

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Binnenhof 4
2513 AA DEN HAAG

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000
F 070-456 1111

Uw kenmerk
2018Z18536

Kenmerk
IENW/BSK-2018/237033

Datum 10 december 2018
Betreft Reactie op het rapport van Milieudefensie

Geachte voorzitter,

Uw Kamer heeft gevraagd om een duiding van het rapport dat Milieudefensie heeft laten opstellen met een vergelijking van de verschillen tussen diverse normen op het gebied van luchtkwaliteit.

Het belang van een beleidsmatige beoordeling

Het rapport maakt duidelijk dat er verschillen tussen normen bestaan. Normen worden altijd afgeleid op basis van wetenschappelijke inzichten. Het is echter goed om te beseffen dat bij de uiteindelijke vaststelling van normen ook andere aspecten meespelen, zoals de technische haalbaarheid en sociaaleconomische gevolgen van blootstellingsreductie. In Europa zijn er bijvoorbeeld grote verschillen tussen lidstaten voor wat betreft de financiële en technische mogelijkheden, waardoor in de onderhandelingen de luchtkwaliteitsnormen op het niveau zijn terechtgekomen zoals die nu worden gehanteerd. Het op wetenschappelijke gronden afgeleide beschermingsniveau kan niet zondermeer als enkel criterium gebruikt worden. Ik zal dat illustreren aan de hand van de norm die voor fijnstof is afgeleid.

Toxicologische basis van normen

De Europese normen zijn wettelijke normen voor wijdverspreid voorkomende 'klassieke' contaminanten zoals ozon, stikstofdioxide en fijnstof en daarnaast ook voor benzo(a)pyreen, benzeen, arseen, cadmium, nikkel en lood. Diverse van deze Europese normen zijn grenswaarden die binnen een bepaalde termijn moeten zijn bereikt. Andere zijn streefwaarden waar het beleid zich op moet richten.

Ook de Europese luchtkwaliteitsnormen voor stoffen worden afgeleid met behulp van toxicologische en epidemiologische informatie. Met die informatie wordt voor de stoffen het verband tussen de concentratie in de lucht en gezondheidseffecten in kaart gebracht. Vervolgens wordt hieruit het nog acceptabele niveau voor de algemene bevolking afgeleid.

Voor kankerverwekkende stoffen die werken via directe interactie met erfelijk materiaal (genotoxische carcinogenen) kan niet op dezelfde wijze een veilige concentratie worden afgeleid, maar wordt een 'veilige' concentratie berekend die

overeenkomt met een extra kankerrisico van maximaal één op de miljoen per jaar. Dit wordt ook wel uitgedrukt als de kans van 1 op 10.000 per leven bij levenslange blootstelling.

**Ministerie van
Infrastructuur en
Waterstaat**

Kenmerk
IENW/BSK-2018/237033

Onze EU normen voor fijnstof en stikstofdioxide zijn afgeleid van een uitgebreide analyse van de toxicologische en epidemiologische wetenschappelijke literatuur, zoals die is gerapporteerd door de Wereldgezondheidsorganisatie¹. Met name het aantal beschikbare epidemiologische studies (wat zien we in de bevolking aan daadwerkelijke effecten) is voor zowel fijnstof als voor stikstofdioxide groter dan voor veel andere chemische stoffen waardoor er goed zicht is op de effecten van deze stoffen op de volksgezondheid.

Wanneer het eerdergenoemde criterium van extra kankerrisico zou worden toegepast op fijnstof zou dat een waarde opleveren van om en nabij de 0,1 µg/m³; een waarde die beneden de realistische (natuurlijke) achtergrondconcentratie² ligt van ongeveer 2,5 µg/m³ voor PM_{2,5}. Dit voorbeeld illustreert waarom er verschillen optreden tussen normen voor de ene stof en normen voor een andere stof.

Ik zet mij in voor een permanente verbetering van de luchtkwaliteit, zodat rekening houdend met effectiviteit en kosteneffectiviteit, voortdurend gewerkt kan worden aan schonere lucht. Dat doe ik via het Schone Lucht Akkoord door het generiek verbeteren van de luchtkwaliteit en het aanpakken van lokale bronnen om zo toe te werken naar de streefwaarden van de Wereldgezondheidsorganisatie.

Zoals ik uw Kamer heb bericht is het mijn streven voor de zomer het Schone Lucht Akkoord te presenteren.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

S. van Veldhoven - Van der Meer

¹ Air quality guidelines for Europe:
http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0005/74732/E71922.pdf

² Gezondheidswinst door schonere lucht, Advies van de Gezondheidsraad, Nr. 2018/01