



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

[Redacted]

Middelbaar Beroeps

Onderwijs
Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon

[Redacted]
T +31 6 [Redacted]@minocw.nl

Onze referentie
1410581

Uw e-mail van
27 augustus 2018

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij De minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO Bezwaarschriftencommissie, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.duo.nl/zakelijk onder 'Oneens met Duo'.

Datum **22 OCT. 2018**
Betreft Uw verzoek om informatie inzake de waardering van de Inservice opleiding verpleegkundige A

Geachte [Redacted]

Op 27 augustus 2018 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om informatie verzocht over de door Calibris dan wel SBB uitgevoerde indeling c.q. de diplomawaardering van de Inservice opleiding verpleegkundige A (inclusief informatie met betrekking tot besluitvorming over aanvragen van de waardering van het diploma). In dat kader heeft u gevraagd:

- wanneer de Inservice opleiding verpleegkundige A is gewaardeerd,
- in opdracht van wie deze waardering is gedaan,
- welke partijen betrokken waren bij die waardering,
- welke informatie is aangeleverd daarvoor en door welke partijen,
- op basis van welke criteria deze beoordeling tot stand is gekomen,
- wat de toenmalige geldende criteria waren voor waardering van opleidingen op mbo of hbo niveau,
- waarom ervoor gekozen is de waardering door Calibris te laten doen (terwijl zij alleen mbo opleidingen waarden),
- welke afweging hieraan ten grondslag ligt, en
- er ook een waardering is aangevraagd bij een instantie die hbo opleidingen waardeerde.

Indien dit laatste het geval is dan geldt uw verzoek ook voor die documenten.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 31 augustus 2018, kenmerk 1405659 (2018-073).

In de brief van 24 september 2018, kenmerk 1416636, is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 22 oktober 2018.

Inventarisatie documenten

Op basis van de gegevens vermeld in uw verzoek heeft er archiefonderzoek plaatsgevonden. Uit dit archiefonderzoek blijkt dat er geen documenten bij dit ministerie zijn met de door u gevraagde informatie inzake een door Calibris dan wel Stichting Samenwerking Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (hierna: SBB) uitgevoerde indeling of waardering van de Inservice opleiding verpleegkundige A

naar het huidige diplomastelsel. Mij is niet bekend of de informatie bij een ander bestuursorgaan aanwezig is.

Onze referentie

Besluit

Ik heb besloten uw verzoek af te wijzen aangezien er geen documenten bij het ministerie zijn met de door u gevraagde informatie.

Voor zover u verzoekt om documenten die zich bevinden bij SBB dan wel Calibris valt uw verzoek niet onder de reikwijdte van de Wob.

Motivering

Gelet op artikel 1a, eerste lid, van de Wob is deze wet alleen van toepassing op bestuursorganen. Het begrip 'bestuursorgaan' in dit artikel is gelijk aan het begrip 'bestuursorgaan' in artikel 1:1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). In artikel 1:1 van de Awb is bepaald dat onder bestuursorgaan wordt verstaan:

- a. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
- b. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Op 1 januari 2012 is de SBB van start gegaan. Deze stichting is opgericht door organisaties uit het bedrijfsleven en het onderwijsveld en heeft tot doel een optimale aansluiting tussen middelbaar beroepsonderwijs en bedrijfsleven te borgen, onder meer door mij op landelijk niveau te adviseren over een drietal beleidsthema's: kwalificeren & examineren, beroepspraktijkvorming en doelmatigheid. In de Stichting SBB werken vertegenwoordigers van het beroepsonderwijs en vertegenwoordigers van het georganiseerde bedrijfsleven (MKB Nederland, VNO-NCW, LTO Nederland, FNV, FNV Jong en CNV) samen. De SBB heeft sinds medio 2015 de wettelijke taken van de kenniscentra beroepsonderwijs bedrijfsleven, waaronder het kenniscentrum Calibris, overgenomen en is in die zin rechtsopvolger. De SBB is een privaatrechtelijke rechtspersoon en dus niet een krachtens publiekrecht ingesteld orgaan van een rechtspersoon. De SBB valt daarom niet onder artikel 1:1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Awb.

Vervolgens moet gekeken worden of aan de SBB een publiekrechtelijke bevoegdheid tot het eenzijdig bepalen van de rechtspositie van andere rechtssubjecten is toegekend. Openbaar gezag kan in beginsel slechts bij wettelijk voorschrift worden toegekend. Als een daartoe strekkend wettelijk voorschrift ontbreekt, is een orgaan van een privaatrechtelijke rechtspersoon in beginsel geen bestuursorgaan.

In de Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB) is in artikel 1.5.1, eerste lid, bepaald dat bij ministeriële regeling een rechtspersoon wordt aangewezen die belast is met de volgende taken:

- a. het ontwikkelen en onderhouden van een landelijke kwalificatiestructuur, gericht op de aansluiting tussen het aanbod van beroepsonderwijs en de maatschappelijke behoeften daaraan, mede in het licht van de arbeidsmarkt voor afgestudeerden, en mede gelet op van belang zijnde ontwikkelingen in internationaal verband, onder meer door het doen van voorstellen aan Onze Minister voor de kwalificatiedossiers, bedoeld in artikel 7.2.4, tweede lid,
- b. het bijdragen aan een doelmatige en doelgerichte inzet van overheidsmiddelen door het ontwikkelen van voorstellen, welke beroepsopleidingen voor bekostiging uit 's Rijks kas in aanmerking komen,

- c. het bevorderen van de kwaliteit van de beroepspraktijkvorming,
- d. het ontwikkelen en vaststellen van kwaliteitscriteria voor beroepspraktijkvormingsplaatsen en het ten minste een maal per vier jaar beoordelen van bedrijven en organisaties die de beroepspraktijkvorming verzorgen aan de hand van deze criteria en het openbaar maken van een overzicht van bedrijven en organisaties die voldoen aan deze criteria,
- e. het zoveel mogelijk zorg dragen voor de beschikbaarheid van een toereikend aantal bedrijven en organisaties van voldoende kwaliteit die de beroepspraktijkvorming verzorgen,
- f. het uitvoeren van onderzoek ter ondersteuning van de taken, genoemd in onderhavig artikel, en
- g. het uitvoeren van aanvullende activiteiten ter bevordering van de aansluiting onderwijs en arbeidsmarkt.

Daarnaast is in de WEB bepaald dat een rechtspersoon aangewezen kan worden die tot taak heeft het desgevraagd, aan belanghebbenden of aan de op grond van de Algemene wet erkenning EU-beroepskwalificaties bevoegde autoriteiten, verstrekken van op vergelijking van opleidingen berustende waarderungen of vergelijkingen:

- a. van buitenlandse diploma's of certificaten als bedoeld in die wet alsmede van andere buitenlandse diploma's, met
- b. de getuigschriften van overeenkomstige Nederlandse beroepsopleidingen.

Naast deze wettelijke adviestaak inzake internationale diplomawaardering, geeft de SBB als expertisecentrum advies over de vergelijking van oud Nederlandse diploma's met de huidige kwalificaties binnen de kwalificatiestructuur. Daar ontvangt de SBB op aanvraag een subsidie voor op grond van artikel 1.5.1, eerste lid, onder g, van de WEB.

De SBB oefent alleen openbaar gezag uit indien zij een leerbedrijf erkent en beoordeelt. Alleen leerbedrijven met een positief oordeel over de kwaliteit mogen beroepspraktijkvorming (een onderdeel van het bekostigd onderwijs) verzorgen. Voor de overige wettelijk taken oefent de SBB geen openbaar gezag uit. Voor het overige gaat het in zichzelf niet om overheidstaken en betreft het niet de uitoefening van openbaar gezag. Om die reden is SBB voor de andere taken dan het erkennen van leerbedrijven geen bestuursorgaan in de zin van artikel 1:1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Awb.

Verder is er geen sprake van directe zeggenschap over de uitvoering van de werkzaamheden met betrekking tot het vergelijken van oud Nederlandse diploma's met de huidige kwalificatiestructuur.

Vanwege het gegeven dat ik eindverantwoordelijke ben voor de beroepsopleidingen is het nodig om voldoende sturingsmogelijkheden te hebben tegenover de SBB, maar deze zijn beperkt. Zo zijn er de gebruikelijke interventiemogelijkheden die de Algemene wet bestuursrecht biedt, bijvoorbeeld met betrekking tot de gehele of gedeeltelijke intrekking van de subsidie. Verder is vastgelegd dat de statuten en het bestuursreglement mijn goedkeuring behoeven en benoem ik de voorzitter en plaatsvervangend voorzitter op voordracht van bedrijfsleven en onderwijsveld. Ten aanzien van de internationale diplomawaardering kunnen noodzakelijke voorzieningen getroffen worden indien de SBB haar taak ernstig verwaarloost.

De Inspectie van het onderwijs kijkt naar de resultaten van de uitvoering van de wettelijke taken van de SBB. Verder geeft de inspectie een oordeel over de kwaliteit van de uitvoering van de wettelijke taken alsmede de borging daarvan en ziet zij erop toe dat de uitvoering van de gesubsidieerde taken niet wordt geschaad door de uitvoering van niet gesubsidieerde activiteiten.


Onze referentie

Naar mijn oordeel kan het samenstel van bevoegdheden waarover ik jegens de SBB beschik en die ieder voor zich onvoldoende is om een directe zeggenschap aan te nemen, er niet toe leiden dat de SBB zich bij de uitvoering van haar werkzaamheden, waarop de gevraagde informatie ziet, moet richten naar mijn opdrachten en aanwijzingen. De SBB kan wat betreft de in dit geval relevante werkzaamheden daarom niet worden aangemerkt als een onder mijn verantwoordelijkheid werkzaam bedrijf.

Artikel 3, eerste lid, van de Wob bepaalt dat een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid kan richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Gelet op het bovenstaande kom ik tot de conclusie dat de gevraagde informatie niet onder de reikwijdte van artikel 3, eerste lid, van de Wob valt nu er geen documenten bij dit ministerie zijn en de SBB in deze geen bestuursorgaan is dan wel een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling.

Met vriendelijke groet,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
namens deze,
de directeur Middelbaar Beroeps Onderwijs,



Inge Vossenaar

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 1a

1. Deze wet is van toepassing op de volgende bestuursorganen:
 - a. Onze Ministers;
 - b. de bestuursorganen van provincies, gemeenten, waterschappen en publiekrechtelijke bedrijfsorganisatie;
 - c. bestuursorganen die onder de verantwoordelijkheid van de onder a en b genoemde organen werkzaam zijn;
 - d. andere bestuursorganen, voor zover niet bij algemene maatregel van bestuur uitgezonderd.
2. In afwijking van het eerste lid, onder d, is deze wet op de krachtens die bepaling uitgezonderde bestuursorganen van toepassing voorzover het gaat om het verstrekken van milieu-informatie.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.