



NSO-advies voor het ruimtevaartbeleid vanaf 2020

Netherlands
Space
Office

NSO-advies voor het ruimtevaartbeleid vanaf 2020



Inhoud

Managementsamenvatting

1.	Inleiding.....	6
2.	Nederlandse Ruimtevaart in Wereldwijde Context.....	7
2.1	Waarde van de ruimtevaart voor/in Nederland	7
2.2	Ontwikkelingen – internationaal	9
2.3	Ontwikkelingen – Europees	10
2.4	Ontwikkelingen – nationaal	12
2.5	Ontwikkelingen in de ruimtevaart.....	14
3.	Visie en strategie van het ruimtevaartbeleid.....	16
	Visie.....	16
	Strategie.....	17
4.	Prioriteitenkader.....	19
4.1	Opzet prioriteitenkader	19
4.2	Criteria binnen het prioriteitenkader.....	20
5.	Ruimtevaartbeleid vanaf 2020.....	22
5.1	Advies voor het Nederlandse ruimtevaartprogramma.....	22
5.2	Inhoudelijke uitleg en onderbouwing van de geadviseerde keuzes.....	27
6.	Financiële uitwerking.....	40
7.	Bijlage 1: Referenties	47
8.	Bijlage 2: Afkortingen.....	49

Managementsamenvatting

Ruimtevaart is overal

Ruimtevaart is verweven in onze wereldwijde samenleving. Ooit begonnen als technologische wedijver heeft de ruimtevaart geleid tot toepassingen die anders niet tot stand waren gekomen of veel duurder waren geweest. Ruimtevaart biedt een vitale infrastructuur voor informatiediensten, navigatie, communicatie en wetenschap & samenleving. De waarde van ruimtevaart komt vooral *buiten* het ruimtevaartdomein tot uitdrukking. Dit zijn maatschappelijke opbrengsten op het gebied van informatievoorziening, veiligheid, welvaart en welzijn. In veel gevallen bedient één ruimtevaart-asset (satellietmissie, instrument, data/satellietbeeld) veelal meer toepassingsgebieden. Voor bijna elk beleidsveld kan Ruimtevaart unieke oplossingen bieden. Veelal zijn diensten vanuit de ruimtevaart onzichtbaar, zoals wanneer bij een PIN-transactie het tijdsignaal van de GPS satellieten wordt gebruikt, we naar de weersverwachting kijken of op onze smartphone kijken waar we naar toe moeten.

Ruimtevaart & Wetenschap

Ruimtevaart inspireert en draagt bij aan onze wetenschappelijke nieuwsgierigheid: Zo geven de astronomische missies van ESA, inzicht in het ontstaan en de evolutie van het heelal, onze aarde en het leven daarop. Ruimtevaart draagt bij aan kennis over de aarde die letterlijk van levensbelang is, zoals over de klimaatverandering en de gevolgen daarvan, luchtkwaliteit, overstromingen en andere natuurlijke en menselijke bedreigingen en uitdagingen.

De Nederlandse wetenschap is sterk betrokken bij de wetenschappelijke ruimtevaart: Nederland levert instrumenten aan wetenschappelijke missies zoals Envisat, Herschel en Athena, waarmee grote ontdekkingen zijn en worden gedaan. De Nederlandse instrumentbouw, sterrenkunde en aardobservatie is mede dank zij deze bijdragen wereldtop.

Ruimtevaart & Maatschappij

Het Nederlandse TROPOMI instrument, tot stand gekomen in Europese samenwerking, ontwikkeld samen met ESA en vliegend op een EU-Copernicus-satelliet, levert kennis over de luchtkwaliteit in zijn directe omgeving, elke dag weer. Het laat zien dat beleid effectief is door het herstel van de ozonlaag zichtbaar te maken en het helpt beleid bij te sturen door te laten zien waar en hoeveel broeikasgassen zoals methaan worden uitgestoten. Dit is slechts één voorbeeld van de functie van Copernicus in het ondersteunen van beleid

De resultaten van de ruimtevaart komen beschikbaar voor iedereen: op basis van onder meer die vrij beschikbare ruimtevaartgegevens zijn kleine boeren in ontwikkelingslanden in staat hun oogst te verzekeren en hongersnood te voorkomen; een belangrijke bijdrage aan voedselzekerheid. Dit is maar één voorbeeld hoe ruimtevaart in Nederland bijdraagt aan de *Duurzame Ontwikkelingsdoelen*.

Ruimtevaart doen we in internationale samenwerking en zorgt daarmee voor open communicatie, wederzijds begrip en onderlinge afhankelijkheid en vertrouwen, met een stabiliserend effect op de internationale relaties. Niet voor niks verkondigt André Kuipers dat het International Space Station de Nobelprijs voor de Vrede zou moeten krijgen.

Ruimtevaart & Economie

En, *last but not least*: ruimtevaart zorgt voor economische groei en werkgelegenheid, door het bouwen van de instrumenten, satellieten en raketten die nodig zijn, de grondinfrastructuur om de gegevens te ontvangen en verwerken en, in toenemende mate, door het bewerken van die gegevens tot informatietoepassingen die commercieel en maatschappelijk zo waardevol zijn dat ze tot ver buiten de traditionele ruimtevaartkringen gebruikt en betaald worden.

Nederlands belang

Ruimtevaart is ook van groot belang voor Nederland. De Nederlandse samenleving en economie leunen sterk op kennis en technologie uit de ruimtevaart. Ruimtevaarttechnologie, in het bijzonder

op het gebied van geavanceerde instrumenten en sensoren en industriële producten, versterken de positie van Nederland als 'Technologieland'. Het aardwetenschappelijke en astronomische ruimteonderzoek draagt bij aan de sterkte van de Nederlandse kenniseconomie. Satellietdata-toepassingen vormen inmiddels een onmisbare grondstof bij de aanpak van maatschappelijke vraagstukken op gebieden als klimaat, voedsel en energie. Niet alleen nu maar juist ook voor de toekomst is ruimtevaart voor Nederland dan ook van grote waarde. De grootste ESA vestiging (ESTEC) is in Nederland gehuisvest. Als internationaal technologie en onderzoeksinstituut met high tech testopstellingen en 2800 hoog opgeleide krachten is ESTEC het kroonjuweel van ESA. Het biedt Nederland als geheel en de ruimtevaartsector belangrijke economische, technologische en wetenschappelijke meerwaarde.

Nederland heeft een goed ontwikkelde ruimtevaartsector, met wereldwijd erkende en zeer sterke kwaliteiten op een aantal gebieden. Deze positie hebben we bereikt door jarenlang beleid gericht op stimulering van wetenschap en technologieontwikkeling. Met de internationaal sterk groeiende behoefte aan satellietdata-toepassingen en met de toenemende commerciële markt kan Nederland met een intensivering van de stimulering de ruimtevaartsector een enorme push geven op het wereldtoneel. De plannen liggen al klaar. Sterker nog: de ambities en mogelijkheden van de Nederlandse ruimtevaartsector zijn al jaren groter dan het beschikbare ruimtevaartbudget

Ruimtevaart Prioriteitenkader

Het Europese ruimtevaartagentschap ESA, heeft zoals iedere drie jaar dit jaar een Ministersconferentie waar wordt beslist over de strategie, inhoud van de programma's en de hoogte van het ESA-budget. De Nederlandse budgetcyclus loopt in de pas met die ESA-cyclus. Daarom heeft het Kabinet, via de stuurgroep NSO, het NSO gevraagd te adviseren over het ruimtevaartbeleid en de inzet van het ruimtevaartbudget. Dit NSO-advies bevat een voorstel voor een prioriteitenkader. Voor een aantal beleidsonderdelen geldt dat ze juridisch verplicht of vanwege eerder gemaakte afspraken geïmmiteerd zijn (een aantal ESA-programma's), en voor andere beleidsonderdelen (zowel ESA als niet-ESA) geldt dat de keuze gemaakt wordt door beoordeling op de volgende criteria:

- **Maatschappelijke meerwaarde** (hoe dragen de activiteiten bij aan maatschappelijke doelen zoals droge voeten, klimaat en de duurzame ontwikkelingsdoelen)
- **Wetenschappelijke meerwaarde** (hoe dragen de activiteiten bij aan de positie van de Nederlandse wetenschap)
- **Economische meerwaarde** (hoe leiden de activiteiten tot economische activiteiten in Nederland, met een multiplier op de overheidsinvesteringen)
- **Inspiratie meerwaarde** (activiteiten die het grote publiek inspireren, die verbinden en fascineren, en die draagvlak creëren)
- **Politiek/strategische meerwaarde** (hoe dragen de activiteiten bij aan doelstellingen als internationale samenwerking, Europese strategische onafhankelijkheid)

ESA inschrijving

Op basis van bovenstaand prioriteitenkader heeft het NSO een advies opgesteld hoe het door het kabinet beschikbare budget in te zetten op de verschillende onderdelen. Een aanzienlijke inzet wordt voorgesteld voor de verplichtingen die voortkomen uit de politieke en strategische doelstelling dat Europa onafhankelijke toegang tot de ruimte blijft houden en de bijdrage die Nederland daar aan levert. Het resterende budget wordt voorgesteld vooral aan te wenden op de voor Nederland prioritaire programma's voor aardobservatie en technologieontwikkeling. Daarnaast is het nationale deel van het budget vooral gericht op de stimulering van het gebruik van ruimtevaart door de Nederlandse overheid, ten behoeve van een effectiever en efficiëntere overheid en ten behoeve van wetenschappelijk benutting.

Het Nederlandse budget is onvoldoende om alle ambities die voortkomen uit de beleidsdoelstellingen te dekken en ook niet voldoende om de bestaande posities op alle punten zeker te stellen.

Versterking positie voor Nederland

Met de inschrijving binnen het beschikbaar gestelde budget is er een aantal ingrijpende keuzes noodzakelijk geweest om het programma passend te maken. Een aantal onderwerpen die vanuit beleidsoogpunt prioriteit zijn kunnen binnen het gestelde budget geen ruimte krijgen. Het betreft onder meer de volgende kansen die niet worden benut, of posities waar terrein zal worden verloren.

- a. Niet benutten van de mogelijkheid om een leidende rol te gaan vervullen op een toekomstige CO₂-missie, waar Nederland unieke positie op heeft – en de EU een serie vervolg aankopen zal gaan doen (en daarmee terugverdien kansen).
- b. Niet benutten van de kans om robuuste steun te verlenen voor technologieontwikkeling op gebied van veilige en snelle laser- satellietcommunicatie waar Nederland nu een voorsprong heeft
- c. Onvoldoende borging dat ook in de toekomst Nederland een bijdrage blijft leveren aan Europese toegang tot de ruimte
- d. Geen actieve deelname in astronomie missie (LISA) waar in Nederland specifieke en unieke kennis voor aanwezig is.
- e. Verder vervalt de kans om deel te gaan nemen aan wereldwijde ruimtevaartprogramma's gericht op de exploratie van de Maan en verder.

Als Nederland doorgaat met strategische investeringen en die zelfs intensificeert dan kan Nederland niet alleen passief de ruimte-infrastructuur gebruiken maar ook meebouwen, meebeslissen en de kennis en kunde ontwikkelen om andere terugverdieneffecten mee te generen.

Het NSO adviseert niet alleen om te blijven investeren in de ESA programma's maar ook om te investeren in een sterk nationaal programma om de Nederlandse sector optimaal te kunnen benutten voor onze nationale behoeftes en de sector te kunnen positioneren voor de internationale markt die enorm aan het groeien is. Op die manier kan Nederland ook optimaal gebruik (blijven) maken van de positie en de voordelen die de aanwezigheid van ESTEC in Nederland biedt. Bij de Ministersconferentie 2016 was de Nederlandse inschrijving minder dan de helft van het in het ESA-verdrag opgenomen referentiebedrag (afgemeten aan verhouding tot het BNP).

Belangrijkste Aanbevelingen:

1. Intensificeer het huidige ruimtevaartbudget voor ontwikkelingen in technologie, industrie en kennis ten behoeve van de maatschappelijke, economische en wetenschappelijke baten voor Nederland.
2. Investeer in de interdepartementale afstemming waarmee, ten behoeve van de gezamenlijke departementale ruimtevaartbelangen, overleg en afstemming kan plaatsvinden ten einde optimaal de verschillende doelen met ruimtevaart te kunnen benutten.
3. Blijf investeren in het aanjagen van het gebruik van satellietdata in praktische toepassingen bij de overheid en daarbuiten.
4. Promoveer de groei van de commerciële ruimtevaart in Nederland tot speerpunt.

1. Inleiding

Kernboodschappen:

- Dit advies is tot stand gekomen in afstemming met de relevante stakeholders uit de ruimtevaartsector en daarbuiten.
- Dit advies richt zich op de doelen die met ruimtevaart bediend kunnen worden en onderbouwt vervolgens (uitgaande van de behoeften aan ruimtevaart) de adviezen voor het ruimtevaartbeleid.

Het Kabinet heeft, via de Stuurgroep NSO, het NSO gevraagd om een advies voor het nationale ruimtevaartbeleid voor de komende drie jaar en de Nederlandse inzet bij de ESA-Ministersconferentie november 2019 (Space19+)¹. De departementen zullen op basis van dit advies de Nota Ruimtevaart 2019 opstellen en aan de Tweede Kamer sturen. Naast de ESA-inschrijving en de andere onderdelen van het ruimtevaartbeleid is aan het NSO gevraagd ook het prioriteitenkader, op basis waarvan de beleidskeuzes gemaakt worden, in het advies op te nemen. Hiermee kan het advies de basis vormen voor een transparant beleidsvormingsproces. Het prioriteitenkader is opgenomen in dit advies in Hoofdstuk 4.

In de adviesaanvraag wordt het NSO verzocht relevante partijen uit de gouden driehoek van universiteiten/kennisinstellingen, overheidsorganisaties en bedrijven te consulteren. Het NSO heeft bij de totstandkoming van dit advies dan ook een uitgebreide afstemming georganiseerd met diverse stakeholdersgroepen uit de ruimtevaartsector en daarbuiten². Onder meer de volgende stakeholders(groepen) zijn geconsulteerd: NSO Stakeholdersoverleg, Interdepartementale Commissie Ruimtevaart (ICR), NWO/SRON, HTSM Topteam, Adviescommissie Satellietdatagebruik, het Ruimtevaartnetwerk, universiteiten en kennisinstellingen op het gebied van de aardobservatie, planeetonderzoek en de astronomie, SpaceNED, NEVASCO, Instrumentencluster, en (upstream-)partijen uit de ruimtevaartsector via de technologie-roadmaps.

De achtergrond informatie gebruikt voor dit advies is opgenomen als Bijlage 1

In mei 2019 is door het NSO het *pre*-advies opgeleverd, aangezien de plannen van ESA op dat moment nog volop in ontwikkeling waren en een gedetailleerde financiële toedeling nog niet gemaakt kon worden. Op basis van het *pre*-advies is op 19 juni 2019 de Nota Ruimtevaartbeleid 2019³ aan de TK aangeboden. Inmiddels zijn de ESA-plannen meer in detail bekend, al is er op een aantal vlakken nog beweging. Het onderhavige definitieve advies voegt toe wat dit voor de Nederlandse inschrijving in ESA betekent, inclusief een gedetailleerde financiële paragraaf in Hoofdstuk 6

Opbouw van dit Advies

In hoofdstuk 2 zullen de voor de ruimtevaart meest relevante **internationale, Europese en nationale ontwikkelingen** worden geschetst die spelen in de omgeving van de ruimtevaart en die de ontwikkelingen in de ruimtevaart beïnvloeden en/of tot doel kunnen dienen. Op basis van het inzicht in deze ontwikkelingen beschrijft hoofdstuk 3 de **Visie en Strategie** die als basis dienen voor dit Advies. Vervolgens wordt, mede voortbouwend op hoofdstuk 2 en 3, in hoofdstuk 4 het **Prioriteitenkader** beschreven dat gebruikt wordt voor de keuzes voor de beleidsadviezen. In hoofdstuk 5 zal de inhoudelijke **uitleg en onderbouwing** gegeven worden voor die keuzes, en in hoofdstuk 6 de bijbehorende **financiële uitwerking** ten behoeve van de ESA inschrijving.

¹ Ref.2 Adviesaanvraag (Door ESA wordt de conferentie aangeduid als Space19+)

² Zie ook Ref.6 Dialogic Evaluatie ruimtevaartbeleid

³ Ref.27 Nota Ruimtevaartbeleid 2019

2. Nederlandse Ruimtevaart in Wereldwijde Context

Kernboodschappen:

- Belangrijke opbrengsten van ruimtevaart liggen meer en meer buiten het ruimtevaartdomein. Dat betreft zowel de economische, maatschappelijke als wetenschappelijke waarde. Ruimtevaart en toepassingen ervan worden steeds breder benut.
- Ruimtevaart is te beschouwen als een "horizontaal" (beleids)thema: ruimtevaart draagt bij aan vrijwel alle (beleids)terreinen van de overheid en samenleving.
- De ruimtevaart ondergaat een paradigma-verschuiving: van "technology push en infrastructuurontwikkeling" naar "waarde creatie" voor de mensheid.
- Commerciële ruimtevaart is de toekomst. Institutionele financiering maakt dit mogelijk.
- Technologische ontwikkelingen vergroten in hoog tempo de mogelijkheden die ruimtevaart biedt voor de maatschappij
- Ruimtevaart draagt bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen.

NB- dit Hoofdstuk is bedoeld als achtergrond informatie en vormt daarmee geen direct deel van dit Advies.

Ruimtevaart heeft inherent een internationaal karakter. De ruimtevaartontwikkelingen in Nederland kunnen niet los gezien worden van die in Europa en de rest van de wereld. Het speelveld verandert continu. In dit hoofdstuk zetten we de voor de ruimtevaart meest relevante internationale en Europese en nationale ontwikkelingen uiteen.

2.1 Waarde van de ruimtevaart voor/in Nederland

Waar ligt de waarde van ruimtevaart en wie heeft daar baat bij??

In eerste instantie is dat de economische waarde. In Nederland zijn 110 bedrijven en instellingen actief. Met een werkgelegenheid van 7000 veelal hoog opgeleide werknemers genereert de sector een toegevoegde waarde van € 600 miljoen per jaar.

De waarde van ruimtevaart komt echter vooral *buiten* het ruimtevaartdomein tot uitdrukking. Dit zijn maatschappelijke opbrengsten op het gebied van informatievoorziening, veiligheid, welvaart en welzijn. In veel gevallen bedient één ruimtevaart-asset (satellietmissie, instrument, data/satellietbeeld) veelal meer toepassingsgebieden. Er is bijna beleidsveld denkbaar waar Ruimtevaart geen unieke oplossingen kan bieden. Daarom wordt de waarde van ruimtevaart voor overheid, samenleving, wetenschap en economie vooral in synergie gerealiseerd⁴.

De verwachting van diverse rapporten is dat de markt voor satellietdata en -toepassingen het komend decennium stevig door zal groeien. Zo voorziet het Amerikaanse bureau Northern Sky Research⁵ de komende 10 jaar een groei van de aardobservatiemarkt van € 2,7 miljard naar € 6 miljard, met een verdubbeling van het aandeel van 'small satellites'. EuroConsult⁶ verwacht zelfs een groei van de aardobservatie-dienstensector naar € 9 miljard de komende 10 jaar.

Vanuit de gebruiker kan de maatschappelijke relevantie van ruimtevaart echter alleen worden gerealiseerd als eindgebruikers over data en signalen uit de ruimte kunnen beschikken en diensten die daarop gebaseerd zijn⁷. Dat vereist het investeren in nieuwe ruimtevaartontwikkelingen.

Sterke Nederlandse ruimtevaartpositie

⁴ Zie o.a. Ref.7 TK AO 12-09-2018

⁵ <https://spacenews.com/forecasts-call-for-rapid-growth-in-the-earth-observation-market/>

⁶ http://www.euroconsult-ec.com/17_October_2018

⁷ Ref.2 Adviesaanvraag

- Nederlandse investeringen in ruimtevaartontwikkelingen hebben geleid tot een sterke (internationale) positie van Nederland als ruimtevaartland. De recente evaluatie van het Nederlandse ruimtevaartbeleid heeft ook de stelling opgeleverd dat ruimtevaartprojecten weliswaar langjarig en risicovol zijn, maar dat macro-economisch gezien de efficiency en effectiviteit zelfs op de korte termijn een meerwaarde hebben.
- Nederland huisvest op eigen grondgebied ESTEC, de belangrijkste en grootste ESA-vestiging. Dat is van groot belang voor Nederland, niet alleen door de economische waarde, maar, als een van de grootste R&D-instellingen in Nederland, ook vanwege de waarde voor de hele ruimtevaartsector (zie bijvoorbeeld het ESTEC White Paper⁸). De waarde van ESTEC is recentelijk nog eens door overheid (regiomiddelen), provincie en gemeentes bevestigd in het Space Campus initiatief.
- Recentelijk is naast ESTEC ook het EU Galileo Reference Center (GRC) in Nederland gevestigd, wat in Galileo-kader voor Nederland vooral van belang is voor Security, verificatie en validatie van navigatiesignalen, en in de toekomst wellicht PRS (een beschermd en beveiligd navigatie signaal).
- Nederland heeft een internationaal erkende topositie op het gebied van de ontwikkeling en het wetenschappelijk gebruik van ruimte-instrumenten in het optische meetdomein voor astrofysica en atmosfeeronderzoek, met als meest recente succesvolle missies HIFI (astrofysica) en TROPOMI (atmosfeerobservatie). Het succes van deze en andere ruimte-instrumenten is mede te danken aan de geïntegreerde keten-aanpak voor de ontwikkeling van wetenschappelijke missies in de aardobservatie- en astrofysica-programma's, van wetenschappelijke vraagstelling, technische eisen, instrumentontwikkeling, calibratie en validatie, tot wetenschappelijke dataverwerking en -exploitatie.
- De Nederlandse sterkte op optisch gebied komt mede tot stand door nauwe samenwerking en kennisuitwisseling tussen de ruimtevaartsector met organisaties als TNO en ASML. Deze Nederlandse capabilities leiden momenteel tot een zeer goede uitgangspositie voor Nederland op het gebied van satelliet-lasercommunicatie, een thema dat in het kader van connectiviteit steeds belangrijker aan het worden is.
- Nederlandse wetenschappers die gebruik maken van ruimte-infrastructuur hebben een toonaangevende positie op het gebied van de astronomie, de aardwetenschappen en het planeetonderzoek. In de aardwetenschappen heeft het programma Gebruikersondersteuning Ruimteonderzoek (GO) bijgedragen aan kennisbenutting door en spin-off van value-adding bedrijven.
- De industriële positie van Nederland op het gebied van bv. (raket)structuren, zonnepanelen en ontstekers is sterk. Het Nederlandse ruimtevaartbedrijfsleven is mede in samenwerking met kennisinstellingen, koploper op het gebied van nano-satellieten en geminiaturiseerde instrumenten.
- Nederland heeft een Satellietdataportaal waar voor Nederland relevante gegevens beschikbaar worden gesteld. Dit Satellietdataportaal is uniek in de wereld en heeft een duidelijke voorbeeldfunctie. Het heeft aantoonbaar bijgedragen aan de toename van het gebruik van satellietdata door en voor de overheid en de markt.
- De SBIR-satellietdata-toepassingen die sinds een aantal jaren uitgevoerd wordt, gericht op applicatieontwikkeling voor overheidsorganisaties en gebruik makend van data uit het SatDP, heeft hier sterk aan bijgedragen Deze SBIR is, in vergelijking met de landen om ons heen, een unieke en succesvolle Nederlandse aanpak, resulterend in nieuwe productontwikkeling, efficiëntere overheidsprocessen en het stimuleren van satellietgebruik⁹. De positieve effecten van het SBIR-instrument worden uitgebreid naar

⁸ Ref.10 ESTEC White Paper

⁹ Ref.19 Adviescommissie Satellietdatagebruik

het technologie-domein.

- Het G4AW-programma is uniek en een voorbeeld in de wereld voor toepassing van satellietdata buiten het traditionele ruimtevaartdomein, namelijk voor ontwikkelingssamenwerking ten behoeve van voedselzekerheid. Nederland heeft, door dit soort overheidsinvesteringen, een goede positie op het gebied van satelliet-geo-informatiediensten, die kunnen bouwen op een sterke (wetenschappelijke) heritage op het gebied van modellering en dataexploitatie in de aardobservatie.

Waarom ruimtevaart belangrijk blijft voor Nederland

Nederland wil zich blijven profileren als land waarin High-Tech-ontwikkelingen plaatsvinden. Ruimtevaart is bij uitstek een domein voor Nederland om in hoogwaardige en innovatieve technologie bedrijvigheid te blijven ontwikkelen. Ruimtevaart is van grote waarde in het kader van het missiegedreven innovatiebeleid¹⁰ op de thema's Veiligheid; Landbouw, voedsel en water; Gezondheid en zorg, en Energie en duurzaamheid. Nederland heeft een uitstekende uitgangspositie, met een aantal organisaties die wereldwijd tot de top behoren, ESTEC inbegrepen.

Er liggen kansen op een veel grotere commerciële markt die alleen vanuit een sterke institutionele positie bereikt kan worden. Een goede technologiebasis in Nederland biedt uitzicht op wereldwijde afzet gebruikmakend van en verdere opbouw van technologische kennis. De komende jaren zijn daarin cruciaal. Veel andere landen, zoals het VK, intensificeert duidelijk hun overheidsinzet op ruimtevaartgebied ten einde deze golf niet te missen en op termijn meervoudig terug te gaan verdienen.

Op gebieden als astronomie, aardobservatie, klimaat en luchtkwaliteit levert Nederland top-wetenschappers die Nederland internationaal aanzien geven. Elk (wetenschappelijk) ruimtevaartprogramma waar Nederland actief in bijdraagt geeft Nederlandse wetenschappers het voorrecht op de voorste rij te zitten als het gaat om delen in de nieuwe inzichten en kennis die er opgedaan worden en daar vervolgens verder onderzoek op uit te voeren. Ook op dit gebied is het zo dat Nederland internationaal aanzien heeft opgebouwd en dat Nederland een aantal universiteiten en kennisinstellingen kent die bij elke gerichte stap van intensivering in ruimtevaart door Nederland mee kunnen profiteren.

2.2 Ontwikkelingen – internationaal

Wereldwijd is er een aantal trends waarneembaar die ingrijpen op het belang en de rol van ruimtevaart. De internationale gemeenschap staat voor grote uitdagingen op het gebied van klimaat, kwaliteit van de leefomgeving, vrede en veiligheid, voedselzekerheid, welzijn en welvaart, energie, rampen en bedreigingen, en migratie. De aarde als 'ruimteschip' waarop wij leven is daarbij onze belangrijkste bron van bestaan, maar is tevens kwetsbaar en niet onuitputtelijk. Het bewaken en beschermen van de conditie van onze thuisplaneet is een van de belangrijkste uitdagingen voor de mensheid.

Sustainable Development Goals

Voor de aanpak van deze problemen heeft de internationale gemeenschap een aantal belangrijke doelen afgesproken, de *Sustainable Development Goals* (SDG's). De voortgang wordt gevolgd met een set van ruim 230 indicatoren (Global Indicator Framework). Voor het monitoren daarvan is veel informatie nodig. Naast statistische informatie gaat het daarbij om omgevingsinformatie, zowel sociaalgeografische als fysisch-geografische informatie. Ruimtevaart is in toenemende mate de bron van deze informatie. Een recent rapport¹¹ laat zien dat satelliet-aardobservatie aan het monitoren van 16 van de 17 SDG's een bijdrage kan leveren. De Sustainable Development Goals vormen dan ook een belangrijk kader voor samenwerking en ontwikkeling van de ruimtevaart.

¹⁰ Ref.18 Ministeriële brief Innovatiebeleid

¹¹ Ref.25 CEOS SDG Handbook

Data, digitalisering en Artificial Intelligence

De behoefte aan informatie neemt al jaren wereldwijd enorm toe. De samenleving waarin wij leven is te beschouwen als een informatiemaatschappij. Door het voorzien in de groeiende behoefte aan informatie, bv. omgevingsinformatie (geo-informatie), is ruimtevaart een essentieel onderdeel van deze informatiemaatschappij geworden.

Parallel aan de informatisering van de maatschappij vindt de *digitale revolutie* plaats¹². Informatie wordt op steeds snellere en slimmere manieren gehaald uit enorme hoeveelheden ingewonnen data (Big Data). Deze Big Data komt uit snelgroeiende conventionele databronnen (sensornetwerken, satellietdata) en nieuwe bronnen als het Internet of Things (IoT), social media en crowd sourcing. Veel van deze databronnen zijn de afgelopen jaren beschikbaar gekomen als open data. Het gebruik van Artificial Intelligence (AI), met technieken als Machine Learning en robotica, wordt steeds belangrijker om uit deze enorme datahoeveelheden bruikbare informatie te genereren en systemen autonoom te laten leren en acteren op basis van data. De ruimtevaart is een essentieel en integraal onderdeel van dit nieuwe data-ecosysteem en aanjager van de nieuwe data science technieken. Dit geldt zowel voor satelliet-aardobservatie als ook voor satelliet-TV en breedband internet toegang.

Big Science

De groei van de ruimtevaart betreft niet alleen de maatschappelijke en commerciële markten maar ook de wetenschappelijke 'markt'. Ruimtevaart is een onderdeel van de grootschalige onderzoeksfaciliteiten voor Big Science. Big Science verwijst naar fundamenteel en grensverleggend onderzoek dat in grote internationale verbanden wordt uitgevoerd. Voor dergelijk onderzoek is omvangrijke en vaak kostbare onderzoekinfrastructuur nodig, veelal in samenwerking met industrie. Ruimtevaartinfrastructuur is hier in toenemende mate een onderdeel van.

Commerciële ruimtevaart

Door technologische ontwikkelingen op het gebied van miniaturisering, automatisering en standaardisering neemt het aandeel commerciële ruimtevaart t.o.v. de institutionele ruimtevaart gestaag toe¹³. Dat zien we zowel in de upstream (bouw van (kleine) satellieten, lanceringen, instrumenten, componenten) als in de downstream (satelliettoepassingen, value adding diensten, geo-informatiediensten). Kenmerkend hierbij zijn de nieuwe businessmodellen, producten en markten.

De commercialisering van de ruimtevaart gaat hand in hand met de democratisering ervan. Dit is zichtbaar in de investeringsbereidheid van private organisaties in de ruimtevaart, vooral in de VS.

Geopolitiek

Geopolitieke ontwikkelingen gaan ook aan de ruimtevaart niet voorbij. Polarisation tussen de VS, Rusland en China is daar een voorbeeld van, maar dichterbij huis kan de Brexit gevolgen hebben. Anderzijds verloopt juist de samenwerking tussen landen in grote ruimtevaartprojecten zoals het International Space Station nog steeds erg goed. Ook grote wetenschappelijke ruimte-missies voor astronomie, exploratie en planeetonderzoek, komen vaak in internationaal verband tot stand. Internationale samenwerking is in het wetenschappelijke ruimteonderzoek vanzelfsprekend.

2.3 Ontwikkelingen – Europees

Naast de in de vorige paragraaf geschetste wereldwijde trends en ontwikkelingen, die evenzeer voor Europa van groot belang zijn, is er een aantal additionele ontwikkelingen en trends zichtbaar die specifiek voor Europa gelden.

EU-ruimtevaartbeleid

Het EU-beleid heeft met de Flagship-programma's Galileo (satellietnavigatie) en Copernicus (aardobservatie) een steeds grotere impact op de wereldwijde ruimtevaart, en daarmee Nederland. In de komende jaren is de EU van plan een miljardenbudget uit te trekken voor Copernicus en Galileo. Daarnaast breidt de EU zijn ruimtevaartprogramma's uit met GovSatCom

¹² Zie ook Ref.18 Ministeriële brief Innovatiebeleid

¹³ Zie ook Ref.20 Ruimtevaartnetwerkmiddag 6 december 2018

(beveiligde satellietcommunicatie voor publieke entiteiten) en SST (monitoren van bedreigingen van de aarde vanuit de ruimte).

Die toenemende rol van de EU heeft gevolgen voor de verhouding tussen de ruimtevaartactiviteiten van de EU en ESA, met name de politieke aansturing. Het implementeren van een Europese Ruimtevaart Verordening onderstreept deze ontwikkeling

Ten gevolge van internationale polarisatie moet Europa op ruimtevaartgebied meer op eigen benen gaan staan en onafhankelijke toegang tot de ruimte borgen, zonder afhankelijk te zijn Rusland en de VS.

Herbruikbaarheid van lanceerders is door de successen op dat gebied van SpaceX sterk in de belangstelling gekomen. Herbruikbaarheid heeft voordelen maar kent ook nadelen: verlies aan performance door zwaardere structuur en extra brandstof, revisie kosten en verlies van schaalvoordeel bij productie. Herbruikbaarheid wordt pas echt effectief bij flink grotere volumes. Europa volgt de ontwikkelingen maar eigen stappen in die richting zijn tot nu toe bescheiden. Satellietdata-toepassingen, zoals vanuit de Services-component van het Copernicus-programma, vinden steeds vaker aansluiting bij de aanpak van maatschappelijke opgaves als onderdeel van EU-beleid. Het Europese Gemeenschappelijke Landbouwbeleid (GLB) is een goed voorbeeld van EU-beleid waar satellietdata-toepassingen voor bv. subsidie-controles ingezet worden. Er zijn vergevorderde plannen om het gebruik van satellietdata te intensiveren vanaf 2021. Maar ook maatschappelijke uitdagingen op het gebied van veiligheid en migratie kunnen profiteren van informatiediensten vanuit satellietdata-toepassingen.

Galileo

De huidige samenleving is zeer afhankelijk geworden van Global Navigation Satellite Systems (GNSS, zoals GPS of Galileo) en de navigatie- en timingdiensten die deze verzorgen. Het Galileo-systeem waarborgt de onafhankelijkheid van de EU op het gebied van GNSS en wordt daarom beschouwd als een belangrijke pijler voor Europa. Met de afhankelijkheid blijven ook de toepassingen en vraag naar steeds betere diensten groeien. De afhankelijkheid betekent steeds meer aandacht voor het gevaar van verstoring door zenders die het signaal blokkeren of valse posities versturen. De Public Regulated Service (PRS) zal in dit kader voorzien in een belangrijk element van de Kritieke Infrastructuur.

Aan de toenemende vraag naar betere diensten wordt voldaan door het ontwikkelen van een tweede generatie Galileo met hogere nauwkeurigheid en robuustheid.

GovSatCom

Satellietcommunicatie is niet meer weg te denken in de hedendaagse maatschappij. Overheden willen zekerheid in de beschikbaarheid en veiligheid van deze communicatie. Om hierin te voorzien heeft de EC het initiatief genomen om voor de EU-agentschappen en de overheden van de EU-lidstaten satellietcommunicatie beschikbaar te gaan stellen via een Pooling & Sharing mechanisme, dat vanaf 2021 operationeel moet zijn.

Space Safety (SST/SSA)

Invloeden vanuit de ruimte kunnen nadelige invloed hebben op verschillende (elektronische) systemen en infrastructuren op aarde en in de ruimte. Monitoring van dit zgn. ruimteweer geeft inzicht in deze bedreigingen en biedt mogelijkheden voor waarschuwen en het nemen van voorzorgen. Ook de toename van ruimtepuin (zowel natuurlijk als 'man-made') vormt een bedreiging voor de infrastructuur op aarde en in de ruimte. Ook hiervoor worden monitoring- en waarschuwingssystemen opgezet.

Sleuteltechnologieën

Door de EU wordt via programma's als Horizon 2020 en Horizon Europe, worden sleuteltechnologieën voor ontwikkeld. Het toenemende belang hiervan leidt echter ook tot het steeds sterker aantrekken van de bescherming van gevoelige informatie, met risico's voor de betrokkenheid van Nederlandse bedrijven.

Artificial Intelligence

De EU heeft haar investering via Horizon 2020 in AI opgeschroefd naar € 1,5 miljard in de periode 2018-2020 en heeft AI als één van de pijlers in het Digital Europe Programme (2021-2027) opgenomen. Met dit programma en Horizon Europe wil de EU minstens € 1 miljard per jaar investeren in AI. In de EU AI strategie¹⁴ stelt de EC dat er AI capaciteiten ontwikkeld moeten worden ten behoeve van Copernicus-data en initiatieven zullen lanceren om AI-aangedreven exploitatie van aardobservatie-data en in de publieke en private sector te ondersteunen.

EUMETSAT

De toenemende vraag naar informatie uit satelliet-aardobservatie voor maatschappelijke uitdagingen als klimaat, kwaliteit van de leefomgeving en veiligheid, onderstreept het belang van de Europese ruimtevaartorganisatie EUMETSAT. De programma's worden steeds meer in synergie met die van de EU (Copernicus) en ESA verder ontwikkeld, breder dan alleen meteorologie.

Brexit

Het exacte verloop is nog niet bekend, maar zal hoe dan ook invloed hebben. Met het vertrek van het VK verdwijnt een belangrijke bron van EU ruimtevaart financiering, veel activiteiten zullen echter uit het VK naar Europa komen. Voor ESA, waar het VK wel lid van blijft, wordt verwacht dat het VK juist een actievere rol zal willen spelen.

2.4 Ontwikkelingen – nationaal

Naast de voor de ruimtevaart relevante internationale en Europese trends die hierboven geschetst zijn, noemen we hier nog een aantal additionele ontwikkelingen die voor Nederland relevant zijn.

Ruimtevaartgebruik voor maatschappelijke opgaves

Satellietdata-toepassingen zijn steeds waardevoller als bron van informatie bij de aanpak van actuele maatschappelijke uitdagingen, zoals klimaat(verandering), de energietransitie en bodembeweging¹⁵. De mogelijkheden van ruimtevaart(toepassingen)¹⁶ worden dan ook, naast de ministeries van Economische Zaken en Klimaat (EZK), Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV), Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW), en Infrastructuur en Waterstaat (IenW), door steeds meer departementen onderkend. Voorbeelden zijn de aandacht voor ruimtevaart bij de ministeries van Defensie (DEF), Justitie en Veiligheid (JenV) en Buitenlandse Zaken (BZ). DEF is de afgelopen jaren gaan investeren in ruimtevaart, inclusief de ambitie zelf ruimtevaartinfrastructuur te laten bouwen in samenwerking met Nederlandse kennisinstellingen en bedrijven, om daarmee in de eigen informatiebehoefte te voorzien. De ontwikkeling van de ruimtevaart wordt in Nederland (net zoals internationaal) meer en meer aangedreven vanuit een goede verhouding tussen de behoeftes aan ruimtevaart(informatie) enerzijds (ook wel vraagsturing genoemd¹⁷) en de technologische mogelijkheden van de Nederlandse ruimtevaartsector anderzijds.

Kennis en innovatie

Ruimtevaart is in de Kennis- en Innovatieagenda 2018-2021¹⁸ opgenomen als één van de tien sleuteltechnologieën, die bij kan dragen aan de maatschappelijke uitdagingen Energie en CO₂, Landbouw en voeding, Klimaat en water, Circulaire economie, Mobiliteit en transport en Veilige samenleving. In het kader van het missie-gedreven topsectoren- en innovatiebeleid¹⁹ wordt ruimtevaart dan ook genoemd bij diverse missies op de thema's Energietransitie en duurzaamheid, Landbouw, water en voedsel, en Veiligheid. In Topsectoren als Agro&Food, Water, Logistiek en Energie kunnen met name downstream-toepassingen een rol spelen. In de Topsector HTSM zit ruimtevaart vooral in de roadmaps Space en Advanced Instrumentation. Zichtbaarheid en benutting van de mogelijkheden van ruimtevaart in de Topsectoren en de missies van het nieuwe innovatiebeleid verdienen versterking.

¹⁴ Ref.26 EC Coordinated plan on Artificial Intelligence

¹⁵ Zie ook Ref.1 Regeerakkoord 2017-2021

¹⁶ Zie o.a. Ref.6 Dialogic Evaluatie Ruimtevaartbeleid

¹⁷ Zie ook Ref.19 Adviescommissie Satellietdatagebruik

¹⁸ Ref.12 KIA 2018-2021

¹⁹ Zie ook Ref.18 Ministeriële brief Innovatiebeleid

Noemenswaardig hierbij zijn ook de financiële instrumenten van RVO, en oprichting van Invest NL, bedoeld voor garanties, kredieten en financieringsinstrumenten voor financiering van oplossingen voor maatschappelijke uitdagingen, waar ook voor de ruimtevaart mogelijk kansen liggen.

Wetenschap

De Nationale Wetenschapsagenda (NWA²⁰) speelt een groeiende rol binnen het nationale wetenschapsbeleid, gerelateerd aan de NWO-Roadmap voor grootschalige infrastructuur²¹. Ruimtevaart kan met toepassingen en technologie, bijdragen aan het wetenschappelijke onderzoek binnen zeker 16 van de 25 routes van de NWA. Zichtbaarheid en benutting van de mogelijkheden van ruimtevaart binnen de NWA verdienen versterking.

De toenemende mogelijkheden van satelliet-aardobservatie versterken de organisatie en de positie van het Nederlandse wetenschappelijke aardobservatieonderzoek. Men richt zich steeds meer op synergie en interdisciplinaire samenwerking ten behoeve van benutting van satellietdata voor geïntegreerde 'Systeem Aarde' toepassingen, o.a. voor klimaatonderzoek. Speciale aandacht gaat uit naar modellering, kalibratie/validatie en geavanceerde data-exploitatie²². De Nederlandse wetenschappelijke planeetonderzoek-gemeenschap versterkt zijn positie door een betere organisatie rondom de benutting van de ruimte-infrastructuur, waarbij aardwetenschappers en astronomen samenwerken ten behoeve van baanbrekend onderzoek aan planeten in ons zonnestelsel en exo-planetten daarbuiten²³. Op het gebied van de astronomie is er een toenemende betrokkenheid van wetenschappelijke organisaties bij de ontwikkeling en benutting van ruimte-infrastructuur op nieuwe thema's, die de van oudsher al solide positie van de astrofysica verder verbreedt en versterkt²⁴.

Economische effecten

In het Regeerakkoord 2017²⁵ wordt de waarde van ESTEC als onderdeel van de innovatiekracht erkend (thema: economie, innovatie, vestigingsklimaat), waarbij gesteld wordt dat voldoende budget voor de ESA-inschrijving essentieel is.

We zien een groei van de economische waarde van informatie afkomstig uit satelliettoepassingen in de markt. Toenemende behoefte aan en gebruik van zulke informatie jaagt de ruimtevaart aan, in eerste instantie de downstreamsector, en uiteindelijk ook de ontwikkelingen van nieuwe ruimte-infrastructuur (upstream). Op deze manier ontstaat vanuit de vraagmarkt een multiplier effect voor investeringen in de ruimtevaart, waarvan de waarde ook buiten het ruimtevaartdomein zichtbaar is. De overheid dient hierin wel een rol als investeerder spelen gezien de lange looptijden en terugverdientijden van vooral upstream-ontwikkelingen. Tevens kan de overheid een belangrijke stimulans geven als launching customer, en kan Nederland ook op die manier profiteren van meer synergie tussen institutionele en commerciële ruimtevaartactiviteiten.

Internationale samenwerking en export

De internationale positie van Nederland als ruimtevaartland wordt versterkt door op de export(markt) gerichte activiteiten, zoals deelname aan en organisatie van handelsmissies. Zo wordt Nederlandse ruimtevaartexpertise op het gebied van satellietinformatiediensten ingezet in het kader van ontwikkelingssamenwerking. BZ/OS heeft met het internationaal georiënteerde G4AW-programma een programma opgezet dat wereldwijd als zeer geslaagd wordt erkend. Het dient tegelijkertijd verschillende doelen: ontwikkelingssamenwerking, stimuleren van satellietgebruik, en het bevorderen van innovaties. Nederland wordt in de wereld gezien als expert op het gebied van water en landbouw en de ruimtevaart kan hiervan profiteren.

In 2018 is Nederland gastland geweest van een zeer succesvolle International Space University, met goede internationale uitstraling voor Nederland als ruimtevaartland.

Defensie en veiligheid

Militair gebruik van de ruimte wordt meer en meer een vaste waarde.

²⁰ Ref.11 NWA

²¹ Ref.13 NWO Roadmap grootschalige infrastructuur

²² Zie ook Ref.14 Earth Observation research strategic plan (draft)

²³ Ref.22 Position paper Planeetonderzoek

²⁴ Ref.24 NCA Astronomy Strategic Plan

²⁵ Ref.1 Regeerakkoord 2017-2021

In het najaar van 2018 is de Defensie Industrie Strategie (DIS) nota gepubliceerd met daarin ruimtevaart/satellieten als relevant technologiegebied.

Ook Europees is er steeds meer aandacht voor 'defense and security'. De vier EU Ruimtevaartprogramma's besteden allen aandacht aan militair gebruik.

2.5 Ontwikkelingen in de ruimtevaart

In de vorige paragrafen is een aantal relevante ontwikkelingen in de *omgeving* van de ruimtevaart beschreven. Hier worden kort enkele ontwikkelingen *binnen* de ruimtevaart geschetst.

Miniaturisatie, constellaties

Door gebruik te maken van ontwikkelingen in de miniaturisatie van technologie worden de gebruiksmogelijkheden van kleine satellieten en sensoren steeds groter. Samen met low cost manufacturing vormt miniaturisatie de basis voor de trend naar (mega)constellaties²⁶ voor aardobservatie, communicatie en wetenschap. Met name voor Telecom is er een sterk trend naar constellaties ten koste van de traditionele geostationaire satellieten. In parallel is er internationaal veel aandacht voor het ontwikkelen van kleine lanceerders. Dit gebeurt onder zowel institutionele als private initiatieven. Het draagt bij aan het einde van de ooit zo succesvolle Ariane 5 en de uitdagende start van de nieuwe Ariane 6 in de komende tijd.

Informatiediensten

Naast technologische innovaties en een grotere behoefte aan satelliettoepassingen dragen innovatieve businessmodellen bij aan de grotere mogelijkheden met ruimtevaart. Er komt wereldwijd steeds meer satellietdata beschikbaar, zowel commercieel als institutioneel. En deze nieuwe data zijn in veel gevallen ook nog eens meer gedetailleerd en veelzijdiger. Aardobservatiesensoren zitten steeds vaker op kleine satellieten, bv. CubeSats, als onderdeel van constellaties. Deze satellieten worden niet meer actief aangestuurd ('tasking') om specifieke opnames te maken, maar leveren continu en wereldwijd data. Hierdoor ontstaat geleidelijk aan een 24/7 monitoringssysteem in de ruimte waarvan de data via informatiediensten ten goede komen aan de wereldwijde gebruikers. Informatie uit satellietdata komt daarmee ook steeds meer beschikbaar voor non-expert gebruikers, op termijn resulterend in een situatie waarbij ruimtevaart een 'commodity' is geworden. De gebruiker weet niet, en hoeft ook niet te weten, dat satellieten aan de basis staan van informatiediensten. Satellietdata vinden op deze manier hun weg in brede lagen van de samenleving die ver buiten het ruimtevaartdomein liggen.

investeringen

Omdat de downstream markt nog (deels) onvolwassen is, gaat het implementeren van innovaties, zoals ruimtevaart, nog niet altijd vanzelf²⁷ en is een rol van de overheid onmisbaar. In met name de VS is echter ook een toename zichtbaar van (grote) private investeringen in de ruimtevaart, van upstream tot downstream. Met name de opkomst van bv. Space-X als commerciële lanceerder zet druk op de institutionele lanceermarkt. In Europa blijven zulke investeringen beduidend achter.

Daartegenover staat dat landen als China en India een steeds vooraanstaandere positie innemen als institutionele partijen in de ruimtevaart, zowel op het gebied van aardobservatie als astronomie en exploratie. Tevens spelen deze landen een steeds grotere rol op het gebied van lanceringen.

Exploratie

Ook binnen het ruimtevaartdomein worden we geconfronteerd met nieuwe thema's waar een antwoord op nodig is. Het thema 'exploratie' (niet te verwarren met het ESA Exploration programma) bezigt aan een comeback. Dit heeft twee oorzaken. Ten eerste is door moderne technologie (snellere computers, autonome systemen en robotica) het steeds makkelijker geworden om de infrastructuur op te bouwen. Daarnaast zouden de lagere kosten van herbruikbare lanceerders en commercieel beschikbare technologieën exploratie betaalbaarder kunnen maken. In de VS wordt vanuit zowel de particulier hoek (SpaceX met de Starship raket)

²⁶ Zie o.a. Ref.20 Ruimtevaartnetwerkmiddag 6 december 2018

²⁷ Zie o.a. Ref.19 Adviescommissie Satellietdatagebruik

als vanuit NASA gewerkt aan een robuust Exploratie-programma. NASA heeft als doel de opgedane ervaring met het ISS te benutten om ook een station bij de maan te bouwen. Vanuit daar kan het Maanoppervlak bereikt worden en het kan als stap dienen voor reizen naar Mars. ESA wil daar graag aan meedoen.

Satellietcommunicatie

Satellietcommunicatie (communicatie van, naar en tussen satellieten) staat momenteel volop in de belangstelling. Binnen dit domein komen nog steeds nieuwe spelers en worden nieuwe toepassingen ontwikkeld. Mede door de groeiende behoefte aan terrestrische mobiele communicatie staat de beschikbare frequentie-ruimte voor satellietcommunicatie in het radio-domein onder druk. Gebruik maken van het optische domein op basis van laser-communicatie biedt een aantrekkelijk alternatief vanwege de beveiliging, snelheid en veel grotere bandbreedte. Nederland heeft op basis van voorgaand onderzoek en ontwikkeling op laser- en fotonica-gebied een sterke uitgangspositie in deze potentieel zeer lucratieve markt. Optische satellietcommunicatie ('laser-satcom') is daarmee een belangrijk punt van aandacht voor het ruimtevaartbeleid.

Drones, HAPS

Tenslotte: De groei van het belang en de zichtbaarheid van ruimtevaart leidt er ook toe dat de sector aangesproken wordt op thema's die op of buiten de grens van het ruimtevaartdomein liggen. Denk aan bijvoorbeeld 'pseudo-satellieten' die, anders dan 'echte' satellieten die in een baan om de aarde zitten, slechts tijdelijk op de grens van waar de ruimte begint vliegen (HAPS, High Altitude Pseudo Satellites). Ook wordt de aarde geobserveerd met remote sensing technieken met satelliet sensoren maar dan vanaf drones (in het algemeen UAV's, dat staat voor Unmanned Aerial Vehicles). Er zijn mogelijkheden voor spin-in en spin-off, maar het staat los van het ruimtevaartdomein. Vergelijk hierbij de 'new space' thema's die o.a. bij ESA aan de orde komen onder de noemer Space 4.0.

3. Visie en strategie van het ruimtevaartbeleid

Kernboodschappen:

- Ruimtevaart is steeds meer een vanzelfsprekend onderdeel van de (informatie)maatschappij
- Ruimtevaart creëert waarde voor economie, maatschappij en wetenschap. Met investeringen in ruimtevaart kunnen we daaraan dus een essentiële bijdrage leveren
- Er liggen nog veel kansen voor het benutten van de ruimtevaart in Nederland

Visie

Ooit begonnen als technologische wedijver heeft de ruimtevaart geleid tot toepassingen die anders niet tot stand waren gekomen of veel duurder waren geweest. Ruimtevaart is daarmee een groeiend en veelal onmisbaar onderdeel van de moderne maatschappij voor: vitale infrastructuur voor informatiediensten, navigatie, communicatie en wetenschap & samenleving.

Ruimtevaart is een belangrijke *enabler* voor het inzichtelijk maken en helpen oplossen van de grote maatschappelijke uitdagingen. Regelmatig geactualiseerde informatie uit satellietdata draagt bij aan snellere besluitvormingsprocessen in beleidscycli van de overheid.

Er is een rijkdom aan onbenutte toepassingen die met de reeds beschikbare data van de huidige satellieten kunnen worden ingericht. Het ontbreekt nog aan brede kennis bij overheid en bedrijfsleven over deze mogelijkheden (en de wijze waarop dit in te bedden is in het bedrijfsproces). Er is al veel meer mogelijk dan alom bekend. Om de mogelijkheden beter te benutten en de innovaties vanuit de ruimtevaart ook (operationeel) te implementeren, kan het in sommige gevallen nodig zijn beleid, wet- en regelgeving hierop af te stemmen.

Ruimtevaart is een bron van inspiratie, vooral voor jongeren. De huidige generaties zijn mogelijk de eerste die de aarde grootschalig verlaten en deze vanuit een kosmisch perspectief kunnen zien. Exploratie door robots en wetenschappelijke missies hebben geleid tot een aardverschuiving in ons beeld van het universum en onze plaats erin. De publieke belangstelling hiervoor blijft onverminderd groot. Samen met het "Andre Kuipers effect" is dit voor velen een inspiratie om hun eigen dromen en ambities te volgen, en te kiezen voor wetenschappelijke en technische studies.

Ruimtevaarttechnologie draagt in belangrijke mate bij aan de positie van Nederland als 'technologieland'. Ruimtevaarttechnologie is hightech en bevindt zich in de voorhoede van technologische doorbraken en innovaties.

De Nederlandse ruimtevaartsector heeft als gevolg van historische ontwikkelingen (zoals uit de sterrenkunde) en heldere keuzes een herkenbaar en sterk profiel. Het beschikt over toonaangevende kennis en producten: Nederlandse instrumenten voor astronomie en remote sensing van de aardatmosfeer zijn wereldwijd toonaangevend; de Nederlandse industrie levert onderdelen voor vrijwel elke raket en satelliet die in Europa wordt gelanceerd, en ook op de wereldmarkt (primair zijn dit structuurdelen, zonnepanelen, voortstuwings- en stand regelsystemen). Het exploiteren van deze capabilities en er op verder bouwen is een investering die zich ruimschoots terugbetaalt.

Op basis van deze kenmerken, en met inachtneming van de in hoofdstuk 2 beschreven ontwikkelingen, zien wij de volgende uitdagingen:

1. Meer *bekendheid* creëren van de mogelijkheden met data en diensten vanuit de ruimte bij overheden en bedrijven, en hoe dit bijdraagt aan een meer duurzame samenleving.
2. Een veel betere *aansluiting* maken tussen partijen in de ruimtevaartketen (overheden, kennisinstellingen, bedrijven), van vragende partijen (behoeftestellers/klanten) tot bijdragen vanuit de ruimtevaartsector (upstream en downstream).
3. Bevorderen van de *groei* van de commerciële ruimtevaartactiviteiten in Nederland buiten het ESA-ruimtevaartbudget.
4. Recht doen aan de *mogelijkheden* die ruimtevaart biedt in Nederland, met *structureel voldoende budget*.

Strategie

Het aangaan van deze uitdagingen vergt een strategie die enerzijds gericht is op de hierboven beschreven visie en anderzijds recht doet aan de mogelijkheden van het Nederlandse ruimtevaartbeleid en de positie van de Nederlandse ruimtevaartsector.

De sterke positie die Nederland als ruimtevaartland heeft is het resultaat van decennialange inspanningen en ontwikkelingen²⁸. Om die positie te behouden en versterken is het ruimtevaartbeleid gericht op het consolideren en uitbouwen van de kennis- en producten-portfolio's die de Nederlandse kennisinstellingen en industrie bezitten. Daarbij richt het beleid ter stimulering van technologische ontwikkelingen zich op die punten waar er uiteindelijk maximaal rendement te halen is buiten de ESA-opdrachten om. Het gaat om activiteiten die in de markt meerwaarde kunnen genereren en een multiplier effect hebben. Bij activiteiten waar geen multipliereffect is te verwachten, zoals bij exploratie, wordt zo veel mogelijk aangesloten bij producten en kennis waar dat wél zo is, om alsnog extra rendement te genereren.

Om de benutting van ruimtevaart door de samenleving als geheel te versterken, zal bij de ministeries en bijbehorende uitvoeringsorganisaties concreet inzichtelijk gemaakt worden wat ruimtevaart bijdraagt aan hun beleidsdoelen en aan belangrijke maatschappelijke uitdagingen, zoals een meer duurzame samenleving. Voor wat betreft het ruimtevaartdomein heeft de overheid een dubbelrol: de overheid als afnemer van ruimtevaartproducten en -diensten, en de overheid als aanjager van/investeerder in (nieuwe) ruimtevaartontwikkelingen. Dat geldt overheids-breed, en het ruimtevaartbeleid richt zich dan ook op het intensiveren van de betrokkenheid van al betrokken en nieuw te betrekken ministeries bij de financiering van ruimtevaartontwikkelingen en het versterken van de rol van bv. uitvoeringsorganisaties als afnemers van ruimtevaartdiensten.

Satellietdata komen in steeds grotere hoeveelheden beschikbaar. Tegelijkertijd groeit het aantal mogelijkheden en toepassingen om waardevolle informatie te halen uit deze satellietdata, ten behoeve van overheden, wetenschappers, bedrijven en consumenten. Vanuit het ruimtevaartbeleid zal geïnvesteerd worden in bredere bekendheid bij overheden en bedrijven van de reeds beschikbare en toekomstige mogelijkheden met satellietdata. In lijn hiermee zal vanuit het ruimtevaartbeleid het opzetten van nieuwe toepassingen met satellietdata in Nederland gestimuleerd worden. Bij het ontsluiten en benutten van open satellietdata zal samenwerking in internationale context nagestreefd worden.

Ruimtevaart biedt veel kansen op de internationale markt, in samenhang met typisch Nederlandse sterktes op het gebied van bv. water en landbouw. Om de kansen voor ruimtevaart op de wereldmarkt te vergroten is het belangrijk dat we duidelijk in de etalage zetten waar we goed in zijn. Nederland heeft als ruimtevaartland een sterke positie met wereldwijd toonaangevende

²⁸ Zie o.a. Ref.4 Ruimtevaartbeleidsadviezen 2012, 2014, 2016

wetenschap (astronomie, aardobservatie-onderzoek, planeetonderzoek), technologieën (instrumenten, structuren, componenten) en toepassingen (aardobservatiedienstverlening). Door middel van ondersteuning vanuit het ruimtevaartbeleid worden deze posities behouden en versterkt. Daarbij wordt samengewerkt met de Nederlandse ambassades en/of consulaten.

Nederland erkent de waarde van internationale en Europese samenwerking. Nederland blijft lid van ESA en neemt actief deel in de voor de ruimtevaart relevante EU-programma's.

Ruimtevaart is bij uitstek een onderwerp dat raakvlakken heeft met uiteenlopende andere gebieden en beleidsterreinen. Ook binnen het ruimtevaartdomein komen partijen met uiteenlopende achtergronden bij elkaar. Om Nederland meer te laten profiteren van ruimtevaart, bevordert het ruimtevaartbeleid dan ook de synergie tussen wetenschap, maatschappij en economie (zoals bv. op het gebied van toepassingen en technologieontwikkeling), tussen nationale en internationale ruimtevaartactiviteiten (niet alleen in ESA- en EU-verband maar ook bv. bilateraal) en tussen de ruimtevaartsector en de niet-ruimtevaartsectoren (zoals bv. met de verschillende Topsectoren).

Om invulling aan al die aspecten van synergie te geven wordt met de betreffende sectoren, organisaties en partijen zoveel mogelijk afgestemd. Aan de departementale kant vervult de Interdepartementale Commissie Ruimtevaart (ICR), waarin de departementen die een belang hebben bij ruimtevaart hun beleid afstemmen, een belangrijke rol ter bevordering van de synergie in het ruimtevaartbeleid voor de overheid als geheel. Dat betreft zowel de ruimtevaarttechnologie-ontwikkeling als het gebruik van satelliettoepassingen. Meer synergie wordt ook nagestreefd in de samenwerking met andere overheidsorganisaties zoals uitvoeringsdiensten en -organisaties en wetenschappelijke en kennis/technologie-instituten die betrokken zijn bij de ruimtevaart, waarbij ook de relevante partijen uit de ruimtevaartindustrie niet mogen ontbreken. Het NSO zal hier een regierol in vervullen.

4. Prioriteitenkader

Kernboodschappen:

- De prioriteiten in de ruimtevaart zijn gebaseerd op de meerwaarde voor Nederland en Europa. Daarvoor zijn 5 criteria uitgewerkt.
- Voordat deze criteria kunnen worden toegepast moet budget worden toegekend conform de Nederlandse verplichtingen jegens ESA

In lijn met de Nota Ruimtevaartbeleid 2016 en de Kamerbrief over de Evaluatie van het Ruimtevaartbeleid 2012 – 2016²⁹ is het NSO verzocht het advies te baseren op een prioriteitenkader betreffende de inzet van de ruimtevaartbeleidsmiddelen³⁰. Om uiteindelijk te komen tot een overzicht van prioritaire onderwerpen wordt in dit hoofdstuk eerst de opzet van het prioriteitenkader gegeven en worden daarna inhoudelijk beschreven op basis van welke criteria binnen deze opzet gewicht gehangen kan worden aan de verschillende onderdelen. In hoofdstuk 5 wordt het prioriteitenkader toegepast met inachtneming van de ontwikkelingen, doelen, visie en strategie uit hoofdstukken 2 en 3, met als resultaat een overzicht van onderwerpen en volgorde van belangrijkheid passend bij de komende drie jaren. In hoofdstuk 6 wordt aangegeven tot op welke hoogte de verschillende prioritaire onderwerpen ondersteund kunnen worden in het licht van de beschikbare middelen en de verwachte ESA-inschrijving bij de Ministersconferentie 2019.

4.1 Opzet prioriteitenkader

De keuzevrijheid voor inzet van het budget op de diverse onderdelen is beperkt: het ESA lidmaatschap brengt verplichtingen mee en eerder gemaakte keuzes hebben ook nu nog consequenties. Die worden hieronder beschreven.

Hoewel de inschrijving in ESA-kader belangrijk is, spelen binnen het nationale Ruimtevaartbeleid ook de niet-ESA onderdelen een wezenlijke rol. Daartoe moeten op voorhand dan ook (financiële) middelen gereserveerd worden, die met name in de beginfase van applicatie- en technologieontwikkelingen (lagere SRL resp. TRL) een rol zullen spelen. Te denken valt aan SBIR Ruimtevaart, NWO-regelingen die door NSO worden uitgevoerd en het Satellietdataportaal.

Uitgangspunten:

1. Op basis van het Nederlandse lidmaatschap van ESA dient Nederland op de eerste plaats de verplichte bijdrage van deze inschrijving te voldoen. Dit budget is deels bestemd voor het Science programma en deels voor de basisinfrastructuur voor Europese Ruimtevaart, waaronder het onderhouden van de Europese lanceersite (Kourou, Frans-Guyana) en de operatie van ESA-sites, zoals bijvoorbeeld ESTEC te Noordwijk.. Tegelijkertijd zal een groot deel van de inschrijving in de vorm van in competitie verworven opdrachten in Nederland weer terugkomen.
2. Budget reserveren voor uitgaven waar Nederland aan gebonden is (gecommitteerd is) vanwege eerder ingenomen posities. Dit geldt bijvoorbeeld voor Launchers. Nederland heeft, door - vanwege de Europese onafhankelijke toegang tot de ruimte -meerjarig te investeren in launchers een belangrijke industrieel rol verworven. Het bestendigen daar van is echter afhankelijk van blijvende participatie in de exploitatieprogramma's en het blijven investeren in nieuwe ontwikkelingen. Dit niet of onvoldoende doen betekent een verlies van investering en deelname. In het verleden heeft Nederland de afspraak gemaakt om structureel mee te financieren aan de operatie van het ISS.
3. Basis op orde. Dit betreft het zorgen voor een optimale infrastructuur in Nederland om belangrijke investeringen in eerdere satellietprogramma's optimaal te benutten, opdat

²⁹ Ref.6 Dialogic Evaluatie Ruimtevaartbeleid

³⁰ Ref.2 Adviesaanvraag

satelliettoepassingen gebruikt kunnen worden door en voor de overheid of door de markt verder ontwikkeld kunnen worden in Nederland of voor de export. Bij deze basisvoorzieningen hoort ook de benutting van ESTEC en outreach-activiteiten die onmisbaar zijn voor het draagvlak en nut van ruimtevaart voor de samenleving.

4. De overige onderwerpen moeten worden gefinancierd uit het resterende budget. De beoordeling daarvan gebeurt aan de hand van de criteria zoals hieronder genoemd.

5. Onderwerpen met een hogere score op de criteria krijgen een verhoudingsgewijs grote support dan onderwerpen met een lager gewicht. Het is van belang dat onderwerpen met een lager gewicht niet door die met een hoger gewicht compleet verdrongen worden, want dat zou de overheid tot onbetrouwbare partij maken omdat dit een deel van de ruimtevaartindustrie direct raakt. Uiteraard kan er wel intensivering of verlaging volgen uit de prioriteitstelling.

6. Het laatste uitgangspunt is om van de vastgestelde budgetten per beleidsonderdeel een deel als generieke reserve aan te houden om onvoorziene tegenvallers in projecten op te kunnen vangen, of juist baanbrekende nieuwe technologische kansen die ontstaan in de opvolgende drie jaar te kunnen ondersteunen.

4.2 Criteria binnen het prioriteitenkader

Voor het vrij besteedbare deel van het ruimtevaartbudget (uitgangspunt 4) kan, aan de hand van een set *kwalitatieve* criteria, gewicht worden gegeven aan de verschillende beleidsonderdelen. Deze prioriteiten geven dus *niet de absolute waarde* aan van het betreffende beleidsonderdeel, maar zijn 'budget-prioriteiten', bedoeld om door het maken van keuzes (een deel van) de ruimtevaartmiddelen van de overheid zo effectief mogelijk in te zetten in de komende beleidsperiode. Hierbij wordt ook uitgangspunt 5 (uit de vorige paragraaf) gehanteerd, wat zegt dat er geen complete 'verdringing' plaats zal vinden vanwege een eventuele lagere prioriteit.

De mate waarin de verschillende onderwerpen positieve impact hebben bepaalt uiteindelijk het relatieve belang van dat onderwerp. Daarbij zijn er onderwerpen die op elk van de vijf doelen scoren en onderdelen die slechts op een of twee van de doelen een bijdrage leveren. Voor een deel gaat het om een kwalitatieve beoordeling. Bij elk van de onderwerpen kan ook een indicatie worden gegeven voor welk beleidsveld (of departement) dit onderdeel relevant is.

De laatste twee van de vijf kunnen niet in 'opbrengst-termen' aangeduid kunnen worden, namelijk 'ruimtevaart als bron van inspiratie', en 'politiek/strategische relevantie'. Dit zijn kwalitatieve criteria die vooral indirect en op lange termijn voordeel leveren aan de Nederlandse samenleving.

criterium 1: Maatschappelijke meerwaarde

Zoals blijkt uit hoofdstuk 2 vindt er een paradigmaverschuiving plaats om bij inzet van ruimtevaart steeds meer de focus te leggen op de (onmisbare) meerwaarde die de ruimtevaart heeft voor de maatschappij. Een voorbeeld zijn de grote ontwikkelingen op het gebied van het met behulp van satellietwaarnemingen monitoren van luchtkwaliteit en klimaat. Een andere belangrijke meerwaarde van ruimtevaart is te vinden op de gebieden van energietransitie & duurzaamheid, landbouw, water, voedsel, gezondheid, mobiliteit, ontwikkelingssamenwerking, en veiligheid. Veel missies en programma's die in ontwikkeling zijn (bijvoorbeeld nieuwe satellietinstrumenten of nieuwe (geo-)informatiediensten) leveren hier een belangrijke bijdrage aan. Tegelijk zal gelden dat als Nederland de investering niet doet, de ontwikkelingen vanuit andere landen overgenomen zullen worden.

criterium 2: Economische meerwaarde

De economische meerwaarde van de ondersteuning van een bepaald onderwerp of programma kan op vele manieren tot uiting komen. In de eerste plaats is de steun van de overheid (in het vrij besteedbare deel) in veel gevallen gericht op technologieontwikkeling (met oog voor het product). Daarbij levert dat direct economische activiteit op (het ontwikkelen), maar het effect wordt sterker als met de ontwikkelde technologie er concreet zicht is op afzet van grote series op de commerciële markt, of een bedrijf een betere uitgangspositie krijgt voor nieuwe opdrachten in

binnen- en buitenland. De economische meerwaarde kan ook vorm krijgen doordat met de investering die gedaan wordt de positie van ESTEC in Nederland wordt verstevigd. Verder is er in Nederland ook aandacht om technologie die ontwikkeld is voor de ruimtevaart in te zetten buiten de ruimtevaart. Ook dat levert weer economische ontwikkeling op. Denkend in ketens kan bovendien een investering in een nieuw satellietinstrument verder in de keten economische activiteiten genereren in het opslaan van de data, verwerken van de data of diensten ontwikkelen op basis van die data, ook voor exportbevordering. Al deze aspecten wegen mee in het scoren van een economische waarde van ondersteunen van een bepaald onderwerp.

criterium 3: Wetenschappelijke meerwaarde

Binnen de standaard verplichte inschrijving gaat iets meer dan de helft van het budget naar het Science programma. In dit programma gaat het om astronomie en planeetonderzoek als wetenschapsdomeinen. Ook in het optionele deel van andere programma's zijn in ruimtevaart veel raakvlakken te vinden met wetenschap. Dat kan gaan om aardobservatie, zeer relevant voor klimaatwetenschappers, of ontwikkelingen op het gebied van Artificial Intelligence en data science. Verder liggen er in Nederland veel relaties tussen de wetenschap (universiteiten, instituten als SRON), andere kennisinstellingen (als TNO, NLR, Deltares, KNMI, RIVM) en industrie.

criterium 4: Bron van inspiratie

Ruimtevaart is een bron van inspiratie. Het gaat hier over ruimtevaartactiviteiten die tot de verbeelding spreken, die inspireren, die bij bijna iedereen veel fascinatie teweegbrengen, bij alle bevolkingsgroepen en leeftijden, en die een verbindende werking hebben in een maatschappij en tussen landen. Misschien missies die in mindere mate dan andere programma's een economisch katapulteffect hebben, een zeer geringe meerwaarde hebben op thema's als bv. de SDG's, en die ten opzichte van andere onderzoeken minder bijdragen aan de wetenschap, maar die ons als mensheid wel erg aanspreken.

criterium 5: Politiek/strategische relevantie

Ruimtevaart als vorm van vitale infrastructuur en als speelveld van internationale samenwerking kan soms ook op zichzelf van politiek-strategische waarde zijn. Het maken van keuzes voor toekomstige ruimtevaartactiviteiten kan soms nodig zijn op basis van puur politiek-strategische overwegingen ten behoeve van de Nederlandse of Europese positie in het internationale speelveld, denk bv. aan *Access to Space* en Exploratie

5. Ruimtevaartbeleid vanaf 2020

Kernboodschappen:

- Ruimtevaart is van belang voor de overheid en samenleving/maatschappij als geheel.
- Vraagsturing is een essentieel criterium bij het maken van keuzes.
- Voor de institutionele ruimtevaartactiviteiten wordt een goede verhouding gezocht tussen ESA, EU, nationaal en internationaal.
- De verwachte groei van de commerciële ruimtevaartactiviteiten is een belangrijke factor in de gemaakte keuzes.
- De Nederlandse belangen rechtvaardigen een structurele robuuste steun via het ruimtevaartbudget, ook van het wetenschappelijk ruimtevaartbudget, waar de afgelopen jaren een structurele bezuiniging is doorgevoerd

5.1 Advies voor het Nederlandse ruimtevaartprogramma

Toepassing van het prioriteitenkader

Het NSO heeft, op basis van het beeld van historische investeringen, inbreng van stakeholders over nieuwe kansen, bestudering van de ontwikkelingen binnen de ruimtevaart en de satellietdata-toepassingen (zie hoofdstuk 2), een overzicht gemaakt van onderwerpen waar de komende jaren een prioriteit over moet worden uitgesproken. Hierbij zijn, om de prioriteiten te bepalen, de uitgangspunten en de criteria van het prioriteitenkader (zie hoofdstuk 4) toegepast. Er is voor gekozen om de prioriteiten en het belang aan te geven op een abstractieniveau dat aansprekend is voor beleidsmakers en tegelijkertijd ook genoeg richtinggevend en afgebakend is.

Herhaald wordt hier dat de prioriteiten niet het *absolute* belang van het onderwerp aangeven voor de ruimtevaart en/of de Nederlandse samenleving, maar dat ze het *relatieve* gewicht voor de verdeling van het budget aangeven. Een prioriteit II of III betekent dus niet dat het betreffende onderwerp voor de ruimtevaart niet of minder belangrijk is, maar dat bij het maken van keuzes voor het inzetten van de overheidsmiddelen dat onderwerp later aan de beurt is.

Bij het toekennen van de prioriteiten zijn de scores op de drie 'opbrengst'-criteria (maatschappelijke, economische en wetenschappelijke meerwaarde) aan de ene kant afzonderlijk meegewogen, maar is er aan de andere kant ook nadrukkelijk gekeken naar de synergie tussen deze drie criteria, oftewel naar de gezamenlijke meerwaarde, waarbij, langs de hele keten, wetenschap, economie en maatschappij elkaar versterken.

Opgemerkt zij dat dit advies, voor zover het gaat over de inzet van middelen voor het nationale ruimtevaartbeleid, twee componenten kent: een component betreffende de inschrijving in ESA-kader (t.b.v. de ESA Ministerconferentie die in november 2019 in Sevilla gehouden wordt) en een component die niet tot de ESA-inschrijving behoort. Bij gelijkblijvend budget werkt het verschuiven van middelen tussen beide componenten als communicerende vaten.

De tabel hieronder geeft een beknopt overzicht van de beleidsonderwerpen met prioriteiten. De volgorde van de onderwerpen met gelijke prioriteit houdt geen ranking in.

De scores op de criteria zijn aangegeven met één tot vier *'s. De scores zijn *per beleidsonderdeel* en geven het relatieve gewicht per criterium aan. Dat betekent ook dat het aantal *'s op een bepaald criterium niet in absolute zin *tussen de beleidsonderdelen* met elkaar vergeleken kan worden. Voorbeeld: ** op het criterium 'economisch' bij het beleidsonderdeel Wetenschap betekent niet precies hetzelfde absolute gewicht als ** op dat criterium bij Exploratie. Ook het optellen van *'s per beleidsonderdeel geeft geen absolute indicatie van het belang ten opzichte van andere beleidsonderdelen. Uiteindelijk wordt ieder beleidsonderdeel op eigen merites beoordeeld.

Prioriteit	Beleidsonderdeel
Verplicht	<p>ESA General Budget en Kourou</p> <ul style="list-style-type: none"> • ESA-sites, waaronder ESTEC • Personeel en organisatie • Basistechnologieprogramma's (GSP, TRP, TTP, LTDP) • Gebruik lanceerbasis Kourou <p>Onderbouwing: Maatschappelijk * Economisch *** Wetenschappelijk ** Inspiratie * Politiek ***</p> <p>Relevantie voor: EZK, IenW, OCW</p>
Verplicht	<p>ESA Science Programme</p> <ul style="list-style-type: none"> • Wetenschappelijke missies op het gebied van de astronomie/astrofysica en (exo)planeten <p>Onderbouwing: Maatschappelijk * Economisch ** Wetenschappelijk **** Inspiratie *** Politiek ***</p> <p>Relevantie voor: OCW, EZK</p>
Gecommitteerd	<p>Access to space (deel 1: Eerder gemaakte afspraken in 2014/2016)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lopende lanceerder-ontwikkelingen: Ariane 6, Ariane 5, VEGA en ontwikkelingen ten behoeve van verbetering concurrentiekracht <p>Onderbouwing: Maatschappelijk * Economisch *** Wetenschappelijk * Inspiratie * Politiek ***</p> <p>Relevantie voor: EZK</p>

<p>Basis Voorzieningen</p>	<p>Voorziening open data</p> <ul style="list-style-type: none"> • Satellietdataportaal t.b.v. stimuleren ontwikkeling en gebruik satelliettoepassingen, satellietgebruik voor en door de overheid, marktontwikkeling, exportbevordering <p>Onderbouwing: Maatschappelijk **** Economisch *** Wetenschappelijk ** Inspiratie * Politiek *</p> <p>Relevantie voor: EZK, OCW, IenW, LNV, JenV</p>
<p>Basis Voorzieningen</p>	<p>ESTEC & Outreach</p> <ul style="list-style-type: none"> • Benutting ESTEC, GRC, Space Campus • ESTEC White Paper • Educatie en talentontwikkeling • Communicatie en profilering <p>Onderbouwing: Maatschappelijk ** Economisch *** Wetenschappelijk * Inspiratie *** Politiek *</p> <p>Relevantie voor: EZK, OCW, IenW</p>
<p>I</p>	<p>Aardobservatie</p> <ul style="list-style-type: none"> • Instrumentbijdrage aan CO₂-missie Sentinel-7 • Industriële bijdrage aan Sentinels t.b.v. NL-industrie voor EU-budget • Bijdrage aan wetenschappelijke missies/ruimte-infrastructuur • Applicatieontwikkeling/exploitatie wetenschappelijke missies • Technologie/productontwikkeling commerciële AO-markt <p>Onderbouwing: Maatschappelijk **** Economisch *** Wetenschappelijk **** Inspiratie * Politiek *</p> <p>Relevantie voor: EZK, OCW, IenW, LNV, DEF, JenV, BZK</p>

<p>I</p>	<p>Technologie- en instrumentontwikkeling</p> <ul style="list-style-type: none"> • Generieke technologieontwikkeling ter voorbereiding ESA en commerciële markt (ook componenten van ARTES): <ul style="list-style-type: none"> ○ Satelliet Systemen ○ Lanceer Systemen ○ Ruimte architectuur ○ Wetenschappelijke Instrumenten ○ Communicatie Systemen ○ Navigatie Systemen ○ Grond Segment Infrastructuur • Nieuwe en disruptieve technologie <ul style="list-style-type: none"> ○ Laser-satcom ○ Constellaties ○ Kraamkamer • Ondersteuning startups en technology transfer • Ontwikkeling van (technologie voor) ruimte-instrumenten • ESA-steun voor industriële innovaties (INCUBED+) <p>Onderbouwing: Maatschappelijk ** Economisch **** Wetenschappelijk **** Inspiratie * Politiek *</p> <p>Relevantie voor: EZK, OCW, IenW, DEF, JenV</p>
<p>I</p>	<p>Satellietdata-toepassingen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Stimuleren startups en scale-ups o.g.v. toepassingen • Stimulering applicatieontwikkeling overheidsmarkt en commerciële inbedding (SBIR, IAP, INCUBED+) • Kennisontwikkeling voor Global Development Assistance <p>Onderbouwing: Maatschappelijk **** Economisch **** Wetenschappelijk * Inspiratie * Politiek *</p> <p>Relevantie voor: EZK, OCW, IenW, LNV, DEF, JenV, BZK</p>
<p>I</p>	<p>Wetenschap (anders dan het ESA Science Program)</p> <ul style="list-style-type: none"> • GO programma (Gebruikersondersteuning Ruimteonderzoek) • Kennisnetwerken • Bouw (realisatie) en gebruik van wetenschappelijke ruimte-instrumenten <p>Onderbouwing: Maatschappelijk *** Economisch ** Wetenschappelijk **** Inspiratie * Politiek *</p> <p>Relevantie voor: OCW, EZK</p>

<p>II</p>	<p>Exploratie</p> <ul style="list-style-type: none"> • Europees deel ISS (exploitatie, gebruik, onderhoud) • Europese bijdrage aan Mars Sample Return • Europese bijdrage aan Lunar Orbital Platform Gateway • Technologieontwikkeling t.b.v. toekomstige exploratie • Exomars wetenschappelijke exploitatie <p>Onderbouwing: Maatschappelijk * Economisch ** Wetenschappelijk ** Inspiratie **** Politiek ****</p> <p>Relevantie voor: EZK, OCW</p>
<p>II</p>	<p>Navigatie</p> <ul style="list-style-type: none"> • Benutten Galileo (NAVISP) • Ontwikkeling upstream/hardware is EU verantwoordelijkheid • PRS <p>Onderbouwing: Maatschappelijk *** Economisch *** Wetenschappelijk * Inspiratie * Politiek **</p> <p>Relevantie voor: EZK, IenW, DEF, JenV</p>
<p>II</p>	<p>Space Safety</p> <ul style="list-style-type: none"> • Space Weather (ruimteweer en zonneweer) • Planetary Defence (beschermen tegen ruimte-objecten) • Space debris and Clean Space (ruimtepuin) <p>Onderbouwing: Maatschappelijk ** Economisch ** Wetenschappelijk ** Inspiratie ** Politiek **</p> <p>Relevantie voor: EZK, IenW, OCW, DEF, BZK</p>
<p>III</p>	<p>Access to space (deel 2: bovenop eerder gemaakte afspraken)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Technologieontwikkeling: voorbereiding toekomstige lanceerders <p>Onderbouwing: Maatschappelijk * Economisch *** Wetenschappelijk * Inspiratie * Politiek **</p> <p>Relevantie voor: EZK</p>

5.2 Inhoudelijke uitleg en onderbouwing van de geadviseerde keuzes

Aan de financiële invulling van het ruimtevaartbeleid in het onderhavige advies wordt momenteel bijgedragen door de ministeries van EZK, OCW, LNV en IenW. Vanwege het nut van ruimtevaart voor de Nederlandse overheid en samenleving *als geheel*, profiteren ook andere departementen van dit ruimtevaartbeleid, zoals de ministeries van JenV, DEF, BZ, en BZK. Dit ruimtevaartadvies is dan ook gericht aan de *hele* overheid (alle ministeries) en de effectiviteit van dit beleid zal versterkt worden indien alle departementen die profiteren van ruimtevaart hierin samenwerken.

Essentieel onderdeel van het nationale ruimtevaartbeleid is het loyaal lidmaatschap van ESA. Hieruit vloeit een aantal verplichtingen voort. Daarnaast bevat het nationale ruimtevaartbeleid in ieder geval nog de volgende onderdelen:

- bijdragen aan de ESA optionele programma's,
- de ruimtevaartactiviteiten buiten ESA (niet-ESA),
- uitoefenen van maximale invloed op de inhoud van (de werkprogramma's van) Horizon Europe, Copernicus, Galileo en EGNOS, GovSatcom, en SST.

Door de locatie van de grootste ESA-vestiging ESTEC in Nederland, en in de geest van de ESA-conventie, wordt van ons verwacht dat wij qua bijdrage aan de optionele programma's minstens in de pas zouden moeten lopen met BNP (nu 4,64%). Bij de Ministersconferentie 2016 was de inschrijving 1,8%, waarmee Nederland zowel absoluut als relatief in de achterhoede loopt.

Nederlands ruimtevaartprogramma

Hieronder worden de beleidsonderwerpen uit de tabel uit paragraaf 5.1 nader toegelicht en worden de adviezen voor inzet van beleidsmiddelen op deze onderwerpen onderbouwd. De verschillende onderwerpen kunnen echter niet los van elkaar worden beschouwd. Het nationale ruimtevaartbeleid is, zoals gezegd, één geheel, en de indeling in aparte onderwerpen is vooral bedoeld om de bronnen en doelen van de in te zetten middelen zichtbaar te maken. Inhoudelijk is er echter sprake van (veel) synergie tussen de verschillende onderwerpen. Zo is er veel samenhang tussen de onderwerpen Aardobservatie, Wetenschap, Satellietdata-toepassingen en de Basis-infrastructuur open data, en spelen aspecten van Technologie- en instrumentontwikkeling ook een rol op andere onderwerpen zoals Wetenschap, Aardobservatie en Access to space. Aanpassing van de inzet op een bepaald onderwerp heeft dan ook vaak gevolgen voor andere onderwerpen. Tegelijkertijd is het goed te beseffen dat door deze samenhang en synergie de verschillende onderdelen van het ruimtevaartbeleid elkaar juist versterken.

ESA verplichte programma's

De bijdragen aan de verplichte ESA-programma's General Budget, Kourou en Science worden bepaald op basis van het BNP (4,64%). De omvang van deze programmabudgetten staat nu nog niet vast maar zal tijdens de ESA Ministersconferentie vastgesteld worden.

De verplichte ESA-programma's (Science Programme, General Budget) vormen zogenoemd de 'science, research and technology'-ruggengraat van alle ESA-ruimtevaartontwikkelingen. De wetenschappelijke en (basis) technologie-ontwikkelingsactiviteiten, alsmede de gemeenschappelijke infrastructuur daarvoor, staan aan de basis van alle andere ESA-programma's en dragen bij aan de politieke en economische leiderschapspositie van de Europese ruimtevaart.

ESA General Budget en Kourou (prioriteit: *verplicht, relevantie voor EZK, IenW, OCW*)

General Budget

Uit het General Budget (GB) wordt een aantal zaken betaald: delen van de technologieontwikkeling (GSP, TRP, technologieharmonisatie en technologietransfer en LTDP), educatie, technische faciliteiten (laboratoria, testfaciliteiten, ESA sites) en het behouden en beschikbaar stellen van bepaalde types wetenschappelijke data (met name aardobservatie) die breed gebruikt worden. Net als het ESA Science Programme kent ook het GB-programma al jaren geen inflatie-compensatie. Deze onderwerpen zijn voor ESA en voor Nederland van groot belang. We verwachten een voorstel van ESA voor verhoging van het GB voor deze onderwerpen, maar op

het moment van verschijnen van dit NSO-advies is dat grotendeels maar niet definitief bekend. Het GB komt overigens grotendeels ten goede aan ESTEC als grootste ESA-vestiging

Kourou

Dit betreft de instandhouding en exploitatie van de Europese lanceerbasis. De financiering hiervan komt uit drie bronnen:

- de Franse staat via CNES, die de helft van de infrastructuur betaalt,
- de ESA-bijdrage voor de andere helft, met een contributie van de lidstaten deels op basis van BNP en deels op basis van return in Lanceerders,
- Arianespace, verantwoordelijk voor de kosten die direct met lanceringen te maken hebben.

Er ligt een voorstel van ESA voor een (eenmalige) verhoging van het budget voor Kourou, ten behoeve van achterstallige onderhoud en nieuwe investeringen voor A6. Dit voorstel is op het moment van verschijnen van dit NSO-advies nog niet door de ESA-lidstaten geaccepteerd, maar het lijkt verstandig hiervoor middelen te reserveren

ESA Science Programme (prioriteit: verplicht, relevantie voor OCW, EZK)

Het ESA Science programma³¹ draagt in belangrijke mate bij aan de goede wetenschappelijke positie van Nederland in de ruimtevaart op het gebied van de astronomie en het planeetonderzoek. Satellietmissies in het Science programma zijn geen doel op zich maar dienen als middel voor het halen van de zeer vooruitstrevende wetenschappelijke doelen in deze vakgebieden. Het opbouwen en in stand houden van state-of-the-art capabilities van Nederlandse wetenschappelijke partijen op het gebied van technologie voor ruimte-instrumenten is daarbij van groot belang voor de Nederlandse positie. In het kader van de andere aanpak voor instrumentontwikkeling (zie hierna onder Technologie- en instrumentontwikkeling) wordt gestreefd naar meer synergie op het gebied van – technologie voor – ruimte-instrumenten tussen alle Nederlandse partijen op dit gebied (zowel institutioneel als commercieel) t.b.v. een betere positionering voor toekomstige missies en toepassingen.

De keuzes die in het ESA Science programma gemaakt worden om nieuwe missies te ontwikkelen worden gedreven vanuit puur wetenschappelijke belangen. De contributie van de ESA-lidstaten aan het ESA Science programma wordt besteed aan de ruimte-infrastructuur (satellieten) en vloeit voor een groot deel terug naar de Nederlandse industrie en kennisinstellingen. Het wetenschappelijk gebruik en de wetenschappelijke instrumenten worden veelal nationaal gefinancierd. Het uitdagende karakter van de Science missies zorgt ervoor dat de deelnemende industrie en kennisinstellingen met innovatieve technologie 'op hun tenen moet lopen' om aan de missie-eisen te voldoen. De Nederlandse industrie heeft regelmatig, dankzij leveringen binnen het Science programma, commerciële opdrachten buiten het Science programma verworven.

ESA-lidstaten kunnen met ruimte-instrumenten (payloads) bijdragen aan missies in het Science programma op basis van nationale financiering. Nederland heeft op dit gebied een toonaangevend track-record en een internationaal erkende toppositie. Voorbeelden zijn het HIFI-instrument op de Herschell-missie en de toekomstige bijdrage aan de Athena missie. De financiering van payloads als nationale bijdrage aan missies in het Science programma wordt niet uit de ruimtevaartmiddelen betaald, maar dient uit additionele (wetenschaps)beleidsmiddelen te komen. Deelname aan missies in het Science programma met een nationaal gefinancierde payload geeft de eigen wetenschappers een voorrangpositie bij toegang tot de data en draagt bij aan een sterkere positie vanwege de diepgaande kennis van het instrument en de observaties.

Buiten een in 2016 afgesproken eenmalige kleine verhoging van het budget van het Science programma voor de periode 2017-2021 (waarvan het grootste deel is aangewend voor het Exomars-programma) is het Science budget de laatste jaren niet verhoogd en er heeft ook geen inflatie-compensatie plaatsgevonden. Effectief is de omvang van het Science programma dus gekrompen. Een verhoging van het Science-budget in de omvang van de inflatie-compensatie is dan ook goed te verdedigen.

³¹ NB. In het Nederlands is het beter dit niet te vertalen met 'Wetenschapsprogramma', aangezien er ook in bijvoorbeeld het aardobservatieprogramma van ESA wetenschappelijke missies zitten. In het Science programma gaat het over missies op het gebied van de astronomie en het planeetonderzoek.

Waar in een eerder stadium een verhoging van het Science-budget met 20% door ESA was genoemd, lijkt dit voorstel nu van de baan. Wel is het zo dat een beperkte verhoging (enkele procenten) nog steeds besproken wordt. Nederland heeft altijd verhoging van het Science-budget gesteund. NSO acht een verhoging van dit budget voor 2020-2022 redelijk en wenselijk, gezien het uitblijven van inflatie-compensatie over 2016-2019, hetgeen in de praktijk neerkwam op een bezuiniging.

Access to space – deel 1: Lopende lanceerder-ontwikkelingen (prioriteit: gecommiteerd, relevantie voor EZK)

Onafhankelijke toegang tot de ruimte is een essentieel element van het Europese ruimtevaartbeleid (zie ook hoofdstuk 2). Nederland heeft zich vanwege in het verleden vastgestelde nationale ruimtevaart prioriteiten gecommiteerd aan deelname in dit programma. Een veilige, onafhankelijke en gegarandeerde toegang tot de ruimte is een voorwaarde voor iedere andere ruimtevaartactiviteit. Recente geopolitieke verschuivingen in de VS, Rusland en China hebben nogmaals onderstreept hoe belangrijk dit is.

In 2019 is in Nederland een hypermoderne productiefaciliteit door de Minister President geopend, om motorframes te bouwen voor de nieuwe Ariane 6.

Door marktontwikkelingen vallen de kosten voor de opstart van Ariane 6 en Vega C hoger uit dan waarmee Nederland eerder rekening hield. Bij een gelijkblijvend budget betekent dit verdringing ten koste van andere Nederlandse prioriteiten. Vasthouden aan de oorspronkelijk geschatte budgetten is echter ook niet mogelijk.

Betrokkenheid in lanceerders is niet makkelijk schaalbaar. Het is niet mogelijk gedeeltelijke producten te maken, en ESA kan geen risico's nemen dat een deel van het systeem niet beschikbaar is. Terugschalen betekent dat het héle werk uit Nederland wordt weggehaald. Onze investeringen verdwijnen, evenals reguliere productie die voor een deel van de Nederlandse industrie van zeer groot belang is. Het risico van desinvestering en verlies van opgebouwde positie geldt ook voor investering in doorontwikkelingen. Permanente innovatie is essentieel voor de positie van Europese lanceerders. Niet investeren in de in Nederland geproduceerde onderdelen betekent niet alleen het missen van kansen maar ook dat productie op termijn uit Nederland zal verdwijnen.

Tegelijkertijd is gezien de last die dit het legt op het budget noodzaak om te beperken tot het meest noodzakelijke. Met bovenstaande alinea als leidraad stelt NSO – met de nu bekende informatie - een inschrijving voor van € 32 miljoen. Dit is een significante toename van wat eerder was ingeschat, maar ESA zou hier graag een nog hogere inschrijving zien. Er bestaat een kans is dat Nederland ten tijde van de MC onder grote politiek druk zal worden gezet om alsnog meer in te schrijven. Nederland kan dan alleen meer budget inschrijven als inschrijving op andere budgetten, zoals Exploratie of Aardobservatie (nog verder) wordt gekort.

De Nederlandse inschrijving bestaat uit de volgende hoofdelementen:

- Afbouw en einde exploitatie van de Ariane 5
- Opstart van de exploitatie van de in de afgelopen jaren ontwikkelde Ariane 6 en Vega C. Eerste lanceringen zijn voorzien voor respectievelijk februari 2020 (Vega C) en oktober 2020 (Ariane 6).
- Support programma's voor de productie infrastructuur en kwaliteits controle van Ariane 6 en Vega C
- Programma voor verdere verbetering van de concurrentiekracht van Ariane 6 en Vega C. Door de toenemende concurrentie van o.a. SpaceX zal in deze periode echter ook verder geïnvesteerd moeten worden in deze ontwikkelingen.
- Opstart van lange termijn projecten die leiden tot substantiële verbeteringen van de lanceerders. Voor de Nederlandse industriële continuïteit is het essentieel dat wij bij 3

elementen betrokken zijn: Carbon upper stages voor Ariane 6 en Vega, en ontstekers voor de nieuwe Prometheus methaan motor.

Basis voorzieningen- open data (prioriteit: Basisvoorziening, relevantie voor EZK, OCW, IenW, LNV, JenV)

De toegang tot satellietdata en -diensten, en de bekendheid met de ontstane mogelijkheden, lopen nog ver achter bij de technologie. Deze toegang zal om die reden zowel nationaal (o.a. Satellietdataportaal) als Europees (via EU en ESA) verbeterd moeten worden. In het ruimtevaartbeleid behoort het beschikbaar houden en door-ontwikkelen van een nationale infrastructuur om satellietdata op toegankelijke manier benaderbaar te maken voor publiek, overheid en bedrijven dan ook tot de basisvoorzieningen³² (zie ook verderop onder Technologieontwikkeling).

Aan de hoge-resolutiedata in het SatDP bestaat een grote behoefte bij Nederlandse gebruikers vanwege de toegevoegde waarde op de open data van het EU-Copernicus-programma. Het SBIR-programma voor satellietdata-toepassingen heeft, specifiek met gebruikmaking van de data uit het SatDP en gebaseerd op Nederlandse expertise in satellietapplicaties, laten zien dat de overheid en de Nederlandse samenleving van zulk een basisvoorziening kunnen profiteren. De Nederlandse overheid herkent en erkent dan ook specifieke Nederlandse domeinexpertises die een bijdrage leveren aan algemeen en vrij toegankelijke internationale basisvoorzieningen die uniek gebruik maken van satellietdata.

Het NSO adviseert om er naar te streven de komende jaren het Satellietdataportaal zoveel mogelijk te gaan financieren vanuit bijdragen van gebruiksdepartementen die voordeel hebben van het Satellietdataportaal en satelliettoepassingen.

ESTEC & Outreach (prioriteit: basisvoorziening, relevantie voor EZK, OCW, IenW)

ESTEC White Paper en Space Campus

De recente ontwikkelingen t.a.v. de Space Campus sluiten aan bij de activiteiten die in 2012 in gang gezet zijn met het, onder aanvoering van het Topteam HTSM opgestelde, ESTEC White Paper³³, dat tot doel had de synergie van ESTEC met de Nederlandse kennisinfrastructuur te versterken en de benutting van ESTEC voor Nederland te vergroten. Space Campus (SC) is een samenwerking tussen Rijksoverheid, provincie Zuid-Holland, gemeente Noordwijk, ESA ESTEC en GSA/Galileo Reference Centre. Het is een innovatief platform, en een internationale ontmoetingsplaats waar ruimtevaartactiviteiten in de breedste zin van het woord uitgevoerd worden. Om die te accommoderen komen er op de SC, buiten de hekken van ESTEC op het Space Business Park Noordwijk, voor meer doeleinden te gebruiken fysieke faciliteiten, met voorzieningen voor bijvoorbeeld activiteiten op het gebied van het gebruik van satelliet-aardobservatiedata mogelijk gecombineerd met navigatie, projecten voor inzetten van AI, testfaciliteiten voor kleine satellieten en/of componenten, een workshop en clean-rooms, en kantoorruimte, alles gericht op (inter)nationale participatie. Ook een International Meeting Facility (IMF), binnen de hekken van ESTEC, maakt deel uit van de SC.

De aanbevelingen uit het White Paper blijven onverminderd van kracht en kan worden uitgebreid met het benutten van de SC in brede zin. Zo zou het ESTEC White Paper, om de synergie van de Nederlandse kennisinfrastructuur met ESTEC en SC te versterken, ingezet kunnen worden om bv. Nederlandse PI's (Principal Investigator) van ESA-missies te ondersteunen, een Nederlands 'National Trainee Programma' bij ESTEC/ESA voor Nederlandse universitaire afgestudeerden (MSc) te onderhouden (moet nog nader onderzocht worden), of gezamenlijk onderzoek van Nederlandse universiteiten met ESTEC te stimuleren.

Wetenschapscommunicatie

De toenemende vraag vanuit markt en maatschappij naar satelliettoepassingen en ruimtevaarttechnologie leidt ook tot een toenemende vraag naar mensen die kunnen bijdragen aan de ontwikkeling er van. Dat betekent dat er naast het beleid, gericht op het verkrijgen van

³² Zie o.a. Ref.19 Adviescommissie Satellietdatagebruik

³³ Ref.10 ESTEC White Paper

een zo groot mogelijk marktaandeel, ook gewerkt moet worden aan de ontwikkeling van het benodigde 'human capacity'. De ruimtemissies van de Nederlandse astronaut André Kuipers hebben laten zien hoe ruimtevaart tot de verbeelding spreekt van jong en oud. Dat maakt ruimtevaart tot een perfect onderwerp om de belangstelling voor wetenschap en techniek aan te wakkeren. Het NSO adviseert voortzetting van de mede door ESA gefinancierde activiteiten van ESERO, zoals docententrainingen, ontwikkelingen van lesactiviteiten voor primair en voortgezet onderwijs, de CanSat competitie. Daarnaast is het van belang nu al te sturen op stimulering van talent en de ontwikkeling van kennis en vaardigheden die in de toekomst nodig zijn voor ambities en het benutten van kansen met ruimtevaarttechnologie en satellietdata. Het verdient aanbeveling om te onderzoeken in hoeverre in hoger onderwijs stimulering nodig is om studenten vertrouwd te maken met de mogelijkheden en het gebruik van satellietdata.

Communicatie en profilering

Zoals beschreven in hoofdstuk 3 is een van de belangrijke uitdagingen, als gevolg van de ontwikkelingen van de ruimtevaart, het meer bekendheid creëren van de meerwaarde van satellietdata en ruimtevaarttechnologie. Het NSO ziet hierin een belangrijke, met name nationaal gerichte communicatie-effort, waarvoor vanuit het ruimtevaartbeleid de benodigde middelen en capaciteit beschikbaar gemaakt dienen te worden. Ook daar voorziet het NSO een communicatie-inspanning, in samenwerking met de sector en voortbouwend op de vier jaar geleden gestarte NL Space-branding, met als doel het internationaal profileren van Nederland als aantrekkelijk ruimtevaartland om zaken mee te doen, mee samen te werken, of bedrijven te vestigen. Het is evident dat de Space Campus een prominente plaats verdient in deze profilering.

Startups en technology-transfer

De ontwikkelingen in de institutionele ruimtevaart leiden meer en meer tot spin-off en nieuwe mogelijkheden en kansen op andere, ook commerciële markten. Ruimtevaart, van ruimte-infrastructuur tot toepassingen, biedt volop mogelijkheden voor startup bedrijven om business te ontwikkelen buiten de institutionele ruimtevaart om, en op andere markten. Het is daarbij van belang dat de met overheidsmiddelen ontwikkelde technologie benut kan worden voor verdere economische exploitatie. Hiervoor ondersteunt het ruimtevaartbeleid ook startups en technology-transfer binnen het ESA BIC programma.

Aardobservatie (prioriteit: 1, relevantie voor EZK, OCW, LNV, IenW, DEF, JenV, BZK)

Zoals in hoofdstuk 2 al aangegeven, heeft satelliet-aardobservatie zich onomstotelijk gevestigd als een van de pijlers van de ruimtevaart. Data afkomstig van aardobservatiesatellieten komen in steeds grotere hoeveelheden beschikbaar en wordt op steeds meer gebieden een belangrijke (en soms een van de meest belangrijkste, zoals klimaat) bron van informatie over de toestand van de aarde en de processen die zich afspelen boven, op en onder het aardoppervlak. Aardobservatie, zoals bedoeld in deze paragraaf, is een 'containerbegrip'. Het is de techniek van het observeren van de aarde vanuit de ruimte: de activiteiten die er onder vallen strekken van het ontwerpen van satellietmissies en satellietinstrumenten, het ontwikkelen van de benodigde technologieën, het bouwen, lanceren en opereren van missies, het verwerken van de data, het kalibreren en valideren ervan, het modelleren van (geo)fysische processen om uit de satellietdata (veelal in samenhang met data uit andere bronnen, zoals in-situ data) de benodigde informatie over de toestand van de aarde te halen, tot het ontwikkelen van toepassingen om die informatie in de praktijk te gebruiken.

Het Nederlandse wetenschappelijk aardobservatieonderzoek speelt zich af op alle onderdelen van het 'Systeem Aarde': atmosfeer, landoppervlak, hydrologie, ecologie, oceanen/water, vaste aarde, en ijs. Nederlandse wetenschappers op deze gebieden dragen in belangrijke mate bij aan het inzetten van satelliet-aardobservatie voor het aanpakken van grote nationale en internationale vraagstukken. De onderzoekers uit de verschillende deeldisciplines van de aardwetenschappen hebben recentelijk een gezamenlijke strategie opgezet voor het toekomstige aardobservatieonderzoek in Nederland en de benutting daarvan voor wetenschap, maatschappij en economie³⁴. Naast bijdragen aan de ontwikkeling van nieuwe ruimte-instrumenten ligt daarbij de

³⁴ Ref.14 Earth Observation research Strategic Plan (draft)

nadruk vooral ook op meer interdisciplinair onderzoek en samenwerking, kalibratie en validatie van satellietobservaties, ontwikkelen van geavanceerde modellen en algoritmes, uitbouwen en in stand houden van een aardobservatie-infrastructuur (ruimte-, grond-, en data/IT-infrastructuur), inzetten van innovatieve IT-ontwikkelingen (AI, Big Data, Data Science) en versterking van de exploitatie van de grote hoeveelheden satellietdata ten behoeve van het oplossen van wetenschappelijke en maatschappelijke problemen.

De optionele ESA-aardobservatieprogramma's spelen een essentiële rol in het aardobservatiebeleid. De ESA-ontwikkelingen staan vaak aan de basis van huidige en toekomstige aardobservatiemogelijkheden. Omdat de verwachting is dat de commerciële aardobservatie een groot groeipotentieel heeft de komende jaren, leveren de aardobservatieactiviteiten van ESA niet alleen (markt)kansen op voor de Nederlandse industrie (bv. zonnepanelen, instrumenten) vanwege het geo-return principe, maar positioneert ze die industrie tegelijk als leverancier van die commerciële markt. Naast de huidige EOEP-activiteiten gaat het ESA FutureEO programma zich ook richten op activiteiten op het gebied van kleine satellieten, AI en HAPS.

Het Copernicus Space Component programma richt zich op de ontwikkelingen van nieuwe Sentinel-missies. Er zijn zes nieuwe Sentinels in voorbereiding, waaronder de CO₂-missie die voor Nederland, vanwege het track-record op dit gebied, uitstekende kansen biedt om een leidende (in plaats van volgende) rol in te gaan spelen. Omdat dit langlopende ontwikkelingen zijn wordt er nu een grote investering gevraagd voor de periode 2020-2028. Aangezien elke missie in het EU-Copernicus-programma uit meer satellieten bestaat, biedt dit programma veel kansen voor recurring business (multipliereffect).

Op basis van het toonaangevende track-record van Nederland met missies als TROPOMI zijn de kansen op een belangrijke Nederlandse bijdrage, in de vorm van een atmosfeer-instrument, aan de geplande CO₂-missie van het EU Copernicus programma (Sentinel-7) groot. Nederland kan op dit voor het klimaat uiterst belangrijke onderwerp wederom een rol van internationale faam gaan spelen.

Er is een belangrijke link van aardobservatie met satellietdata-toepassingen (zie verderop). De positie van de Nederlandse downstreamsector is voor een deel te danken aan de ESA-aardobservatie-activiteiten, door deelname in ESA-programma's (bv. Space for Society, IAP, INCUBED+), door betrokkenheid van Nederlandse partijen bij Earth Explorers en andere missies, en door spin-off van kennis en technologie.

Met de toenemende mogelijkheden van aardobservatie is er ook een belangrijke link met satellietcommunicatie, in het bijzonder de grote hoeveelheden data en informatie die van de satellieten naar de aarde gezonden moeten worden. Optische satellietcommunicatie zou hierbij van groot belang kunnen worden.

Uit bovenstaande blijkt dat aardobservatie voor Nederland als geheel van uitzonderlijk belang is. In lijn hiermee ligt het voor de hand dat er gestreefd zou moeten gaan worden naar een financiële constructie waarbij alle meeprofiterende 'gebruiks-departementen' een *fair share* bijdragen aan dit aardobservatie-onderdeel van het ruimtevaartbeleid, in aanvulling op de bijdrage van EZK.

Opgemerkt zij dat voor inschrijving in de Altius en TRUTHS programma's geen plannen zijn; eventuele hieraan gerelateerde Nederlandse ontwikkelingen kunnen uit de ESA-technologieprogramma's gefinancierd worden.

Technologie- en instrumentontwikkeling (prioriteit: 1, relevantie voor EZK, OCW, IenW, DEF, JenV)

Generieke technologieontwikkeling

Ruimtevaarttechnologieontwikkeling staat aan de basis van het opbouwen, onderhouden en vernieuwen van een operationele infrastructuur in de ruimte. Permanente ontwikkeling is nodig om in de zeer innovatieve ruimtevaartwereld te blijven meetellen. Een belangrijk deel van de hiervoor benodigde technologieontwikkeling gebeurt in ESA-kader. De internationale samenwerking binnen ESA, ESA's missie-programma's als 'afnemer' van (nieuwe) technologieën, maar ook de institutionele en commerciële markten buiten ESA, bieden uitgelezen kansen om de Nederlandse

expertise en sterktes van de ruimtevaartsector (zowel industrie als instituten) te benutten. Participatie in de ESA's technologieprogramma's op een niveau dat recht doet aan de positie van Nederland binnen ESA en aan de capaciteiten van de Nederlandse ruimtevaartsector is dan ook onontbeerlijk om invulling te geven aan het belang van ruimtevaart voor Nederland en de geboden kansen te kunnen benutten.

De technologieontwikkeling voor ruimte-infrastructuur wordt binnen het Nederlandse ruimtevaartbeleid georganiseerd aan de hand van de technologie-roadmaps die door de ruimtevaartsector, in samenwerking met NSO, worden onderhouden. De technologie-roadmaps bevatten de ambities die de deelnemende partijen de komende jaren willen realiseren en de daarvoor benodigde technologische ontwikkelingen. Het gaat daarbij voor een belangrijk deel om ontwikkelingen ter voorbereiding op deelname in ESA-programma's en op versterking van de positie in de commerciële markt. De technologie-roadmaps³⁵ bevatten de volgende onderwerpen:

Satellietssystemen: Het betreft subsystemen en componenten voor ruimteplatformen waarin de sector bewezen heeft succesvol met het buitenland te kunnen concurreren en er goede vooruitzichten voor vervolg werk zijn, voorbeelden zijn zonnepanelen, AOCs-, thermische- en voortstuwingssystemen en -componenten en EGSE- en simulatiesystemen.

Lanceersystemen: Het betreft deelname van Nederlandse partijen aan de ontwikkeling en productie van Ariane, VEGA en andere lanceersystemen.

Ruimtearchitectuur: Het betreft het onderzoek naar de ontwikkeling van satellietconstellaties en mogelijk In-Orbit service diensten.

Communicatiesystemen: Het betreft subsystemen en componenten voor antennes en RF-instrumentatie en -communicatie voor satellieten en grondstations.

Navigatiesystemen: Het betreft systemen voor de ontvangst en toepassingen van navigatiesignalen en de monitoring van de integriteit van navigatiesignalen mede gericht op het Galileo-navigatiesysteem.

Grondsegment-infrastructuur: Het betreft de benodigde infrastructuur om op de grond satelliet-data op te vangen, te distribueren en te verwerken.

Voor de ondersteuning van de technologieontwikkeling wordt ingeschreven in de ESA-programma's GSTP en ARTES. Het inkaderen van de technologieontwikkeling binnen deze ESA-programma's zorgt voor de benodigde nationale en internationale afstemming en harmonisatie, heeft meerwaarde vanwege het gebruik maken van de mogelijkheden en kennis van ESA, en positioneert de Nederlandse ruimtevaartsector voor andere (institutionele en/of commerciële) markten.

Nieuwe en disruptieve technologie

Naast generieke technologieontwikkeling heeft de Nederlandse ruimtevaartsector expertise en competenties ontwikkeld op een aantal een nieuwe en *disruptieve* ('rigoureuze, verstorende doorbraken') technologieën die in de toekomst voor de ruimtevaart een grote rol zullen gaan spelen. In hoofdstuk 2 is het belang al geschetst van optische satellietcommunicatie (met lasers) voor de toekomstige ruimtevaart (en mogelijke toepassingen buiten de ruimtevaart). Nederlandse partijen bezitten hiervoor belangwekkende expertise waarmee Nederland momenteel tot de koplopers op dit gebied behoort. Ook is in hoofdstuk 2 al aangegeven dat constellaties van (kleine) satellieten steeds belangrijker aan het worden zijn voor de ruimtevaart en voor de benutting van ruimtevaart voor maatschappelijke, wetenschappelijke en economische toepassingen. Het opbouwen van constellaties en 'sensornetwerken in de ruimte' betreft meer dan het bouwen van kleine satellieten op zich, het gaat bijvoorbeeld ook over autonomie en controle, robotica, interferometrie, en (data)communicatie. Ook ontwikkelingen op het gebied van bv. AI behoren tot de *disruptieve* technologieontwikkelingen.

Nederlandse kennisorganisaties en bedrijven bezitten een grote expertise op deze gebieden waarmee ons land in de kopgroep meeloopt in de wereld. Het ruimtevaartbeleid moet een 'kraamkamer' voor nieuwe en *breakthrough* technologieën blijven ondersteunen.

³⁵ Ref.8 NSO technologie roadmaps

Voor het ondersteunen van de ontwikkeling van nieuwe technologieën is het SBIR-instrument beschikbaar, hoewel dat voor de ruimtevaart een minder optimaal instrument is omdat de SBIR zich richt op een overheidsvraag terwijl nieuwe technologieën veelal uit de industrie zelf komen.

Instrumentontwikkeling

Voor het behouden en versterken van de Nederlandse positie op het gebied van ruimte-instrumenten is samenwerking en synergie van groot belang. De Nederlandse sector heeft brede competenties op dit gebied, met als aansprekende voorbeelden de succesvolle HIFI en TROPOMI instrumenten. Voor de ontwikkeling van toekomstige ruimte-instrumenten is, in overleg met het Instrumentencluster, de afgelopen jaren een nieuwe aanpak ingevoerd, waarbij uit verschillende instrumentmogelijkheden de meest kansrijke, die aansluiten op de meest urgente behoeftes, ondersteund kunnen worden en waarbij naar meer synergie tussen kennisinstellingen en industrie gestreefd wordt. In het Instrumentencluster stemmen kennisorganisaties en bedrijven, die sterke competenties bezitten op het gebied van ruimte-instrumenten, hun plannen af, in afstemming met de technologie-roadmap Wetenschappelijke instrumenten. Het NSO consulteert het Instrumentencluster bij – de beoordeling van – nieuwe instrumentvoorstellen. In de nieuwe aanpak speelt vraagsturing op basis van vooraf expliciet geïdentificeerde wetenschappelijke en/of maatschappelijke behoeftes meer dan ooit een grote rol om keuzes te maken voor de overheidssteun aan nieuwe ruimte-instrumenten. Het stimuleren van technologieontwikkeling voor ruimte-instrumenten (instrumentontwikkeling, TRL 1-6) is een doel van het ruimtevaartbeleid. Voor het bouwen (instrumentrealisatie, TRL 7-9) van de kansrijke instrumenten ligt het voor de hand dat de gebruiker financiert: voor operationele (op maatschappelijke en beleidstoepassingen gerichte) instrumenten en wetenschappelijke instrumenten de desbetreffende departementen, en de markt voor commerciële instrumenten.

Satellietdata-toepassingen (prioriteit: 1, relevantie voor EZK, OCW, LNV, IenW, DEF, JenV, BZK)

Het stimuleren van het gebruik van ruimtevaart (satellietdata) door en voor de overheid en het versterken van de Nederlandse downstreamsector voor economische ontwikkeling en export, blijven doelen van het beleid. Hierbij worden, zoals in hoofdstuk 2 al aangegeven, bij uitstek de vele maatschappelijke doelen bediend, zoals klimaat, energietransitie & duurzaamheid, landbouw, water en voedsel, veiligheid, mobiliteit, leefomgeving. Het Satellietdataportaal en het SBIR-programma voor ruimtevaarttoepassingen, ondersteund door activiteiten op het gebied van communicatie, educatie en voorlichting, dragen hier in belangrijke mate aan bij, net zoals aan de positie en het draagvlak van ruimtevaart in de Nederlandse samenleving.

Satellietdata-toepassingen zullen in belangrijke mate gaan bijdragen aan de uitvoering van het GLB, zie hoofdstuk 2. De Nederlandse downstreamsector is zich hiervoor, mede dankzij bv. het SBIR-programma, goed aan het positioneren en dat kan verder versterkt worden vanuit programma's als INCUBED+ en IAP.

Het toenemend gebruik van satelliettoepassingen, mede dankzij de resultaten van de SBIR-toepassingen en het ESA IAP programma, versterkt de (economische) positie van de ruimtevaart in Nederland. Dit draagt bij aan de internationale profilering van de Nederlandse ruimtevaart en aan het bevorderen van internationale handelsbetrekkingen. Met in Nederland ontwikkelde satellietdata-toepassingen op gebieden als water, landbouw en smart cities, zijn en worden in diverse buitenlandse marktposities verworven, en vanuit andere landen, zoals momenteel bijvoorbeeld China en India, is er interesse in samenwerking met de Nederlandse downstreamsector.

De downstreamactiviteiten in het kader van het G4AW-programma dragen bij aan de beleidsdoelen van internationale ontwikkeling en nationale stimulering van satellietgebruik. Nieuwe thema's, die van een gelijksoortige aanpak kunnen profiteren, worden ontwikkeld, o.a. i.s.m. BZ en/of andere ministeries.

In internationaal kader zijn monitoring van de Sustainable Development Goals een belangrijke motivatie voor het stimuleren van toepassingen van ruimtevaart. De betreffende satellietdata

dienen hierbij met behulp van geavanceerde, applicatietechnologie tot bruikbare (beleids)informatie omgewerkt te worden. De Nederlandse downstreamsector, zowel bedrijven als kennisinstellingen, bezit veel van zulke expertise. Naast de ESA INCUBED+ en IAP programma's, die zich vooral richten op de ontwikkeling van applicaties voor de commerciële markt, richt het ESA GDA-programma zich op ondersteuning m.b.v. satellietapplicaties van ontwikkelingslanden, via samenwerking met de Wereldbank en de Asian Development Bank.

Het ondersteunen van deze nationale en internationale downstreamontwikkelingen bevordert het benutten van de mogelijkheden van – de data en diensten afkomstig van – de EU Copernicus en Galileo programma's. Daarnaast wordt aan de bevordering van het satellietgebruik (downstream) ook bijgedragen vanuit de ESA optionele programma's ARTES (specifiek het IAP-programma) en INCUBED+. Deze programma's richten zich vanuit een concrete marktkans op innovatieve downstreamtechnologie-ontwikkeling, haalbaarheid en demonstratie en marktpositionering, en sluiten aan bij de digitale revolutie wat betreft nieuwe data en AI-technieken. Zo zou er bijvoorbeeld binnen INCUBED+ een aparte call gericht op AI kunnen zijn, om Nederlandse bedrijven te stimuleren voor te bereiden om meer AI-potentie te hebben voor ESA vragen binnen FutureEO, of EU AI-subsidie vanuit Horizon Europe en Digital Europe. Omdat het enorme ESA-potentieel en de ESA-kwalificatie hierbij ter beschikking staan, bieden de downstreamtechnologieën die hiermee op de markt komen voordelen voor sommige potentiële afnemers van satelliettoepassingen, denk aan overheden of (grote) internationale organisaties, maar kunnen deze in ESA-kader ontwikkelde toepassingen ook tot spin-off of commerciële doorontwikkeling en kansen op verschillende markten leiden.

Wetenschap (prioriteit: I, relevantie voor OCW, EZK)

Ruimtevaart is voor de wetenschap een doel en middel tegelijkertijd: ruimtevaartinfrastructuur (en de daarvan afkomstige gegevens) maken wetenschappelijke voortuitgang mogelijk in bijvoorbeeld de aardwetenschappen en de astronomie; en omgekeerd maakt wetenschappelijke vooruitgang verdere ontwikkeling van de ruimtevaart mogelijk. Tevens is ruimtevaart een onderwerp van zowel de fundamentele als de toegepaste wetenschap. Ruimtevaart is een voorbeeld van grootschalige essentiële onderzoekeninfrastructuur voor Big Science.

Wetenschappelijke satellietmissies in de ESA-programma's (Earth Observation Programme, Science Programme) dragen in belangrijke mate bij aan die ruimte-infrastructuur. Nederlandse organisaties leveren aan diverse wetenschappelijke missies een bijdrage (zowel industrieel als wetenschappelijk) op basis van de Nederlandse inschrijving in deze programma's. Voor de wetenschappelijke bijdrage aan zulke missies, door het leveren van bv. ruimte-instrumenten, wordt veelal voorzien door middel van flankerende wetenschapsbeleidsmiddelen (zoals bv. het NWO-programma Nationale Roadmap voor grootschalige wetenschappelijke infrastructuur³⁶). De Nederlandse wetenschap is goed gepositioneerd, en heeft een uitstekend track-record, voor deelname in belangwekkende toekomstige wetenschappelijke missies en instrumenten. Niet voor niets zijn de ambities van de Nederlandse wetenschappers groot en, vanuit een wetenschappelijk en technologisch oogpunt gezien, kansrijk. Ambities voor deelname in nieuwe missies liggen op het gebied van de astronomie, het planeetonderzoek en de aardobservatie. De *ontwikkeling* van wetenschappelijke ruimte-instrumenten (TRL 1-6) is een bijzondere sterkte van het Nederlandse ruimtevaartbeleid (zie hiervoor onder Technologie- en instrumentontwikkeling). Aan het *realiseren* van nieuwe wetenschappelijke ruimte-instrumenten (TRL 7-9) kan vanuit het ruimtevaartbeleid worden bijgedragen.

Wat betreft de astronomie gaat het om missies als ATHENA, SPICA, LISA, en ARIEL die alle tot baanbrekende wetenschappelijke ontdekkingen zullen leiden en ook aansluiten bij de Nederlandse wetenschappelijke ambities³⁷. De Nederlandse astronomische gemeenschap zorgt daarbij voor de noodzakelijke synergie tussen space-based en ground-based activiteiten om zo de positie voor Nederland te versterken.

Het planeetonderzoek in Nederland, een goed voorbeeld van samenwerking tussen de astronomie en de aardwetenschappen, versterkt zijn positie en er liggen veel kansen op baanbrekend

³⁶ Ref.13 NWO Roadmap grootschalige infrastructuur

³⁷ Ref.24 NCA Astronomy Strategic plan

onderzoek³⁸. Daarbij treedt meer en meer synergie op tussen het, meer vanuit de astronomie aangedreven, exo-planeetonderzoek en het, meer vanuit de aardwetenschappen ontwikkelde, zonnestelsel-planeetonderzoek, waarbij de beide gebieden elkaar versterken (denk bv. aan het modelleren van exo-Jupiters of Super-Aardes bij andere sterren op basis van de kennis van deze bekende planeten).

Op het gebied van de aardobservatie spelen Nederlandse wetenschappers een belangrijke rol bij de ontwikkeling van wetenschappelijke aardobservatie-missies, zoals in het ESA Earth Explorer programma, maar ook bij de Sentinels uit het EU-Copernicus-programma en missies van andere ruimtevaartagentschappen. Bijdragen variëren van nieuwe missie-concepten, missie-advies, instrumenten, modellering, simulaties, kalibratie en validatie ('cal/val'), tot wetenschappelijke en operationele data-exploitatie. Met name die laatste twee worden, vanwege de enorm toenemende hoeveelheid beschikbare missies en data, steeds belangrijker. Het huidige ruimtevaartbeleid voorziet³⁹ daar niet in. Het NSO beveelt aan om hier beleid en een regeling op te ontwikkelen, bijvoorbeeld door uitbreiding van het programma Gebruikersondersteuning Ruimteonderzoek.

De Nationale Wetenschapsagenda⁴⁰ als vernieuwing van de onderzoekfinanciering en de aansluiting bij maatschappelijke thema's biedt uitgelezen kansen voor de ruimtevaart. Ruimtevaart kan op veel onderwerpen bijdragen aan onderzoek binnen de routes van de Nationale Wetenschapsagenda: van de 25 routes zijn er 16 waar ruimtevaart bij aansluit. Ruimteonderzoek op het gebied van de space-based astronomie speelt een rol in de NWA-routes "Bouwstenen van materie en fundamenten van ruimte en tijd" en "De oorsprong van het leven – op aarde en in het heelal". Aardobservatieonderzoek heeft aanknopingspunten op nog veel meer routes, zoals "De Blauwe route: Water als weg naar innovatieve en duurzame groei", "Duurzame productie van gezond en veilig voedsel", "Smart, liveable cities", "Sustainable Development Goals voor inclusieve mondiale ontwikkeling", "Waardecreatie door verantwoorde toegang tot en gebruik van Big Data", en nog vele anderen. Naast het ruimteonderzoek zelf, is het thema ruimtevaart bij uitstek geschikt om verbindingen te leggen voor interdisciplinair onderzoek in consortia binnen NWA-projecten.

De positie van de Nederlandse wetenschap in de ruimtevaart, en omgekeerd de positie van de ruimtevaart in de wetenschap, worden, naast via ESA en NWA, versterkt via complementaire programma's als het programma Gebruikersondersteuning Ruimteonderzoek (GO-programma, voor aardobservatie en planeetonderzoek), de Kennisnetwerkenregeling (astronomie, planeetonderzoek, aardobservatie) die ook de synergie met niet-wetenschappelijke organisaties stimuleert, en de vernieuwde instrumentontwikkelingsaanpak (in overleg met het Instrumentencluster, zie hierboven onder Technologie- en instrumentontwikkeling). Het GO-programma bevordert de wetenschappelijke kennisopbouw op het gebied van het gebruik van – data afkomstig van – de ruimte-infrastructuur, wat niet alleen ten goede komt aan de wetenschap zelf, maar ook, via kennisbenutting, leidt tot bijdragen aan de oplossing van belangrijke maatschappelijke vraagstukken, zoals klimaatverandering. Het GO-programma kent jaarlijkse calls met een omvang die past bij de groeiende Nederlandse wetenschappelijke aardobservatieonderzoek-gemeenschap. Op het gebied van de (technologie)ontwikkeling voor en het gebruik van nieuwe ruimte-instrumenten, bevordert de Kennisnetwerkenregeling de samenwerking en kennisuitwisseling tussen kennisinstellingen en andere organisaties uit de ruimtevaartsector in de vorm van duurzame kennisnetwerken. De regeling kent tweejaarlijkse calls voor baanbrekend onderzoek aan *breakthrough* technologieën (TRL 1-3) en toepassingen.

Exploratie (prioriteit: II, relevantie voor EZK, OCW)

Exploratieprogramma's hebben ontegenzeggelijk grote meerwaarde op het gebied van inspiratie en hebben ook grote politieke aantrekkingskracht vanwege de betrokkenheid bij grote internationale projecten, zoals al aangetoond bij het International Space Station (ISS). Tegelijkertijd liggen in veel gevallen de economische terugverdieneffecten lager dan in andere programma's, en wetenschappelijk gezien wordt de meerwaarde bij astronomie of aardobservatie groter ingeschat.

³⁸ Ref.22 Position paper Planeetonderzoek

³⁹ Ref.14 Earth Observation research strategic plan (draft)

⁴⁰ Ref.11 NWA

Zoals in hoofdstuk 2 is beschreven is er momenteel internationaal veel aandacht voor exploratie. De grote toekomstige projecten zijn nog sterk institutioneel gedreven en zijn door o.a. de intensieve internationale samenwerking politiek-strategisch interessant. Ook spreken exploratieactiviteiten voor een groot deel van de bevolking sterk tot de verbeelding. Nederland neemt al lang deel in ESA's Exploratieactiviteiten en programma's. Zo doet Nederland al vanaf het begin mee in het ISS-programma en de Nederlandse industrie heeft, via ESA, belangrijke bijdragen geleverd aan de bouw, onderhoud, bevoorrading en exploitatie van het ISS. Ook de twee vluchten van André Kuipers, in 2004 en 2012, zijn mogelijk geweest op basis van Nederlandse inschrijving in het ISS Exploitatie programma. Naast deelname in het ISS heeft Nederland ook ingeschreven in het ESA-Exomars-programma, met belangrijke industriële bijdragen aan de tweede Exomars missie in 2020 als resultaat. Europa (ESA) beraadt zich momenteel op een bijdrage aan het *Lunar Orbital Platform Gateway*; een bemand internationaal station in een baan om de maan als *staging post* voor toekomstige Maan- en Mars exploratiemissies. Daarnaast wil Europa een bijdrage gaan leveren aan een ander groot internationaal project; *Mars Sample Return*, waarbij middels een drietal missies uiteindelijk verschillende bodemonsters van Mars voor onderzoek zullen worden teruggebracht naar de aarde. Bij ESA zijn alle exploratieprogramma's ondergebracht in een groot envelope programma: het European Exploration Envelope Programme (E3P), waaruit naast het onderhoud en de exploitatie van het Europese deel van het International Space Station (ISS) ook programma's als Exomars (2020), SciSpace (μ G experimenten), en technologieontwikkelingstrajecten voor toekomstige bemande en robotische Maan- en Marsmissies worden gefinancierd.

De meerwaarde van Exploratie ligt vooral bij 'inspiratie' en 'politiek'. Door het non-recurring karakter is dat effect minder voor economische criteria. Het exploratieprogramma wordt top down bepaald en niet primair door wetenschap gedreven. Daarom kan als de inhoud van het programma definitief is de meerwaarde voor de wetenschap in Nederland nog veranderen. Op dit moment is die zeer beperkt.

Navigatie (prioriteit: II, relevantie voor EZK, IenW, DEF, JenV)

Diensten die gebruik maken van het Europese navigatiesatellietsysteem zijn zeker voor Nederland van het hoogste belang. Nederland levert met het Galileo Reference Centre een belangrijke schakel in het navigatienetwerk. De implementatie van PRS wordt als hoge prioriteit beschouwd. Het biedt grote kansen voor de veiligheidsdiensten in Nederland. NSO adviseert om deze implementatie niet vanuit het gemeenschappelijke ruimtevaartbudget te financieren, maar naar de uiteindelijke afnemers te kijken van deze diensten, bijvoorbeeld Defensie of J&V. Dat Navigatie prioriteit II en niet I heeft is voornamelijk omdat Galileo-ontwikkeling en -toepassingen gefinancierd worden door de EU, waaraan Nederland op BNP basis ook een flinke financiële bijdrage levert.

De implementatie, het beheer en de verdere ontwikkeling van Galileo en EGNOS zijn belegd bij de Europese Commissie en de GSA. ESA voert weliswaar deze programma's uit als prime contractor, maar legt daarbij inhoudelijk geen verantwoording af aan de lidstaten. Wel wordt er overlegd over de bedrijfsmatige aspecten en risico's die ESA betreffen bij deze uitvoering. NAVISP (NAVigation Innovation and Support Programme) is het enige optionele programma dat ESA nog uitvoert. Voor het eerst opgestart bij de MC16, is het bedoeld de lacunes op te vullen tussen het grote Horizon 2020 Evolutions programma van de EC en individuele activiteiten van de lidstaten. Doel is het bevorderen van het benutten van de mogelijkheden van – de data en diensten afkomstig van – het Galileo programma. Het is gebleken dat dit aan een behoefte voldoet en ESA wil het in de Ministersconferentie 2019 voortzetten, en zelfs met een hogere envelope.

De PRS dienst van Galileo is door de Europese Commissie ontwikkeld voor het gebruik door nationale overheden. PRS is een versleteld signaal en kan niet worden misleid, de positiebepaling is eenduidig, betrouwbaar, robuust en veilig. De maatschappelijke waarde van PRS is groot en het belang van een veiligere tijds- en plaatsbepaling wordt steeds breder erkend, met name in kritieke sectoren waar de open service van het militaire systeem GPS nu nog gebruikt wordt. Dit geldt onder meer bij de ministeries IenW (kritieke infrastructuur, sluisen), Financiën (veilig geldverkeer), JenV (veiligheidsdiensten), Defensie of EZK (energie, telecom, industrie). Deze relevantie van PRS voor Nederland vraagt daarom om een nationale inzet voor kennisopbouw over PRS en een actieve participatie aan de Joint Test Activities van de GSA. Betrokkenheid bij de ontwikkeling van een PRS-ontvanger (bv. in de context van het Europese GEODE-programma) is

evenzeer van belang, een nationale ontwikkeling kan tevens van belang worden geacht voor Nederland, zowel uit industrieel oogpunt als vanuit nationaal veiligheidsbelang. De grootschalige ontwikkeling van Galileo is bijna voltooid. De prioritering is gebaseerd op de huidige fase, waarbij verdere invoering van Galileo en GNSS in het algemeen centraal staat.

Space Safety (prioriteit: II, relevantie voor EZK, IenW, OCW, DEF, BZK)

Het onderwerp space safety is beleidsmatig zeer belangrijk. Daarom zijn er al vanuit Defensie en KNMI samen een aantal diensten hierop ingericht die waardevol zijn voor Nederland. Dat we in dit advies hier geen prioriteit I aan geven is vanuit de invalshoek in hoeverre het generieke ruimtevaartbudget aangesproken moet worden voor verdere technologieontwikkeling in ESA-verband, waarin de ervaring leert dat slechts in heel geringe mate kansen liggen voor de Nederlandse industrie.

De aandacht voor space safety (zie ook hoofdstuk 2) richt zich op het beschermen van de ruimte-infrastructuur tegen gevaren in en vanuit de ruimte en het beschermen van de mens(heid) en – de kritische infrastructuur op de aarde tegen die gevaren. Hoewel het belang van dit onderwerp het ruimtevaartdomein ver overstijgt, zijn er ook vanuit de ruimtevaartsector activiteiten gaande op dit gebied zoals t.a.v. *Space Weather*, *Planetary Defense*, en *Space Debris and Clean Space*, zoals die onderdeel zijn van het ESA Space Safety programma (voortkomend uit het ESA Space Situational Awareness (SSA) programma). Naast het koppelen van sensoren en infrastructuren op aarde kent het Space Safety programma ook een tweetal voorgestelde ruimtemissies Space Weather L5 en HERA. Nederlandse wetenschappelijke, institutionele en industriële organisaties hebben capabilities en zijn actief in het Space Weather segment. De Nederlandse inzet richt zich momenteel op het gebruik van de LOFAR telescoop en technologie als bestaande assets voor Space Weather monitoring en early warning systemen. Daarnaast bieden Nederlandse wetenschappelijke kennis en technologie mogelijkheden voor aanwending in Space Safety segmenten. Benutting, in synergie, van deze Nederlandse wetenschappelijke en industriële capabilities op het gebied van Space Safety biedt dus kansen maar inzet daarvan dient afgewogen te worden tegen de maatschappelijke, wetenschappelijke en economische belangen en doelen. Het belang van het onderwerp Space Safety ligt voor een groot deel buiten de ruimtevaart, ook op de beleidsterreinen van departementen als DEF en BZK. Als nieuw onderwerp binnen de ruimtevaart rechtvaardigt dit een verhoging van het ESA budget.

Access to space – deel 2: Technologie voor opvolgende launchers (prioriteit: III echter onlosmakelijk verbonden aan eerdere committeringen, relevantie voor EZK)

Zoals hierboven gesteld is het van primair belang om de Nederlandse positie bij de bestaande programma's te borgen.

Wil Nederland echter ook op termijn een rol blijven spelen dan zal er geïnvesteerd moeten worden in technologie voor verdere ontwikkeling van deze en opvolgende launchers.

Samenhang met EU-programma's

Zoals in hoofdstuk 2 is aangegeven, speelt de EU op ruimtevaartgebied een steeds grotere rol, zowel politiek/strategisch als financieel. Dat op zich is al een sterk signaal voor het belang van ruimtevaart voor de (internationale) samenleving en Europa in het bijzonder.

De EU-programma's die voor ruimtevaart een grote rol spelen zijn: Copernicus, Galileo en EGNOS, Horizon 2020 en Digital Europe. Voor de toekomst wordt Horizon 2020 voortgezet in Horizon Europe en komen er de nieuwe programma's SST (incl. Space Weather) en GovSatcom.

De bijdragen aan deze programma's worden vastgelegd in de MFK's (Meer jaren Financiële Kaders).

Horizon Europe is een overkoepelend technologie programma met een apart onderdeel Space. Copernicus, Galileo, GovSatcom en SST vallen vanaf 2021 gezamenlijk onder één nieuw EU Space Programme.

Naar verwachting zal de EU een miljardenbudget uittrekken voor de Europese ruimtevaartprogramma's Copernicus, Galileo, GovSatcom. Landen dragen hier aan bij naar verhouding van BNP, er is geen geo-return.

Deze EU-budgetten vertegenwoordigen een enorm groeipotentieel voor de ruimtevaart, en met de ruimtevaartambities die Nederland heeft, moet er worden gestreefd naar een verhoogde benutting door Nederland van kansen die de EU-programma's bieden, door proactief beleid. Voor Horizon 2020 / Horizon Europe is het goed mogelijk sturend op te treden in de werkprogramma's om zo Nederlandse prioriteiten de ruimte te geven. Benutting daarvan in tenders en calls kan echter alleen door de industrie en instituten zelf worden gedaan.

Voor de andere programma's betekent investeren in het nationale ruimtevaartbeleid (zowel ESA als niet-ESA) het positioneren van Nederland voor een goede deelname aan de EU-programma's. Er is een sterke link tussen de ESA- en EU-programma's in de zin dat de supply chain opgezet onder ESA veelal gereflecteerd wordt als de EU deze programma's overneemt en voortzet (Galileo en Copernicus o.a.). Onder-investering in ESA-programma's belemmert daardoor de mogelijkheden van de Nederlandse industrie in EU-kader, terwijl ook de EU-programma's voor de industrie tot een positief terugverdienmodel en een multiplier/katapult-effect kunnen leiden.

Samenhang met Nationale programma's

In nationaal kader (via SBIR) kunnen satelliettoepassingen ontwikkeld worden waardoor het Nederlandse bedrijfsleven een voorsprong heeft in Europa. Hierbij valt te denken aan het Gemeenschappelijke Landbouwbeleid (GLB) en de Sustainable Development Goals (SDG's). NSO zal een verhoogde inzet gaan plegen om het gebruik van Copernicus te stimuleren bij Nederlandse stakeholders door o.a. het organiseren van workshops, het bespreken van de werkprogramma's en het onder de aandacht brengen van de start-up-programma's bij Nederlandse studenten.

Binnen de niet-ESA beleidsonderdelen gaat het NSO verplichtingen aan c.q. zet opdrachten uit. Dit gebeurt deels op basis van bestaande regelingen en deels op basis van beschikbaar budget (zoals bij het instrumentenbudget). Er is een probleem bij verplichtingen die niet gebaseerd zijn op een regeling. Hier speelt het systeem van de Europese aanbesteding en mogelijke staatssteun. NSO stelt voor om op korte termijn overleg te plegen met de departementen die vertegenwoordigd zijn in de stuurgroep NSO om met hen afspraken te maken hoe en wanneer het NSO gerechtigd is zulke verplichtingen aan te gaan.

6. Financiële uitwerking

Kernboodschappen:

- Het advies voor inschrijving in de ESA programma's is door het NSO opgesteld, rekening houdend met het beschikbaar budget, afgezet tegen de opgestelde prioriteiten.
- Een aantal voor Nederland prioritair geachte programma's kan met het beschikbaar gestelde budget geen of slechts beperkte ondersteuning krijgen.
- Als de door ESA voorgestelde verhoging van het verplichte Science budget wordt goedgekeurd adviseert NSO een oplossing te zoeken om dit niet ten koste te laten gaan van nationale wetenschappelijke programma's.
- De aanwezigheid van ESTEC in Nederland geeft Nederland een unieke verantwoordelijkheid

Leeswijzer:

In de recente Kamerbrief is uitgegaan van een bedrag voor optionele programma's van € 133,5 miljoen. Op basis van dit toegezegde bedrag is in paragraaf 6.1 een doorvertaling gemaakt naar de verschillende onderdelen, op basis van het prioriteitenkader als geschetst in hoofdstuk 4. Elk van de bedragen volgt een korte onderbouwing. In paragraaf 6.2 wordt toegelicht op welke wijze omgegaan kan worden met de situatie dat tijdens de ESA Ministersconferentie 2019 een verhoging wordt goedgekeurd van programmaonderdelen die voor Nederland een verplichtend karakter hebben. Dat zal dan bij gelijkblijvend budget ten koste moeten gaan van andere prioriteiten. Bij de voorgestelde keuze voor verdeling over de programmaonderdelen zijn bij het beschikbaar gestelde budget van € 133,5 miljoen euro noodzakelijkerwijs ingrijpende keuzes gemaakt, waarbij bepaalde prioriteiten slechts beperkte steun kunnen krijgen. In paragraaf 6.3 wordt een overzicht gegeven van zaken waarop Nederland wel ambities en kansen heeft maar binnen het voorgestelde budget de komende jaren geen ruimte kan krijgen.

6.1 Geadviseerde ESA inschrijving bij beschikbaar gesteld budget

In tabel 1, aansluitend op dit hoofdstuk is een uitgebreide tabel opgenomen met in detail uitgewerkt de geadviseerde inschrijving op onderdelen, zowel op ESA programma's als nationaal budget. Op deze plaats wordt in verkorte tabel uiteengezet wat het advies van de inschrijving binnen de ESA-programma's is. Alle bedragen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen zijn in economische condities (e.c.) 2019 wat betekent dat er door ESA nog een jaarlijkse inflatiecorrectie op wordt toegepast.

Het NSO adviseert om een resterend bedrag van € 5 miljoen die in het verleden beschikbaar is gesteld voor een technologie-ontwikkelingsprogramma (Prodex) tijdens de ESA Ministersconferentie 2019 te ontkoppelen van dit programma en in te zetten voor de benodigde hogere inzet op Toegang tot de Ruimte om het verdringingseffect op de andere prioritair programma's te beperken.

Deze voorgestelde schuif is de enige mogelijke schuif van een eerder niet volledig uitgeput programma.

Richtbedragen ESA - inschrijving 2019 (in € miljoen)	
Verplichte programma's (2020-2022)	
Wetenschap - Astronomiemissies (OCW)	77
General Budget/ Kourou (EZK)	67
Subtotaal	144
Optionele ESA-programma's (EZK)	
Aardobservatie	41
Toegang tot de ruimte	32
Technologie en Instrumentontwikkeling	28,5
Satellietdata- toepassingen	13
Exploratie	11
Starters (ESA-BIC)	3
Veiligheid in- en vanuit de ruimte	2
Satellietnavigatie	1
Subtotaal	131,5 *

* Van de toegezegde € 133,5 miljoen wordt bij ingecalculerde verhoging € 7 miljoen overgeheveld naar het General Budget. Daarmee resteert als beschikbaar budget voor Optioneel € 126,5 miljoen. Met de geadviseerde nieuwe inzet van € 5 miljoen uit Prodex naar optioneel wordt de ruimte voor optionele programma's weer opgehoogd tot € 131,5 mln.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat de rekening voor eventuele stijging van € 3 miljoen bij het Wetenschapsbudget primair op conto komt van het Ministerie OCW.

Toelichting op ESA-inschrijving bij beschikbaar gesteld budget:

Verplichte programma's

Nederland is altijd voorstander geweest van de verhoging van het General Budget/Kourou en het budget van het ESA Science programma. Beide budgetlijnen zijn belangrijk voor Nederland: Nederland is host van ESTEC en een constructief ESA-lid; de Nederlandse astronomie is van wereldklasse en is sterk betrokken bij het Science programma. Voor beide verplichte programma's geldt dat een budgetaanpassing unanimitieit onder ESA-leden vereist omdat de nationale bijdrages zijn gekoppeld aan het BNP. In paragraaf 6.2 staat advies hoe om te gaan indien tot een andere hoogte van de verplichte nationale bijdrage wordt besloten.

General Budget/Kourou (EZK)

ESA stelt voor om het General Budget/Kourou met circa 9 % per jaar te laten stijgen; voor Nederland betekent dit een extra investering van € 7 miljoen in de periode 2020-2022.

Het General Budget is van groot belang voor ESTEC als grootste ESA vestiging, zowel voor de activiteiten als voor het onderhoud en de broodnodige vernieuwing van de infrastructuur daar. De verhoging voor Kourou is een consequentie van de gemaakte afspraken in het kader van het programma Toegang tot de ruimte.

Advies is dat Nederland dit ESA-voorstel steunt. In de begrotingen is geen rekening gehouden met deze stijging. In dat geval betekent dus dat de verhoging van dit budget ten koste gaat van de ruimte voor optionele programma's.

Wetenschap (OCW)

ESA stelt voor om het budget van het ESA Science programma te verhogen met circa 5% per jaar; dit zou voor Nederland neerkomen op een extra bijdrage van € 3 miljoen in de periode 2020-2022.

Advies is dat Nederland dit ESA-voorstel steunt.

De Nederlandse bijdrage komt uit het wetenschappelijke ruimtevaartbudget. Indien dit budget de komende jaren gelijk blijft, zal de extra investering van Nederland in het ESA Science programma grotendeels ten koste gaan van de investeringen in de nationale wetenschappelijke programma's voor ruimtevaart. Het NSO adviseert om dit negatieve effect zoveel mogelijk te beperken. Deze kwestie speelt als ESA-leden unaniem besluiten tot een substantiële budgetverhoging van het ESA Science programma.

Aardobservatie

Voor Nederland is de inzet van Ruimtevaart voor Aardobservatie een topprioriteit. Om deze reden wordt geadviseerd een belangrijk deel van het budget in te zetten op dit onderdeel.

Toegang tot de ruimte

De inschrijving van € 32 miljoen is het minimum voor Nederland om te voldoen aan de gemaakte afspraken op korte termijn de aansluiting te houden.

Om desondanks niet te veel nadelige impact te geven voor ruimte aan de andere prioriteiten wordt voorgesteld om € 5 miljoen die aanvankelijk stond gereserveerd voor een specifiek technologie ontwikkelingsprogramma (Prodex) tijdens de ESA Ministersconferentie 2019 te ontkoppelen en over te hevelen naar het Launchers budget.

Technologie en Instrumentontwikkeling

Ook Technologie en Instrumentontwikkeling is een belangrijke pijler van het ruimtevaartbeleid. Een bedrag van € 28,5 miljoen kan ingezet worden om een beperkte selectie van kansrijke technologieontwikkelingsprojecten met kansen op afzet op de wereldmarkt te ondersteunen en zo nodig te kwalificeren voor gebruik in de ruimte.

Satellietdata- toepassingen

Het NSO adviseert blijvend serieus in te blijven zetten op de ontwikkeling van satellietdata toepassingen en adviseert een bedrag van € 13 miljoen hiervoor aan te wenden.

Exploratie

Het NSO adviseert binnen het totale beschikbare budget een inschrijving van € 11 miljoen op exploratie. Inschatting van het NSO is dat deze inschrijving in Exploratie net afdoende is om te voldoen aan de huidige afspraken in het ISS.

Starters (ESA- BIC)

NSO stelt continuering voor van dit succesvolle programma gericht op de ondersteuning van start-ups op gebied van ruimtevaart technologie, met support vanuit ESA.

Satellietnavigatie en Veiligheid in en vanuit de ruimte

Voor deze programma's wordt opgeteld € 3 miljoen geadviseerd in te schrijven.

6.2 Onderhandelingsadvies

Het kan zijn dat tijdens de onderhandelingen tot aan en tijdens de Ministersconferentie er bij consensus budgetten worden afgesproken op posten met een verplichtend karakter die afwijken van wat nu worden ingeschat. Mocht er sprake zijn van stijging van die posten dan is de enige mogelijkheid dit budget te korten bij grote programma's : aardobservatie en technologie ontwikkeling. Mocht er juist sprake zijn van verlaging van het budget voor de posten met een verplichtend karakter, dan wordt geadviseerd juist voor ophoging in te zetten op de posten aardobservatie en technologie ontwikkeling.

6.3 Consequenties beschikbaar budget

Vanuit openheid en transparantie worden op deze plaats ook de consequenties in beeld gebracht van de afbakening van het beschikbare budget. Met de inschrijving binnen het beschikbaar gestelde budget is er een aantal ingrijpende keuzes noodzakelijk geweest om het programma passend te maken. Een aantal onderwerpen die vanuit beleidsoogpunt prioriteit zijn kunnen binnen het gestelde budget geen ruimte krijgen. Het betreft onder meer de volgende kansen die niet worden benut, of posities waar terrein zal worden verloren.

	Beschrijving afgevalen ambities/kansen/posities	Indicatie van budget
1	Via technologie-ontwikkelingsbedrijven met aantoonbare excellente sleuteltechnologie, m.n. voor laser satelliet communicatie, helpen kwalificeren voor ESA en de groeiende wereldwijde commerciële ruimtevaart markt	€ 25 miljoen
2	Leidende rol Nederland in nieuwe ESA CO2-missie waarvan industrie en wetenschappers profijt hebben en de EU de vervolgoopdrachten financiert	€ 25 miljoen
3	Borgen dat ook in toekomst Nederland bijdrage blijft leveren aan EU toegang tot de ruimte, met Nederlandse bijdragen vanuit de Nederlandse industrie	€ 10 miljoen
4	Actieve deelname in de astronomie LISA missie waar in Nederland specifieke unieke kennis voor aanwezig is en de Nederlandse wetenschap profijt van heeft	€ 10 miljoen

Verder vervalt bij deze hoogte van inschrijving de kans om deel te gaan nemen aan wereldwijde ruimtevaartprogramma's gericht op de exploratie van de Maan en verder.

Als Nederland doorgaat met strategische investeringen en die intensificeert dan kan Nederland niet alleen passief de ruimte-infrastructuur gebruiken maar ook meebouwen, meebeslissen en kennis en kunde ontwikkelen en meer terugverdieneffecten generen.

SLOTOVERWEGINGEN

In het ESA Verdrag geldt het uitgangspunt dat elke lidstaat in verhouding tot het BNP meedoet in de optionele programma's. Voor Nederland zou dit uitkomen ten opzichte van de andere lidstaten op een aandeel van 4,64% in de optionele programma's. Bij de Ministersconferentie 2016 was de inschrijving 1,8%, hetgeen minder dan de helft is van het referentie bedrag. Ook bij het huidige voorgestelde budget zal Nederland op een dergelijk niveau zitten. Zeker in het licht dat Nederland de grootste ESA-vestiging ESTEC huisvest is die keuze opvallend.

Tabel 1. Ruimtevaartmiddelen voor Intensivering en Gelijkblijvend budget (in M€) (voetnoot *3)

Beleidsonderdeel	Budget	Ten behoeve van:	ESA?	EZK/ OCW
ESA General Budget en Kourou				
ESA General Budget en Kourou	67	ESA GB en Kourou en kosten NL als host van Estec incl. verhoging	Ja	EZK
ESA Science Programme				
ESA Science Programme	77	Wetenschappelijke missies op het gebied van de astronomie/astrofysica en (exo)planeten incl. verhoging	Ja	OCW
Totaal ESA verplicht	144			
Access to space - deel 1: Lopende lanceerder-ontwikkelingen				
ESA launcher programma's	16	Ondersteuning ontwikkeling en exploitatie Ariane 5 en 6	Ja	EZK
Vergroting concurrentiekracht A6/Vega	16	Ondersteuning kostenverlaging/verbetering efficiëntie Ariane 6 en VEGA	Ja	EZK
subtotaal	32			
Basis-infrastructuur open data				
Satellietdataportaal (inkoop)	3,1	Inkoop data en verwerking	Nee	EZK
Satellietdataportaal (toegang)	0,2	Toegang via portaal	Nee	EZK
subtotaal	3,3			
ESTEC & Outreach				
ESTEC & SC White Paper, NL-Space	1,2	Benutting ESTEC, Space Campus, NL-Space branding	Nee	EZK
Wetenschaps-communicatie	0,75	ESERO, CanSat, Outreach	Nee	OCW
ESA BIC	3	Stimuleren BIC	Ja	EZK
subtotaal	4,95			
Aardobservatie				
FutureEO	15	EOEP-activiteiten, kleine satellieten, AI, HAPS	Ja	EZK
Copernicus Space Component segment4	26	Sentinel ontwikkeling	Ja	EZK
subtotaal	41			
Technologie- en instrumentontwikkeling				
SBIR-technologie	4,5	SBIR calls	Nee	EZK
ESA GSTP	10	Technologieontwikkeling	Ja	EZK
ESA ARTES	18,5	Excl. laser satcom	Ja	EZK
Instrumentontwikkeling	7,5	Ontwikkeling nieuwe (technologie voor) ruimte-instrumenten (Instrumentencluster)	Nee	OCW
subtotaal	40,5			
Satellietdata-toepassingen				
SBIR-toepassingen	4	SBIR calls en stimuleren satellietdatagebruik	Nee	EZK
ESA INCUBED+	4	Stimuleren (downstream) innovaties vanuit industrie	Ja	EZK
ESA ARTES IAP	8,5	Haalbaarheid en demonstratie ruimtevaartgebruik-innovaties	Ja	EZK
GDA	0,5	Stimuleren satellietgebruik ontwikkelingslanden i.s.m. IFI's	Ja	EZK
Internationale handelsbevordering	0	Handelsmissies, exportbevordering. NSO adviseert voor dit onderdeel tevens intensiever gebruik te maken van de relevante RVO-regelingen.	Nee	EZK
subtotaal	17			

Beleidsonderdeel	Budget	Ten behoeve van:	ESA?	EZK/ OCW
Wetenschap				
Gebruikersonderst. Ruimteondz. (GO)	7,2	Voortzetting bestaand GO met 3-jaarlijkse calls	Nee	OCW
Kennisnetwerken regeling	2,25	Eén call	Nee	OCW
Instrumentrealisatie	0	Bouw (realisatie) en gebruik van wetenschappelijke ruimte-instrument(en)	Nee	OCW
<i>subtotaal</i>	9,45			
Exploratie				
ESA E3P fase 2	11	ISS, SciSpace, Lunar Orbital Platform Gateway, Mars Sample Return Exomars fase E, techn.ontw. t.b.v. exploratie	Ja	EZK
Navigatie				
ESA NAVISP	1	Benutten Galileo	Ja	EZK
Space Safety				
ESA S2P	2	Space Weather, Planetary Defence, Space Debris and Clean Space	Ja	-
Access to space – deel 2: Additionele ontwikkeling Ariane 6				
FLPP/Prometheus/Space Rider	0	Technologieontwikkeling voor toekomstige lanceerders	Ja	EZK

Totaal ESA programma's optioneel 131,5

Totaal ESA verplicht 144,0 EZK € 67 miljoen en OCW € 77 miljoen
Totaal ESA programma's optioneel 131,5
Totaal niet-ESA programma's EZK 13,0
Totaal niet-ESA programma's OCW 17,7

Totaal 306,2

*1 Het NSO adviseert om voor het General Budget en Kourou rekening te houden met een verhoging tot € 67 miljoen.

*2 Het NSO adviseert om rekening te houden met een 5% verhoging in het Science Programme (tot max € 77 miljoen), afkomstig uit de OCW-middelen. Er wordt rekening mee gehouden dat er momenteel geen breed draagvlak bestaat voor een geleidelijke verhoging van het Science-budget met 20%.

*3 In tabel 1 is ook per beleidsonderdeel aangegeven of het een ESA of niet-ESA programmaonderdeel betreft. Ook is per onderdeel het departement aangegeven dat de beleidsmiddelen ter beschikking zou moeten stellen. De bedragen die voor de ESA-onderdelen worden gepresenteerd zijn in economische condities 2019 (ec. 2019)

Tabel 2 Score Beleidsonderwerpen op criteria en relevantie voor departementen

Beleidsonderwerpen	Criteria							Relevant voor Ministerie				
	Maatschappij	Economisch	Wetenschap	Inspiratie	Politiek	EZK	OCW	IenW	LNV	DEF	JenV	BZK
ESA GB + Kourou (+ pens/leert)	*	***	**	*	***	X	X	X	-	-	-	-
ESA Scientific Programme	*	**	****	***	***	X	X	-	-	-	-	-
Access to Space	*	***	*	*	***	X	-	-	-	-	-	-
Basis infra open data	****	***	***	*	*	X	X	X	X	-	X	-
ESTEC & Outreach	**	***	*	***	*	X	X	X	-	-	-	-
Aardobservatie	****	***	****	*	*	X	X	X	X	X	X	X
Ruimtevaarttoepassingen	****	****	*	*	*	X	X	X	X	X	X	X
Wetenschap	***	**	****	*	*	X	X	-	-	-	-	-
Technologie- en instrumentontwikkeling	***	****	****	*	*	X	X	X	-	X	X	-
Exploratie	*	**	**	****	****	X	X	-	-	-	-	-
Navigatie	***	***	*	*	**	X	-	X	-	X	X	-
Space Safety	**	**	**	**	**	X	X	X	-	X	-	-

7. Bijlage 1: Referenties

- [Ref.1.] Vertrouwen in de toekomst, Regeerakkoord 2017-2021, 10 oktober 2017
- [Ref.2.] Adviesaanvraag van NSO-Stuurgroep aan NSO ten behoeve van de Nederlandse inzet bij de ESA Ministersconferentie in 2019, DGBI-I&K / 18244959, 3 oktober 2018
- [Ref.3.] Opdrachtbrief van NSO-Stuurgroep aan NSO betreffende opdracht uitvoering ruimtevaartbeleid in 2017 en 2018, DGBI / 17085799, 4 juli 2017
- [Ref.4.] A. Nederlandse inzet bij de ESA Ministersconferentie 2012, Advies Netherlands Space Office (NSO), 28 september 2012
B. Nederlandse inzet bij de ESA Ministersconferentie 2014, Advies Netherlands Space Office (NSO), 17 oktober 2014
C. Nederlands Ruimtevaartbeleid 2017-2019, Advies Netherlands Space Office, 15 november 2016
- [Ref.5.] A. Ruimtevaartbeleid, Brief van de Minister van Economische Zaken, TK Vergaderjaar 2016-2017, 24 446, Nr.60
B. Ruimtevaartbeleid, Brief van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat, TK Vergaderjaar 2017-2018, 24 446, Nr.62
- [Ref.6.] Dialogic: Evaluatie van het Nederlandse Ruimtevaartbeleid 2012-2016, publ.2017.080.1804, 4 april 2018
- [Ref.7.] Ruimtevaartbeleid, Verslag van een algemeen overleg 12 september 2018, TK Vergaderjaar 2018-2019, 24 446, Nr.63 herdruk, 5 oktober 2018
- [Ref.8.] NSO technologie Roadmaps: 1. Satellietssystemen; 2. Lanceersystemen; 3. Ruimtearchitectuur; 4. Instrumenten; 5. Communicatiesystemen; 6. Navigatiesystemen; 7. Grondsegmentinfrastructuur.
- [Ref.9.] Top sector HTSM Roadmap Space 2017-2021, maart 2018
- [Ref.10.] ESTEC White Paper, The HTSM top team, mei 2012
- [Ref.11.] A. Nationale Wetenschapsagenda – vragen, verbindingen, vergezichten
B. NWA: Portfolio voor onderzoek en innovatie – samenwerking, creativiteit, vernieuwing
- [Ref.12.] Kennis- en Innovatieagenda 2018-2021 – Maatschappelijke uitdagingen en sleuteltechnologieën, december 2017 | 107606
- [Ref.13.] Nationale Roadmap Grootschalige Wetenschappelijke Infrastructuur, NWO, december 2016, ISBN: 978-90-77875-89-6
- [Ref.14.] Earth observation research in the Netherlands - Strategic Plan 2019-2025 (concept december 2018)
- [Ref.15.] Thematische Netwerken Gebruik: 1. Bodembeweging; 2. Luchtkwaliteit en atmosfeer; 3. Precisielandbouw; 4. Land monitoring; 5. Voedselzekerheid; 6. Waterbeheer; 7. Waterkwaliteit; 8. Scheepvaart en Offshore; 9. Openbare Orde en veiligheid; 10. Ruimtelijke ordening; 11. Energie.
- [Ref.16.] Innovatiegericht Inkopen - SBIR ruimtevaart, voorlopige resultaten 2015-2016
- [Ref.17.] Nota aan NSO Stuurgroep over voortzetting Satellietdataportal, 18 september 2018
- [Ref.18.] Missiegedreven topsectoren- en innovatiebeleid, Brief van de Minister en Staatssecretaris van EZK aan de TK, 26 april 2019, Kamerstuk 33009, Nr.70
- [Ref.19.] Memo NSO Adviescommissie Satellietdatagebruik t.b.v. Ruimtevaartadvies, november 2018
- [Ref.20.] Notities Ruimtevaartnetwerkmiddag 6 december 2018
- [Ref.21.] Copernicus Market Report, prepared by PwC for the EC, februari 2019
- [Ref.22.] Prof. L.L.A. Vermeersen et al.: Planetary Sciences & Exploration Position Paper for NSO Strategic Plan Ruimtevaartbeleid
- [Ref.23.] Nieuwsgierig en betrokken – De waarde van de wetenschap, Nota Ministerie van OCW, januari 2019
- [Ref.24.] Astronomy in the Netherlands 2016 – Midterm Update to the 2011-2020 NCA Strategic Plan and forward look to 2030, Netherlands Committee for Astronomy
- [Ref.25.] Satellite Earth Observations in support of the Sustainable Development Goals, CEOS Earth Observation Handbook Special 2018 Edition

- [Ref.26.] EC Coordinated plan on Artificial Intelligence (COM(2018) 795 final)
https://ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=56017
- [Ref.27.] Nota Ruimtevaartbeleid 2019, Stas EZK, DGBI-I&K / 19135561, 19 juni 2019

8. Bijlage 2: Afkortingen

AI	Artificial Intelligence
AO	Aardobservatie
AOCS	Attitude and Orbit Control System
ARTES	Advanced Research in Telecommunications Systems (ESA programma)
BNP	Bruto Nationaal Product
BZ	Ministerie van Buitenlandse Zaken
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties
DEF	Ministerie van Defensie
E3P	European Exploration Envelop Programme (ESA programma)
EC	Europese Commissie
EGNOS	European Geostationary Navigation Overlay Service (EU programma)
EGSE	Electronic Ground Support Equipment
EO	Earth Observation
EOEP	Earth Observation Envelope Programme (ESA programma, nu FutureEO)
ESA	European Space Agency
ESTEC	European Space Research and Technology Centre (ESA)
EU	Europese Unie
EUMETSAT	European Organisation for the Exploitation of Meteorological Satellites
EZK	Ministerie van Economische Zaken en Klimaat
G4AW	Geodata for Agriculture and Water
GEO	Group on Earth Observations
GEO	Geostationary Earth Orbit
GLB	Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (EU-beleid)
GNSS	Global Navigation Satellite Systems
GO	Programma Gebruikersondersteuning Ruimteonderzoek
GPS	Global Positioning System
GRC	Galileo Reference Center
GSA	European GNSS Agency
GSP	General Studies Programme (ESA programma)
GSTP	General Support Technology Programme (ESA programma)
H2020	Horizon 2020 (EU programma)
HAPS	High Altitude Pseudo Satellites
H-Eur	Horizon Europe (EU programma)
HTSM	Topsector High Tech Systems and Materials
IAP	Integrated Applications Promotion (ESA ARTES programma)
ICR	Interdepartementale Commissie Ruimtevaart
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
IenW	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
IMF	International Meeting Facility (ESTEC)
INCUBED	Investing in Industrial Innovation (ESA programma)
IoT	Internet-of-Things
ISS	International Space Station
ISU	International Space University
IT	Informatietechnologie
JenV	Ministerie van Justitie en Veiligheid
KIA	Kennis- en Innovatieagenda
KNW	Kennisnetwerken
LEAP	Launchers Exploitation Accompaniment Programme (ESA programma)
LEO	Low Earth Orbit
LNV	Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
LTDP	Long Term Data Preservation (ESA programma)
MEO	Medium Earth Orbit
MFK	Meerjaren Financieel Kader (EU)
NASA	National Aeronautical and Space Administration
NAVISP	NAVigation Innovation and Support Programme (ESA programma)
NEO	Near Earth Object
NEVASCO	Netherlands Value Adding Services Collective
NOVA	Nederlandse onderzoekschool voor de astronomie
NSO	Netherlands Space Office
NWA	Nationale Wetenschapsagenda

NWO	Nederlandse Organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek
OCW	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
OS	Ontwikkelingssamenwerking
PRS	Public Regulated Service (Galileo)
R&D	Research & Development
RF	Radio Frequency
SatDP	Satellietdataportaal
SBIR	Small Business Innovation Research
SC	Space Campus
SDG	Sustainable Development Goal
SRL	Service Readiness Level (betreft applicatieontwikkeling)
SRON	SRON Netherlands Institute for Space Research
SSA	Space Situational Awareness
SST	Space Surveillance and Tracking
TNO	Nederlandse Organisatie voor toegepast-wetenschappelijk onderzoek
TRL	Technology Readiness Level (betreffende technologieontwikkeling)
TRP	Technology Research Programme (ESA programma)
TTP	Technology Transfer Programme (ESA programma)
UAV	Unmanned Aerial Vehicles