

Ministerie van Infrastructuur  
en Waterstaat

> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Binnenhof 4  
2513 AA DEN HAAG

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000  
F 070-456 1111

**Ons kenmerk**

IenW/BSK-2019/63540

**Uw kenmerk**

2019Z04817/2019Z05386

**Bijlage(n)**

2

Datum 12 april 2019  
Betreft Beantwoording Kamervragen over oxykalkslikdepot Tata  
Steel

Geachte voorzitter,

Naar aanleiding van twee berichten in De Volkskrant<sup>1 2</sup> heeft het lid Laçin in het ordedebat van 12 maart jl. verzocht om een brief over een uit de jaren '80 stammende berg oxykalkslik bij Wijk aan Zee, op het terrein van het bedrijf Tata Steel. In het VAO Leefomgeving van 19 maart heb ik in reactie op een motie van de heer Laçin aangegeven te zullen bezien wat ik in het kader van de gevraagde brief over risico's op het punt van radioactiviteit kan zeggen.

Op 19 maart hebben de leden Kröger en Van der Lee schriftelijke vragen gesteld over de berg oxykalkslik. In deze brief ga ik eerst in op de vragen van de heer Laçin, om vervolgens antwoord te geven op de vragen van mevrouw Kröger en de heer Van der Lee.

**Vragen van het lid Laçin: de vraag om een brief inzake het bericht in De Volkskrant van 12 maart jl. <sup>1)</sup> (ordedebat 12 maart jl.) en de vraag om hierbij ook radioactieve afvalstoffen te betrekken (VAO Leefomgeving 19 maart 2019)**

De provincie Noord-Holland is bevoegd gezag voor Tata Steel voor het verlenen van omgevingsvergunningen, toezicht- en handhaving (VTH-taken). De Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied voert in mandaat namens de provincie Noord-Holland deze VTH-taken uit. Het navolgende is gebaseerd op informatie van de provincie en de omgevingsdienst.

De bewuste afvalberg is ontstaan door het storten van oxykalkslik in de jaren 1975-1985. Vanwege de aanwezigheid van (geringe gehalten) zware metalen en

- 
- 1 De Volkskrant, 12 maart 2019, 'Deze omstreden afvalberg van Tata Steel mag van de provincie toch blijven liggen. Bewoners maken zich zorgen' (<https://www.volkskrant.nl/nieuws-achtergrond/deze-omstreden-afvalberg-van-tata-steel-mag-van-de-provincie-toch-blijven-liqgen-bewoners-maken-zich-zorgen~bbdf68bc9/>)
  - 2 De Volkskrant, 17 maart 2019, 'Gedeputeerde Tekin geeft verkeerde informatie over afvalberg Tata Steel' (<https://www.volkskrant.nl/nieuws-achtergrond/gedeputeerde-tekin-geeft-verkeerde-informatie-over-afvalberg-tata-steel~b5d1b592/>)

arseen in het oxykalkslik wordt de grondwaterkwaliteit onder de berg halfjaarlijks gecontroleerd. De milieuvergunning van Tata Steel verplicht het bedrijf hiertoe. Het bedrijf rapporteert de meetresultaten aan de omgevingsdienst.

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

**Ons kenmerk**  
IenW/BSK-2019/63540

De provincie geeft aan dat uit de metingen volgt dat er vanuit de berg geen meetbare verspreiding van schadelijke stoffen naar het grondwater plaatsvindt. In het verleden waargenomen verhogingen van de concentratie arseen komen ook elders in Noord-Holland voor en zijn naar alle waarschijnlijkheid niet toe te wijzen aan de berg oxykalkslik, reden waarom er niet is ingegrepen. De laatste jaren is er geen verdere verhoging van de concentratie arseen geconstateerd, maar juist een dalende trend.

De provincie heeft in 2014 besloten tot intrekking van haar eerder in 2010 gestelde eis aan het bedrijf om de berg te laten afgraven. Uit de genoemde metingen bleek dat er geen sprake was van verhoogde gehalten aan schadelijke stoffen in het grondwater. Een ingrijpende maatregel die niet duidelijk bijdraagt aan de bescherming van het milieu werd door de provincie onverantwoord gevonden. Daarbij had de provincie inmiddels geconstateerd dat het oxykalkslikdepot moet worden beschouwd als een 'voormalige stortplaats' waar de Wet bodembescherming van toepassing is en niet een gesloten stortplaats als bedoeld in de Wet milieubeheer (zoals ten onrechte verondersteld in de vergunning uit 2007). Meer achtergrond bij het handelen van de provincie kunt u vinden in de brief van Gedeputeerde Staten aan de Provinciale Staten van 13 maart, waarvan ik een afschrift bijvoeg.

Op 17 maart stelde De Volkskrant in een nieuw artikel dat genoemde brief verkeerde informatie had gegeven door te spreken over "afdekking" van de berg. Gedeputeerde Staten heeft de Provinciale Staten hierop een tweede brief gestuurd (d.d. 18 maart), waarin wordt uitgelegd dat het gebruik van de term "afdekking" niet beperkt is tot een specifieke vorm, bijvoorbeeld afdekking met een folie. Daarom is de provincie van mening dat zij de afdekkende harde korstlaag die het oxykalkslik heeft gevormd, met natuurlijke begroeiing, die functioneel is om verstuiving van de berg te voorkomen, terecht als "afdekking" heeft aangemerkt.

Naar aanleiding van de vraag over radioactiviteit kan ik uw Kamer het volgende melden. Volgens de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) bevat de berg oxykalkslik geen radioactieve afvalstoffen. Voor de volledigheid meld ik u verder dat Tata Steel een vergunning heeft voor de tijdelijke opslag (voor een periode van maximaal 2 jaar) van radioactieve (afval-) stoffen die vrijkomen bij de staalproductie. Het toezicht hierop wordt gehouden door de ANVS.

**Vragen van de leden Kröger en Van der Lee (GroenLinks) aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat over de berichten 'Deze omstreken afvalberg mag van de provincie blijven liggen. Bewoners maken zich zorgen' en 'Gedeputeerde Tekin geeft verkeerde informatie over afvalberg Tata Steel' (ingezonden 19 maart 2019)**

Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat

Ons kenmerk  
IenW/BSK-2019/63540

Vraag 1

Kent u de berichten 'Deze omstreken afvalberg mag van de provincie blijven liggen. Bewoners maken zich zorgen' <sup>1)</sup> en 'Gedeputeerde Tekin geeft verkeerde informatie over afvalberg Tata Steel'? <sup>2)</sup>

Antwoord 1

Ja.

Vraag 2

Op basis van welke wet- en regelgeving heeft de omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied in 2014 besloten dat de berg afval toch niet opgeruimd diende te worden? Zijn de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) bij dit besluit betrokken geweest?

Antwoord 2

Blijkens de brief die Gedeputeerde Staten van Noord-Holland op 13 maart jl. aan de Provinciale Staten hebben gestuurd, die ik ter informatie bijvoeg, heeft GS in 2014 op basis van de opgebouwde reeks halfjaarlijkse monitoringsresultaten vastgesteld dat de berg oxykalkslik geen risico's voor het grondwater opleverde. Daarmee was er vanuit de water- en bodemwetgeving (Waterwet, Wet Bodembescherming) geen reden voor verdergaande maatregelen dan voortzetting van de bestaande monitoring en was er voor de provincie ook geen reden om de ILT of het RIVM te raadplegen. Verder zet de brief uiteen dat in 2014 door GS is vastgesteld dat de berg aangemerkt moest worden als een 'voormalige stortplaats' waar de Wet bodembescherming en de regels over de nazorg van voormalige stortplaatsen (NAVOS) van toepassing is. In de brief geeft de provincie aan dat in het kader van NAVOS uitdrukkelijk risico's voor de omgeving en het milieu uitgesloten moeten worden, dat die risico's voor de berg oxykalkslik uitgesloten zijn en dat door middel van monitoring ook risico's naar de toekomst uitgesloten kunnen worden.

Vraag 3

Waarom heeft u niet eerder ingegrepen, terwijl in het artikel staat dat het toenmalige ministerie van Vrom in 1995 al schreef dat 'het niet gewenst is dat het slijk nog tientallen jaren op de huidige wijze wordt opgeslagen'?

Antwoord 3

Het bevoegd gezag ligt bij de provincie Noord-Holland. Het storten van oxykalkslik is in 1985 gestopt. Het voornaamste milieurisico betrof vervuiling van het grondwater door uitloging van schadelijke stoffen. Door de ingestelde structurele monitoring van de grondwaterkwaliteit werd geborgd dat eventueel optredende vervuiling gesignaleerd zou worden, zodat bepaald kon worden welke maatregelen nodig waren. De monitoring wees uit dat grondwaterverontreiniging niet optrad. In de loop der jaren is er op natuurlijke wijze (door windaanvoer) een afdekking van onder andere zand en begroeiing ontstaan. Hiermee was ook het risico van verspreiding van schadelijke stoffen uit het oxykalkslik via de lucht door

verwaaiing voldoende beperkt. Hiermee was er geen urgentie om op verdergaande maatregelen aan te dringen. Niettemin heb ik de Noord-Hollandse gedeputeerde van milieuzaken nadrukkelijk gevraagd om met Tata Steel te onderzoeken of er preventieve maatregelen mogelijk zijn om uitloging naar grondwater niet alleen te bewaken met monitoring, maar actief tegen te gaan. Ook heb ik de gedeputeerde gevraagd om met Tata Steel te bespreken of het zoeken naar mogelijkheden voor hergebruik van het oxykalkslik weer opgepakt kan worden.

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

**Ons kenmerk**  
IenW/BSK-2019/63540

#### Vraag 4

Op basis van welke onderzoeken trekt de provincie Noord-Holland de conclusie dat er geen risico's voor de leefomgeving zijn opgetreden? Kunnen deze onderzoeken met de Kamer gedeeld worden?

#### Antwoord 4

De betreffende monitoringsresultaten zijn genoemd in het antwoord op de vragen 2 en 3. Deze zijn opvraagbaar bij de provincie Noord-Holland of haar uitvoeringsorganisatie, de Omgevingsdienst Noorzeekanaalgebied, en worden binnenkort ook door de provincie openbaar gemaakt.

#### Vraag 5

Wat zijn de gezondheidsrisico's van oxykalkslik?

#### Vraag 6

Wat zijn de mogelijke gezondheidsrisico's voor de omwonenden van de afvalberg?

#### Antwoord 5 en 6

De gezondheidsrisico's hangen samen met de routes via welke mensen blootgesteld kunnen worden aan stoffen uit het oxykalkslik. Zoals aangegeven in het antwoord op de vragen 2 en 3, zijn er volgens de provincie geen risico's van betekenis wat betreft blootstelling via de routes van grondwater of verwaaiend stof. Onderzoek naar andere blootstellingsroutes aan stoffen uit het oxykalkslik is mij niet bekend. De provincie is in deze het bevoegd gezag.

#### Vraag 7

Wat zijn de risico's voor natuur, lucht en bodem?

#### Antwoord 7

Oxykalkslik bevat geen schadelijke stoffen die vluchtig zijn, dat wil zeggen die kunnen uitdampen en zo luchtverontreiniging zouden veroorzaken. Luchtverontreiniging door verwaaiing wordt volgens de provincie voorkomen door de afdekkende korstlaag die zich gevormd heeft en de begroeiing. Uitloging van arseen en zware metalen zouden in principe verontreiniging van de bodem en het grondwater onder de berg kunnen veroorzaken, maar volgens GS heeft de monitoring van het grondwater geen verhoogde gehalten van genoemde stoffen opgeleverd die toe te wijzen zijn aan de berg. Er is mij geen informatie bekend over mogelijke schadelijke effecten voor dieren die in de begroeiing leven of voedsel zoeken.

#### Vraag 8

Wordt op dit moment de bodem- en grondwaterkwaliteit rond de afvalberg gemonitord? Worden hierbij ook verhoogde concentraties arseen en overschrijdingen van metalen aangetroffen?

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

**Ons kenmerk**  
IenW/BSK-2019/63540

#### Antwoord 8

Het relevante aspect van de bodemkwaliteit dat door de berg beïnvloed kan worden is de grondwaterkwaliteit. Deze wordt ook nu nog gemonitord. De brief van GS van 13 maart geeft aan dat in het verleden een verhoogde concentratie arseen is aangetroffen, maar dat de afgelopen jaren een dalende trend is gemeten. Ik heb van de provincie vernomen dat de eertijds verhoogde concentratie arseen naar alle waarschijnlijkheid niet aan de berg toegeschreven kan worden, omdat verhoogde gehalten arseen op meer plaatsen in het Noord-Hollandse grondwater voorkomen.

De omgevingsdienst geeft aan dat het grondwater de afgelopen 20 jaar is gemonitord op de meest kritische stoffen. Hieruit blijkt dat (incidenteel) de interventiewaarde wordt overschreden voor een aantal zware metalen (lood en chroom) en arseen. Er vindt geen toename in concentraties en omvang plaats. De geconstateerde grondwaterverontreinigingen hebben een andere oorzaak en zijn opgenomen in het locatiebeheerplan van Tata Steel. De omgevingsdienst concludeert dat er geen ontoelaatbare verspreidingsrisico's aanwezig zijn.

#### Vraag 9

Wordt de gezondheid van werknemers en omwonenden gemonitord?

#### Antwoord 9

Het RIVM doet samen met de GGD Kennemerland onderzoek naar (vragen die leven over) de gezondheid van omwonenden van Tata Steel maar er vindt geen specifieke monitoring plaats met betrekking tot de berg oxykalkslik.

#### Vraag 10

Kan Tata Steel alsnog worden verplicht om de afvalberg op te ruimen?

#### Antwoord 10

Daartoe kan Tata Steel door de provincie als bevoegd gezag verplicht worden als er alsnog onaanvaardbare risico's voor mens of milieu blijken te zijn. Hier is echter nu geen sprake van.

#### Vraag 11

Hoe kan het dat Tata Steel in 2010 gesommeerd wordt de berg alsnog op te ruimen en de provincie Noord-Holland vervolgens vier jaar lang niet handhaaft?

#### Antwoord 11

In de brief van GS van Noord-Holland aan Provinciale Staten van 13 maart jl. (bijgevoegd) wordt het volgende aangegeven. De provincie heeft in 2010 een brief aan Tata Steel gestuurd met de opdracht de opslag binnen zes maanden te beëindigen of noodzakelijke informatie te verschaffen om de opslag te vergunnen. Tata Steel heeft in de periode 2010-2014 onderzocht of hergebruik mogelijk was. In 2014 was duidelijk dat hergebruik niet mogelijk was, maar ook dat het blijven liggen van het materiaal geen risico opleverde voor de leefomgeving. Daarom heeft de brief uit 2010 niet geleid tot daadwerkelijke handhaving.

Vraag 12

Wat is de definitie van 'afgedekt' in de wet en is daaraan voldaan in deze situatie? Is 'begroeiing' en een slagboom voldoende bescherming voor de omgeving, bodem, lucht en water?

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

**Ons kenmerk**  
IenW/BSK-2019/63540

Antwoord 12

In een tweede brief aan de Staten, die ik eveneens bijvoeg, stelt GS van Noord-Holland dat zij terecht spreekt over afdekking, doelend op de gevormde harde korstlaag. Het college wijst erop dat de oxykalkslikdepot valt onder het regime van de Wet bodembescherming, die verplicht tot maatregelen ter voorkoming van verspreiding van verontreiniging, maar geen dwingend voorschrift geeft voor afdekking, zoals afdichting met een folie. GS melden dat volgens gedane onderzoeken de harde korstlaag een extra barrière vormt voor uitspoeling van de berg door hemelwater en tevens verstuiving voorkomt. Daarbij wordt in de brief aangegeven dat aanvullende maatregelen, zoals het afdichten met een folie, milieutechnisch geen meerwaarde hebben.

Vraag 13

Hebben Tata Steel en de provincie Noord-Holland hun eigen feiten gecreëerd door niet te handelen en niet te handhaven totdat termijnen zijn verstreken en het probleem 'historisch' werd en onder andere regelgeving viel?

Antwoord 13

Zie hiervoor het antwoord op vraag 11.

Vraag 14

Vindt u, gelet op deze kwestie en de recente problemen rond de grafietregen, dat hier sprake is van een patroon in tekortschietende handhaving van een bedrijf dat haar eigen verdienmodel laat prevaleren boven de naleving van regels die de kwaliteit van de leefomgeving en gezondheid van bewoners dienen te verzekeren? Zo ja, wat gaat u doen om dat patroon te doorbreken?

Antwoord 14

De gang van zaken rond de berg oxykalkslik is op grond van de mij bekende informatie geen voorbeeld van tekortschietende handhaving. Het is mijn streven uw Kamer in mei een brief over de situatie en handhaving bij Tata Steel te sturen.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

S. van Veldhoven - Van der Meer