

# **Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2020 (Derde incidentele suppletoire begroting inzake noodpakket banen en economie 2.0 en COVID-19 crisismaatregel SURE)**

## **VOORSTEL VAN WET**

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat de noodzaak is gebleken van een wijziging van de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IX), voor het jaar 2020.

Zo is het, dat Wij met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

### **Artikel 1**

De departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2020 wordt gewijzigd, zoals blijkt uit de desbetreffende bij deze wet behorende staat.

### **Artikel 2**

De vaststelling van de begrotingsstaat geschiedt in duizenden euro's.

### **Artikel 3**

Deze wet treedt in werking met ingang van 1 juni 2020. Indien het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst, wordt uitgegeven op of na de datum van 1 juni, dan treedt zij inwerking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van dat Staatsblad en werkt zij terug tot en met 1 juni 2020.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren die zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven,

De Minister van Financiën

**Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2020 (Derde incidentele suppletoire begroting inzake noodpakket banen en economie 2.0 en COVID-19 crisismaatregel SURE) (Bedragen x € 1.000)**

Artikel	Omschrijving	Vastgestelde begroting incl. NvW en amendementen			Mutaties suppletoire begrotingen <sup>1</sup>			Mutatie 3e ISB 2020		
		Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten
	<b>TOTAAL</b>	<b>18.277.138</b>	<b>7.903.361</b>	<b>161.962.988</b>	<b>14.857.176</b>	<b>2.147.631</b>	<b>135.763</b>	<b>5.696.000</b>	<b>-4.000</b>	<b>-221.000</b>
	<b>Beleidsartikelen</b>									
1	Belastingen	2.864.839	2.944.639	156.369.310	321.481	298.663	-526.518	-4.000	-4.000	-221.000
2	Financiële markten	26.608	26.608	9.155	11.294	11.294	-250			
3	Financieringsactiviteiten publiek-private sector	143.836	442.176	1.816.656	5.500	5.500	145.000			
4	Internationale financiële betrekkingen	912.681	103.694	52.804	2.090.017	3.290	-7.455	5.700.000		
5	Exportkredietkredietverzekeringen, -garanties en investeringsverzekeringen	10.015.244	77.244	235.954	12.140.244	1.540.244	520.244			
6	Btw-compensatiefonds	3.426.667	3.426.667	3.426.667	3.886	3.886	3.886			
9	Douane	440.852	440.852	605	-10.087	-10.087	0			
	<b>Niet-beleidsartikelen</b>									
8	Apparaat kerndepartement	266.049	266.049	51.837	9.436	9.436	856			
10	Nog onverdeeld	180.362	175.432	0	285.405	285.405	0			

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2019-2020, 35 412, nr. 1, II 2019-2020, 35 433, nr. 1 en II 2019-2020, 35 450, nr. 1

## **MEMORIE VAN TOELICHTING (Incidentele suppletoire begroting)**

### **A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVoorstel**

Wetsartikelen 1 en 2

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2020 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB).

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Op 29 april 2020 is de eerste suppletoire begroting naar de Tweede Kamer verzonden. De behandeling in de Staten-Generaal heeft nog niet plaatsgevonden. Om deze reden is de in de begrotingsstaat opgenomen stand nog niet door de beide Kamers bekrachtigd. Vanwege de snelle opeenvolging van begrotingswetsvoorstellen bevat de kolom 'mutaties suppletoire begrotingen' zowel de eerste suppletoire begroting als de mutaties die in de eerste en tweede incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen. Dit om het budgetrecht van de Staten-Generaal te waarborgen.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze derde incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. De bredere context van de begrotingsmutaties in deze derde incidentele suppletoire begroting wordt toegelicht in de Kamerbrief Vervolg noodpakket banen en economie en de Kamerbrief inzake COVID-19 crisismaatregel SURE.

Wetsartikel 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze wet.

De Minister van Financiën,

W.B. Hoekstra

.....

## B. ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELEN

### 2. Beleidsartikelen

#### 2.1 Artikel 1 Belastingen

	Stand ontwerpbegroting 2020 incl. NvW en amendementen	Stand na suppletoire begroting 2020 (inclusief ISB's) <sup>2</sup>	Mutaties 3e ISB 2020	Stand na 3e ISB	Mutatie 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024
<b>Verplichtingen</b>	<b>2.864.839</b>	<b>3.186.320</b>	<b>-4.000</b>	<b>3.182.320</b>	<b>-3.000</b>	<b>-2.000</b>	<b>-2.000</b>	<b>-3.000</b>
<i>waarvan</i> <i>betalingsverplichtingen</i>	2.864.439	3.185.920	-4.000	3.181.920	-3.000	-2.000	-2.000	-3.000
				0				
<i>waarvan</i> <i>garantieverplichtingen</i>	400	400	0	400	0	0	0	0
Procesrisico's	400	400	0	400	0	0	0	0
<b>Uitgaven (1) + (2)</b>	<b>2.944.639</b>	<b>3.243.302</b>	<b>-4.000</b>	<b>3.239.302</b>	<b>-3.000</b>	<b>-2.000</b>	<b>-2.000</b>	<b>-3.000</b>
<b>(1) Programma-uitgaven</b>	<b>495.609</b>	<b>510.892</b>	<b>0</b>	<b>510.892</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>waarvan</i> <i>juridisch verplicht</i>	68,8%	62,6%		62,6%				
<b>Bekostiging</b>	<b>6.178</b>	<b>6.228</b>	<b>0</b>	<b>6.228</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Vergoeding proceskosten	6.178	6.228	0	6.228	0	0	0	0
<b>Garanties</b>	<b>245</b>	<b>245</b>	<b>0</b>	<b>245</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Proces risico's	245	245	0	245	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</b>	<b>14.908</b>	<b>14.908</b>	<b>0</b>	<b>14.908</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Waarderingskamer	1.953	1.953	0	1.953	0	0	0	0
Kadaster	1.971	1.971	0	1.971	0	0	0	0
Kamer van Koophandel	4.270	4.270	0	4.270	0	0	0	0
Overige bijdrage ZBO's/RWT's	6.714	6.714	0	6.714	0	0	0	0
<b>Bijdrage aan (inter)nationale organisaties</b>	<b>437</b>	<b>437</b>	<b>0</b>	<b>437</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Internationale Douaneraad	175	175	0	175	0	0	0	0
Overige internationale organisaties	262	262	0	262	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>258.961</b>	<b>296.917</b>	<b>0</b>	<b>296.917</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
ICT opdrachten	209.043	249.899	0	249.899	0	0	0	0
Overige opdrachten	49.918	47.018	0	47.018	0	0	0	0
<b>Bijdrage agentschappen</b>	<b>104.880</b>	<b>85.157</b>	<b>0</b>	<b>85.157</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Logius	104.690	81.967	0	81.967	0	0	0	0
CIBG	190	190	0	190	0	0	0	0
Overig	0	3.000	0	3.000	0	0	0	0
<b>Rente</b>	<b>110.000</b>	<b>107.000</b>	<b>-4.000</b>	<b>103.000</b>	<b>-3.000</b>	<b>-2.000</b>	<b>-2.000</b>	<b>-3.000</b>

<sup>2</sup> Kamerstukken II 2019-2020, 35 412, nr. 1, II 2019-2020, 35 433, nr. 1 en II 2019-2020, 35 450, nr. 1

Belasting- en invorderingsrente	110.000	107.000	-4.000	103.000	-3.000	-2.000	-2.000	-3.000
<b>(2) Apparaatsuitgaven</b>	<b>2.449.030</b>	<b>2.732.410</b>	<b>0</b>	<b>2.732.410</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
waarvan: Uitvoering fiscale wet- en regelgeving en douanetaken Caribisch Nederland	13.000	13.000	0	13.000	0	0	0	0
<b>Personele uitgaven</b>	<b>2.109.698</b>	<b>2.355.356</b>	<b>0</b>	<b>2.355.356</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
waarvan: Eigen personeel	1.868.318	1.942.247	0	1.942.247	0	0	0	0
waarvan: Inhuur externen	233.664	404.393	0	404.393	0	0	0	0
waarvan: Overig Personeel	7.716	8.716	0	8.716	0	0	0	0
<b>Materiële uitgaven</b>	<b>339.332</b>	<b>377.054</b>	<b>0</b>	<b>377.054</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
waarvan: ICT	22.188	13.188	0	13.188	0	0	0	0
waarvan: Bijdrage SSO's	199.745	246.642	0	246.642	0	0	0	0
waarvan: Overige	117.399	117.224	0	117.224	0	0	0	0
<b>Ontvangsten (3) + (4)</b>	<b>156.369.310</b>	<b>155.842.792</b>	<b>-221.000</b>	<b>155.621.792</b>	<b>-116.000</b>	<b>-16.000</b>	<b>-14.000</b>	<b>-11.000</b>
<b>(3) Programma-ontvangsten</b>	<b>156.326.216</b>	<b>155.795.452</b>	<b>-221.000</b>	<b>155.574.452</b>	<b>-116.000</b>	<b>-16.000</b>	<b>-14.000</b>	<b>-11.000</b>
waarvan: Belastingontvangsten	155.435.235	154.924.471	0	154.924.471	0	0	0	0
<b>Rente</b>	<b>474.377</b>	<b>483.377</b>	<b>-70.000</b>	<b>413.377</b>	<b>-19.000</b>	<b>-16.000</b>	<b>-14.000</b>	<b>-11.000</b>
Belasting- en invorderingsrente	474.377	483.377	-70.000	413.377	-19.000	-16.000	-14.000	-11.000
<b>Boetes en schikkingen</b>	<b>203.777</b>	<b>207.777</b>	<b>-88.000</b>	<b>119.777</b>	<b>-55.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Ontvangsten boetes en schikkingen	203.777	207.777	-88.000	119.777	-55.000	0	0	0
<b>Bekostiging</b>	<b>212.827</b>	<b>179.827</b>	<b>-63.000</b>	<b>116.827</b>	<b>-42.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Kosten vervolging	212.827	179.827	-63.000	116.827	-42.000	0	0	0
<b>(4) Apparaatsontvangsten</b>	<b>43.094</b>	<b>47.340</b>	<b>0</b>	<b>47.340</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## Toelichting

### Verplichtingen en uitgaven (- € 4 mln.)

#### *Belasting- en invorderingsrente (- € 4 mln.)*

Het kabinet heeft, zoals beschreven in de brief *Noodpakket banen en economie* van 17 maart 2020, besloten om de liquiditeit van ondernemers te ondersteunen door tijdelijk – gedurende drie maanden – zowel de belastingrente als de in rekening te brengen invorderingsrente naar 0,01% te verlagen. Daarvoor bedroegen de belastingrente 8% voor de vennootschapsbelasting, 4% voor overige belastingen en de invorderingsrente van 4% voor alle belastingen. Belasting- en invorderingsrente wordt ontvangen van belastingplichtigen als een aanslag te laat kan worden vastgesteld, respectievelijk te laat wordt betaald. In bepaalde situaties vergoedt de Belastingdienst ook belasting- en invorderingsrente aan bedrijven. Voor te vergoeden invorderingsrente blijft de rente van 4% gelden, aangezien differentiatie in rente tussen betalen en ontvangen hier mogelijk is. Bij de belastingrente is differentiatie niet mogelijk en is de rente voor zowel te betalen als te ontvangen rente tijdelijk 0,01%.

De duur van de tijdelijke verlaging wordt nu, middels het Besluit belasting- en invorderingsrente, verlengd tot 1 oktober 2020 voor alle maatregelen met betrekking tot de belasting- en invorderingsrente. Door het verlengen van het tijdelijk verlagen van de belastingrente wordt de raming van rente die de Belastingdienst aan belastingplichtigen betaalt, naar beneden bijgesteld.

### **Ontvangsten (- € 221 mln.)**

#### *Belasting- en invorderingsrente (- € 70 mln.)*

Zoals weergegeven onder verplichtingen en uitgaven, zijn zowel de belastingrente als de in rekening te brengen invorderingsrente tijdelijk – gedurende drie maanden – verlaagd naar 0,01%. De duur van de tijdelijke verlaging wordt nu, middels het Besluit belasting- en invorderingsrente, verlengd tot 1 oktober 2020. Door het verlengen van het tijdelijk verlagen van de belasting- en invorderingsrente wordt de raming van rente die de Belastingdienst van belastingplichtigen ontvangt, naar beneden bijgesteld.

#### *Boetes en schikkingen (- € 88 mln.)*

Het kabinet is ondernemers in het Noodpakket van 17 maart 2020 tegemoetgekomen door het tijdelijk – gedurende drie maanden – achterwege laten of terugdraaien van betaalverzuimboetes. Deze verzuimboete brengt de Belastingdienst normaliter in rekening als een belastingplichtige niet (tijdig) betaalt. Deze maatregel wordt verlengd tot het moment dat het bijzondere uitstel vervalt en ondernemers weer aan hun lopende fiscale verplichtingen moeten voldoen. De verlenging leidt tot een neerwaartse bijstelling van de boetes en schikkingen, waarbij rekening is gehouden met een actualisatie van de geraamde ontvangstenverlaging als gevolg van de eerder genomen COVID-19-maatregelen, die verwerkt zijn in de eerste ISB.

#### *Bekostiging (- € 63 mln.)*

De Belastingdienst berekent de kosten van invorderingsmaatregelen (aanmaning, dwangbevel, beslaglegging, enz.) normaliter door aan belastingplichtigen. De maatregel uit het Noodpakket van 17 maart 2020, waarbij de Belastingdienst tijdelijk aan ondernemers, die daarop een beroep doen, uitstel van betaling verleent en de (dwang)invordering opschort, wordt verlengd en nader vormgegeven. De verlenging leidt tot een neerwaartse bijstelling van de ontvangsten kosten vervolging, waarbij rekening is gehouden met een actualisatie van de geraamde ontvangstenverlaging als gevolg van de eerder genomen COVID-19-maatregelen, die verwerkt zijn in de eerste ISB.

## 2.2 Artikel 4 Internationale financiële betrekkingen

### Budgettaire gevolgen van beleid, beleidsartikel 4 (bedragen x € 1.000)

	Stand ontwerpbegroting 2020 incl. NvW en amendementen	Stand na suppletoire begrotingen 2020 (inclusief ISB's)	Mutatie 3e ISB 2020	Stand na 3e ISB	Mutatie 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024
<b>Verplichtingen</b>	<b>912.681</b>	<b>3.002.698</b>	<b>5.700.000</b>	<b>8.702.698</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>waarvan betalingsverplichtingen</i>	<i>912.681</i>	<i>955.960</i>	<i>0</i>	<i>955.960</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Wereldbank	877.856	921.135	0	921.135	0	0	0	0
AIIB	0	0	0	0	0	0	0	0
Technische assistentie kiesgroeplanden	1.731	1.731	0	1.731	0	0	0	0
SMP/ANFA	33.010	33.010	0	33.010	0	0	0	0
Compensatie ESM	0	0	0	0	0	0	0	0
Overige betalingsverplichtingen	84	84	0	84	0	0	0	0
<i>waarvan garantieverplichtingen</i>	<i>0</i>	<i>2.046.738</i>	<i>5.700.000</i>	<i>7.746.738</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Wereldbank	0	49.030	0	49.030	0	0	0	0
Garantie aan DNB inzake IMF	0	96.839	0	96.839	0	0	0	0
Kredieten EU-betalingsbalanssteun	0	0	0	0	0	0	0	0
EFSM	0	0	0	0	0	0	0	0
AIIB	0	6.644	0	6.644	0	0	0	0
EIB	0	1.900.425	0	1.900.425	0	0	0	0
ESM	0	-6.200	0	-6.200	0	0	0	0
SURE	0	0	5.700.000	5.700.000	0	0	0	0
<b>Uitgaven</b>	<b>103.694</b>	<b>106.984</b>	<b>0</b>	<b>106.984</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>				<i>99,8%</i>				
<b>Bijdrage aan (inter)nationale instellingen</b>	<b>68.953</b>	<b>72.243</b>	<b>0</b>	<b>72.243</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Wereldbank	68.869	72.159	0	72.159	0	0	0	0
AIIB	0	0	0	0	0	0	0	0
IFI's	84	84	0	84	0	0	0	0
Compensatie ESM	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Leningen (Griekenland)</b>	<b>33.010</b>	<b>33.010</b>	<b>0</b>	<b>33.010</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Teruggeven winsten SMP	33.010	33.010	0	33.010	0	0	0	0
<b>Opdrachten</b>	<b>1.731</b>	<b>1.731</b>	<b>0</b>	<b>1.731</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Technische assistentie kiesgroeplanden	1.731	1.731	0	1.731	0	0	0	0
<b>Ontvangsten</b>	<b>52.804</b>	<b>45.349</b>	<b>0</b>	<b>45.349</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Bijdrage aan (inter)nationale instellingen</b>	<b>3.279</b>	<b>3.147</b>	<b>0</b>	<b>3.147</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Ontvangsten IFI's	3.279	2.347	0	2.347	0	0	0	0
Ontvangsten ESM	0	800	0	800	0	0	0	0
<b>Leningen (Griekenland)</b>	<b>49.525</b>	<b>42.202</b>	<b>0</b>	<b>42.202</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Renteontvangsten lening Griekenland	7.569	246	0	246	0	0	0	0
Aflossing lening Griekenland	41.956	41.956	0	41956	0	0	0	0

## **Verplichtingen (+ € 5,7 mld.)**

In de Eurogroep van 9 april 2020 is overeengekomen een '*European instrument for temporary support to mitigate unemployment risks in an emergency (SURE)*' op te richten, om lidstaten financiële assistentie te bieden met betrekking tot uitgaven als gevolg van de COVID-19 crisis die direct gerelateerd zijn aan arbeidsmarktmaatregelen en relevante gezondheidszorg. De totale garantstelling van de lidstaten aan de Europese Commissie (EC) bedraagt € 100 mld. Op basis van de garantstelling van de lidstaten is de EC in staat om op de kapitaalmarkt obligaties uit te geven waardoor leningen kunnen worden uitgegeven aan steun behoevende lidstaten. Het Nederlandse aandeel in de garantstelling bedraagt € 5,7 mld., gebaseerd op de Europese BNI-verdeelsleutel (EU-27). Voor 75% (€ 4,3 mld.) staat Nederland garant middels de marge tussen de plafonds van het Meerjarig Financieel Kader (MFK) en het Eigenmiddelenbesluit (EMB), de zogeheten headroom; voor 25% (€ 1,4 mld.) betreft de garantstelling een aanvullende bilaterale garantieovereenkomst met de Commissie.

Voor het Europees financieel stabilisatiemechanisme (EFSM) en de faciliteit voor betalingsbalanssteun (Balance of Payments facility, BoP) staat Nederland ook garant middels de marge tussen de plafonds van het MFK en EMB. In aanloop naar het MFK 2021-2027 zal de wijze van begroten heroverwogen worden en mogelijk het volledige Nederlandse (jaarlijkse) risico aan garanties middels de marge tussen de plafonds van het MFK en EMB weergegeven worden op de begroting. Op dit moment worden met betrekking tot SURE geen schades verwacht en daarmee geen consequenties voor de uitgaven.