informatie worden ontleend aan dit document over de constructie van het schip, de indeling van het schip, de plaatsing van de tanks en de in het ruim aangebrachte technische installaties. Wat dat betreft kan aan alle foto's technische informatie worden ontleend aan de hand waarvan concurrenten hun voordeel kunnen doen bij het construeren van vergelijkbare schepen.

Belanghebbende 2 heeft bedenkingen tegen openbaarmaking van het document met volgnummer 2 op grond van persoonsgegevens.

Belanghebbende 3 heeft geen bedenkingen tegen openbaarmaking.

Overwegingen:

Ik ben nagegaan of er sprake is van in de wet vastgelegde uitzonderingsgronden die het openbaar maken van de genoemde documenten of delen daarvan in de weg zouden kunnen staan.



Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

In de documenten met volgnummers 1a, 4 tot en met 9 en 12 tot en met 15 staan bedrijfs- en/of fabricagegegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan Inspectie SZW medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenwaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering. In de documenten wordt onder andere aangegeven wat de constructie van het schip is, de indeling van het schip, de plaatsing van de tanks en de in het ruim aangebrachte technische installaties. Tevens wordt aangegeven wie tot de kring van leveranciers behoort. Bepaalde foto's, namen van leveranciers en gedeeltes waarin locaties worden benoemd in de documenten met volgnummers 1a, 4 tot en met 9 en 12 tot en met 15 zullen niet openbaar gemaakt worden, omdat met de openbaarmaking van bovengenoemde informatie concurrenten kennis kunnen nemen van de informatie die opgenomen zijn in de documenten en daarop hun werkzaamheden kunnen afstemmen. Ik kom derhalve gedeeltelijk tegemoet aan de bedenkingen van belanghebbende 1 op grond van deze uitzonderingsgrond.

Bijzondere persoonsgegevens

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het bijzondere persoonsgegevens betreft, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer. Op grond van artikel 9 van de Algemene verordening gegevensbescherming worden onder bijzondere persoonsgegevens verstaan gegevens over iemands godsdienst of levensovertuiging, ras, politieke gezindheid, gezondheid, seksuele leven en lidmaatschap van een vakvereniging.

In de documenten met volgnummers 1a tot en met 7, 9 en 13 tot en met 16 staan gezondheidsgegevens waarvan aannemelijk is dat de openbaarmaking een inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer van het slachtoffer. Deze gegevens geven een indicatie van het letsel en de gezondheid van het slachtoffer. Op deze manier wordt er een inbreuk gemaakt op de persoonlijke levenssfeer aangezien de gezondheidsgegevens herleidbaar zijn tot een persoon. Ik zal deze bijzondere persoonsgegevens dan ook niet openbaar maken.

Persoonsgegevens

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer van bij de openbaarmaking betrokken personen wordt geëerbiedigd.

In de documenten met volgnummers 1 tot en met 7, 9 en 12 tot en met 16 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer van betrokkene(n) wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten. Ik kom derhalve tegemoet aan de bedenkingen van belanghebbende 1 en 2 op basis van deze uitzonderingsgrond.

Onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.



Openbaarmaking van het document met volgnummer 1a zou naar mijn oordeel niet leiden tot onevenredige benadeling van de organisatie waar deze informatie betrekking op heeft. Hierbij is afgewogen dat het belang van openbaarheid zwaarder weegt dan het belang om een mogelijke aansprakelijkheidsstelling te voorkomen door het document niet te openbaren. Het voorkomen van een mogelijke aansprakelijkheidsstelling is onvoldoende zwaarwegend om het document niet te openbaren. Derhalve ga ik niet mee met de bedenkingen van belanghebbende voor deze uitzonderingsgrond.

Besluit:

Ik maak de documenten met volgnummers 1a, 4 tot en met 9 en 12 tot en met 15, behoudens de daarin opgenomen bedrijfs- en fabricagegegevens, openbaar. Ik maak de documenten met volgnummers 1a tot en met 7, 9 en 13 tot en met 16, behoudens de daarin opgenomen gezondheidsgegevens, openbaar. Ik maak de documenten met volgnummers 1 tot en met 7, 9 en 12 tot en met 16, behoudens de daarin opgenomen persoonsgegevens, openbaar.

Wijze van openbaarmaking:

De feitelijke verstrekking van de documenten blijft echter met een beroep op artikel 6, vijfde lid, van de Wob tijdelijk achterwege. Aangezien een belanghebbende zich mogelijk niet kan verenigen met de inhoud van dit besluit, wordt hij in de gelegenheid gesteld om een bezwaarschrift en een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Indien na **2 weken** na verzending van dit besluit géén bezwaarschrift **en** een verzoek om een voorlopige voorziening zijn ingediend, wordt overgegaan tot feitelijke verstrekking van de genoemde documenten.

Dit besluit en het document zal, na het verlopen van de termijn, binnen vijf werkdagen na toezending geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst en zijn via de volgende link te raadplegen:

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten?trefwoorden=&periode-van=&periode-tot=&onderdeel=Ministerie+van+Sociale+Zaken+en+Werkgelegenheid&type=Wob-verzoek>

Afschrift van deze beschikking zal worden gezonden aan alle belanghebbenden.

Datum:

21 SEP. 2018

Hoogachtend,
de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,
namens deze,

mr. E.D.G. Kiersch
directeur WBJA



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

Dit is een beschikking in de zin van artikel 1:3 2^e lid van de Awb. Overeenkomstig de Awb kan tegen deze beschikking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door degene wiens belang rechtstreeks bij deze beschikking betrokken is. Daartoe moet binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift worden ingediend bij:

WBJA-Bezwaren-BO-T1@minszw.nl

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en ten minste te bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van deze beschikking alsmede reden(en) waarom de beschikking niet juist wordt gevonden. Het bezwaarschrift dient in de Nederlandse taal te zijn gesteld. Wordt het bezwaarschrift per e-mail ingediend, dan moet het bezwaarschrift in pdf-formaat als bijlage in de e-mail worden verzonden. Deze bijlage moet een ingescande "natte" handtekening bevatten.

Hiermee wordt bedoeld dat het bezwaarschrift met de hand moet worden ondertekend, voordat het wordt ingescand en opgeslagen in pdf-formaat (bij voorkeur met tekstherkenning).

Per post kan u uw bezwaar indienen bij:

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
t.a.v. de Directie Wetgeving, Bestuurlijke en Juridische Aangelegenheden,
Bureau Ondersteuning team 1
Postbus 90801
2509 LV 's-Gravenhage
(fax 070 333 5116)