

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 1 A
2513 AA S GRAVENHAGE



Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Parnassusplein 5
T 070 333 44 44
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
2018-0000171839

Datum 26 november 2018

Betreft Tweede Nota van wijziging bij voorstel van wet tot wijziging van de Wet financiering sociale verzekeringen, de Ziektewet en de Wet tegemoetkomingen loondomein, teneinde het deactiveren van de quotumheffing mogelijk te maken en erin te voorzien dat de quotumheffing eenmalig niet eerder dan over het tweede kalenderjaar na activering wordt geheven en enige andere wijzigingen (34 956)

Hierbij bied ik u de tweede nota van wijziging inzake bovenvermeld wetsvoorstel aan.

Ter uitvoering van de motie Nijkerken-Den Haan¹ om in het huidige systeem geen onomkeerbare stappen te zetten, stel ik in deze nota van wijziging voor om de quotumregeling zoals deze in het huidige systeem zou moeten worden toegepast, op te schorten tot de vereenvoudigde quotumregeling operationeel is. Deze opschorting leidt ertoe dat er tot 1 januari 2022 geen quotumheffingen zullen worden opgelegd.

In mijn brief van 20 november jl. heb ik de contouren geschetst van de vereenvoudigde quotumregeling. Ik wil de eerste helft van 2019 benutten om de vormgeving van de vereenvoudiging met betrokken organisaties verder uit te werken. Uiteindelijk zal een wijziging van wet- en regelgeving nodig zijn. Ik verwacht voor de vier-meting Banenafpraak, die eind juni 2019 beschikbaar zal komen, uw Kamer te kunnen informeren over de inhoud van het wetsvoorstel vereenvoudiging Banenafpraak. Ik wil vervolgens het nieuwe wetsvoorstel in de tweede helft 2019 naar uw Kamer toesturen.

Ter uw informatie wordt in de bijlage bij deze brief aangegeven welke wijzigingen er in het onderhavige wetsvoorstel (34 956) nog meer worden voorgesteld. Deze wijzigingen zijn noodzakelijk omdat het huidige systeem operationeel blijft totdat het wetsvoorstel vereenvoudiging Banenafpraak aangenomen is. De in het onderhavige wetsvoorstel voorgestelde wijzigingen hebben vooral betrekking op wijzigingen in de doelgroep Banenafpraak. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan eerder geuite wensen van uw Kamer en werkgevers. Deze aanpassingen zal ik ook meenemen in het nieuwe systeem.

¹ Kamerstukken II 2018/19, 34352, nr. 126.

Omdat het huidige systeem operationeel blijft, moet ook aan de wettelijke voorwaarden worden voldaan. Dat betekent bijvoorbeeld dat het, ondanks de in de tweede nota van wijziging voorgestelde opschorting van de quotumheffing, ook nodig is om over 2019 het geldende quotumpercentage te gaan publiceren. De quotumregeling in de sector overheid is immers nog steeds geactiveerd. Door de voorgestelde opschorting zullen er echter voorlopig geen quotumheffingen worden opgelegd.

Datum
26 november 2018
Onze referentie
2018-0000171839

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

T. van Ark

BIJLAGE

Wat wordt geregeld in het oorspronkelijke wetsvoorstel (ingediend 30 mei 2018)?

Datum
26 november 2018
Onze referentie
2018-0000171839

Het oorspronkelijke wetsvoorstel bevat drie onderdelen.

1. Eenmalig uitstel van de quotumheffing in het eerste jaar na activering voor zowel de overheid als de markt.
 - Omdat voor de overheid de quotumregeling vanaf 2018 is geactiveerd, betekent het uitsteljaar dat over 2018 (in 2019) geen heffing wordt opgelegd. Voor de overheidswerkgevers is 2018 dus het uitsteljaar. Als de overheid ook over 2019 onvoldoende banen realiseert, zal pas in 2020 de eerste heffing worden opgelegd.
 - Voor de markt is het quotum niet geactiveerd. Mocht dit wel gebeuren, dan geldt ook voor de markt dat over het eerste jaar geen heffing wordt opgelegd.
2. Deactivering van een eerder geactiveerde quotumregeling
 - In het wetsvoorstel is de mogelijkheid tot deactivering opgenomen als uit de monitor Banenafpraak blijkt dat de sector waarvoor de geactiveerde quotumregeling geldt (weer) voldoende banen op grond van de Banenafpraak realiseert. Die mogelijkheid bestaat in de huidige wet niet.
3. Een technische wijziging

Een technische wijziging om te regelen dat een arbeidsbepaalde meetelt voor de banenafpraak en dat de werkgever aanspraak kan maken op de financiële voordelen van de no-riskpolis en het loonkostenvoordeel zolang iemand geregistreerd is voor de banenafpraak en de zgn. T+2-termijn geldt.

Wat wordt in de eerste nota van wijziging geregeld (ingediend 20 juni 2018)?

De eerste nota van wijziging past het oorspronkelijke wetsvoorstel op drie punten aan.

1. De quotumdoelgroep wordt toegevoegd aan de doelgroep banenafpraak.
 - De quotumdoelgroep bestaat uit mensen die al werken en dankzij de inzet van een voorziening wel het wettelijk minimumloon kunnen verdienen, maar zonder deze voorziening daartoe niet in staat zijn (verder: de quotumgroep). Deze groep telt op grond van de huidige wet niet mee voor de banenafpraak, maar wel als de quotumregeling is geactiveerd.
 - Nu de quotumregeling voor de overheid is geactiveerd, telt de quotumgroep mee bij de sector overheid, maar niet bij de sector markt.
 - De voorgestelde wijziging zorgt ervoor dat de quotumgroep wordt toegevoegd aan de doelgroep banenafpraak. Hierdoor telt de quotumgroep ook mee in de sector markt en blijft de quotumgroep meetellen voor de banenafpraak als de quotumregeling gedeactiveerd wordt. Werkgevers houden hierdoor, ook als de quotumregeling weer gedeactiveerd wordt, recht op de (financiële) voordelen.
2. Mensen die in 2015 en 2016 op basis van de t+2 regel uit het doelgroepregister zijn gestroomd, worden weer opgenomen in het doelgroepregister
 - Mensen die niet langer voldeden aan de doelgroepcriteria werden na ruim twee jaar uit het doelgroepregister verwijderd. Door de toepassing van deze 't+2-regel' zijn banen in de metingen voor de banenafpraak over 2016 (twee-meting) en 2017 (drie-meting) niet meegeteld. Via de voorgestelde wijziging regelen we dat de mensen weer in het doelgroepregister worden

opgenomen en dat de banen waarop zij werken weer meetellen voor de Banenafpraak vanaf 2018 (de vier-meting).

- Werkgevers van deze groep werknemers krijgen vanaf de inwerkingtredingsdatum tevens aanspraak op de no-riskpolis op grond van de Ziektewet en het loonkostenvoordeel doelgroep banenafpraak op grond van de Wet tegemoetkoming loondomein.
- 3. De formule voor de berekening van het quotumpercentage wordt aangepast. Met deze wijziging worden ook de gerealiseerde extra banen door kleine werkgevers (met minder dan 25 werknemers) verdisconteerd in de berekening van het quotumpercentage. Dat is nu nog niet het geval.

Datum

26 november 2018

Onze referentie

2018-0000171839

Wat wordt in de tweede nota van wijziging geregeld?

- De tweede nota van wijziging regelt dat de quotumregeling zoals deze in het huidige systeem zou moeten worden toegepast, wordt opgeschort tot de vereenvoudigde quotumregeling operationeel is of uiterlijk tot 1 januari 2022.
- Het uitstel van de uitvoering van de quotumheffing over het eerste jaar na activering zoals opgenomen in het oorspronkelijke wetsvoorstel wordt vervangen door deze opschorting.
- De opschorting van de huidige quotumregeling zorgt ervoor dat:
 - a. de samenwerking tussen overheid en markt in het realiseren van banen op korte termijn al mogelijk wordt. Hiermee kunnen de overheids- en marktsector in het realiseren van banen vooruitlopen op de aangekondigde opheffing van het onderscheid tussen markt en overheid.
 - b. er voor de overheid vanwege de geactiveerde quotumregeling over 2018 en verdere jaren tot 1 januari 2022 geen heffingen worden opgelegd. Dit zal ook gaan gelden als voor de markt in deze jaren de quotumregeling zou worden geactiveerd. Hiermee worden onomkeerbare stappen voorkomen.
 - c. er tijd wordt gecreëerd om het vereenvoudigingsvoorstel banenafpraak uit te werken, uiteindelijk in een wetsvoorstel.