

## Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**

Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Ons kenmerk**  
2442683

**Uw kenmerk**  
2018Z21301

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 20 december 2018

Onderwerp Antwoorden Kamervragen over het bericht 'Vergunning in strijd tegen  
criminaliteit'

In antwoord op uw brief van 16 november 2018 deel ik u mee, mede namens de  
Minister van Binnenlandse zaken en Koninkrijksrelaties, dat de schriftelijke vragen  
van de leden Laan-Geselschap en Van den Bosch (beiden VVD) over het bericht  
'Vergunning in strijd tegen criminaliteit' worden beantwoord zoals aangegeven in  
de bijlage bij deze brief.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferd Grapperhaus

**Antwoorden vragen van de leden Laan-Geselschap en Van den Bosch (beiden VVD) aan de Ministers van Justitie en Veiligheid en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over het bericht 'Vergunning in strijd tegen criminaliteit' (ingezonden 16 november 2018, nr. 2018Z21301)**

---

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden

**Datum**  
19 november 2018

**Ons kenmerk**  
2442683

**Vraag 1**  
**Bent u bekend met het bericht 'Vergunning in strijd tegen criminaliteit'?**  
**1)**

**Antwoord 1**  
Ja.

**Vraag 2**  
**Deelt u de mening dat een vergunningplicht - inclusief een check van de rechtmatige financiering van de onderneming - voor bepaalde branches of in wijken en straten met een verhoogde staat van paraatheid, bijdraagt aan het bestrijden van ondermijning? Zo nee, waarom niet?**

**Antwoord 2**  
Ondermijning manifesteert zich op verschillende wijzen. Een beter zicht op bepaalde (economische) activiteiten kan bij het tegengaan van ondermijning ondersteunend zijn.  
In september 2016 vroegen de leden Kooijman (SP) en Recourt (PvdA) in een motie<sup>1</sup> aandacht voor de door de gemeente Rotterdam ingevoerde vergunningplicht om een gezond ondernemersklimaat te stimuleren en ondermijnende criminaliteit aan te pakken. Bij brief van 31 januari 2017<sup>2</sup> heeft mijn ambtsvoorganger uw Kamer laten weten dat in vervolg op deze motie het Landelijk Informatie en Expertise Centrum (LIEC) is gevraagd om deze mogelijkheid bij gemeenten waar mogelijk onder de aandacht te brengen. Datzelfde is aan de VNG gevraagd. De VNG heeft aan dit verzoek invulling gegeven door deze mogelijkheid te noemen in de Ledenbrief van 26 juli 2017, betreffende een aantal wijzigingen van de VNG model-APV.

**Vraag 3**  
**Kunt u aangeven of juridische belemmeringen bestaan om deze vergunningplicht in te voeren? Zo ja, welke belemmeringen zijn dit en wat gaat u doen om deze belemmeringen weg te nemen?**

**Antwoord 3**  
Gemeenten hebben in het algemeen de ruimte om in hun autonome verordeningen vergunningplichten te regelen in het belang van hun gemeente, voor zover deze regels niet in strijd zijn met hoger recht (artikel 149 in samenhang met artikel 121 van de Gemeentewet). Vanuit het uitgangspunt van lokale autonomie hebben zij de vrijheid om binnen deze kaders een vergunningplicht vorm te geven zoals zij in hun lokale omstandigheden nodig achten. De juridische ruimte om een specifieke vergunningplicht te regelen ten behoeve van een gezond ondernemersklimaat en de aanpak van ondermijnende

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2016-17, 29 911, nr. 132.

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2016-17, 29 911, nr. 139.

criminaliteit hangt af van de constructie die gemeenten hiervoor kiezen en de motivering van de regeling.

#### **Vraag 4**

**Kunt u aantonen of deze benodigde vergunning tot extra inspanningsverplichtingen voor ondernemers leidt, die nu ook al in het kader van de Bibob-procedure gegevens moeten aanleveren?**

#### **Antwoord 4**

Door de introductie van de betreffende vergunningplicht door gemeenten kunnen deze branches, panden en/of straten onder het toepassingsbereik van de Wet Bibob worden gebracht. Als bij het beoordelen van een vergunningaanvraag daadwerkelijk de Wet Bibob wordt toegepast, leidt dat tot extra verplichtingen voor de betrokken ondernemers.

#### **Vraag 5**

**Kunt u een factsheet opstellen met alle bestuursrechtelijke instrumenten die burgemeesters in hun gemeente kunnen gebruiken om ondermijning aan te pakken? Zo ja, wanneer gaat u dit doen? Zo nee, waarom niet?**

#### **Antwoord 5**

Nee, er is voor gemeenten al voldoende informatie beschikbaar. Het Nederlands Genootschap van Burgemeesters heeft een uitgave opgesteld waarin onderscheiden gemeentelijke bevoegdheden en hun toepassingsbereik zijn toegelicht (Zakboek openbare orde en veiligheid, 2017). Daarnaast hebben de Regionale Informatie en Expertise Centra (RIEC's) mede tot taak gemeenten te ondersteunen bij het tegengaan van ondermijning. Zij wijzen gemeenten in dat verband op adequate toepassing van de beschikbare (bestuursrechtelijke) instrumenten.

#### **Vraag 6**

**Bent u bereid om artikel 2:36 van de Algemene Plaatselijke Verordening van Rotterdam (vergunningplicht) ter inspiratie voor andere gemeenten hierbij te betrekken? Zo nee, waarom niet?**

#### **Antwoord 6**

Zie antwoord op vraag 2 en 5.

#### **Vraag 7**

**Bent u bereid om via de Vereniging van Nederlandse Gemeenten of het Nederlands Genootschap van Burgemeesters gemeenten te informeren over deze factsheet zodat ondermijning beter en overal kan worden aangepakt? Zo ja, wanneer gaat u dit doen? Zo nee, waarom niet?**

#### **Antwoord 7**

Zie antwoord op vraag 2 en 5.

1) <https://www.ad.nl/dordrecht/dordtse-partijen-vergunningsplicht-voor-nepbedrijven-in-strijd-tegen-ondermijning~a0b57b4b/>

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Juridische en  
Operationele  
Aangelegenheden

**Datum**  
19 november 2018

**Ons kenmerk**  
2442683