

Vergaderjaar 2019–2020

## Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII) voor het jaar 2020 (Vijfde incidentele suppletoire begroting inzake financiering meerkosten programmering landelijke publieke omroep en begeleidingsgesprekken jeugdwerkloosheid in verband met COVID-19)

Nr. 2

**MEMORIE VAN TOELICHTING**  
Ontvangen 31 augustus 2020

### A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

#### Wetsartikelen 1 tot en met 3

##### Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de [Comptabiliteitswet 2016](#) elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2020 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze vierde incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld [conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016](#). Voor de indiening van deze vijfde incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de brief van 28 augustus 2020 (Kamerstukken II 2019/20, ..., nr. ).

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

##### Wetsartikel 2

De vaststelling van de begrotingsstaat geschiedt in duizenden euro's.

**Wetsartikel 3**

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze wet.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

I.K.Engelshoven

De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,

A.Slob

## B. BEGROTINGSTOELICHTING

### 1. Inhoudelijke toelichting

Dit onderdeel van de memorie van toelichting bestaat uit een inhoudelijk deel en een artikelsgewijs deel. Vervolgens wordt per beleidsartikel een overzicht van de wijzigingen gegeven, inclusief toelichting. Daarbij worden mutaties groter of gelijk aan onderstaande staffel toegelicht:

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting in € miljoen)	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1000	5	10
=> 1000	10	20

Deze Incidentele Suppletoire Begroting heeft betrekking op de uitbraak van het Coronavirus/COVID-19 en de daarmee gepaard gaande gevolgen voor de landelijke publieke omroep. In deze coronatijd is onafhankelijke, betrouwbare en toegankelijke informatie cruciaal. De landelijke publieke omroep speelt hierin een essentiële rol. Tegelijkertijd hebben de maatregelen ter bestrijding van de crisis voor de publieke omroep veel impact gehad en dit heeft tot extra kosten geleid. Om die reden heeft het kabinet besloten in 2020 eenmalig € 19 miljoen extra ter beschikking te stellen aan de NPO voor de uitvoering van zijn publieke taak en ten behoeve van goede en corona-proof programmering in het najaar. Hierover is de Tweede Kamer geïnformeerd per brief van 28 augustus 2020 (Kamerstukken II 2019/20, ....., nr. ...). Daarnaast heeft het Kabinet besloten om als aanvullend beleid gericht op aanpassing te investeren in loopbaangesprekken met kwetsbare jongeren. De laatste tijd is de jeugdwerkloosheid snel opgelopen. Voortijdig schoolverlaters hebben een bovengemiddelde kans om de komende tijd werkloos te worden. Ook jongeren die al eerder voortijdig schoolverlater zijn geworden, maar wel werken, lopen een bovengemiddelde kans om werkloos te worden. Scholen en RMC's zullen hiertoe met laatstejaars studenten/uitstromers het gesprek aangaan over vervolgonderwijs als dat mogelijk is, of hen doorgeleiden naar het 'werkdomein'. Hiervoor wordt in 2020 € 4,5 gereserveerd voor de RMC's. Ook hierover is de Tweede Kamer geïnformeerd in de hierboven genoemde brief.



## 2. Budgettaire consequenties beleidsartikelen

### Beleidsartikel 4. Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid art. 4 (bedragen x € 1.000)									
	Stand ontwerpbegroting 2020 incl. NvW en amendementen	Stand na suppletoire begroting 2020 (inclusief ISB's) <sup>1</sup>	Mutaties 5 <sup>e</sup> ISB 2020	Stand 5 <sup>e</sup> ISB 2020	Mutatie 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	
<b>Verplichtingen</b>	<b>4.412.944</b>	<b>4.648.145</b>	<b>9.000</b>	<b>4.657.145</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>waarvan</i> garantieverplichtingen	0	0		0					
<i>waarvan</i> overig	4.412.944	4.648.145	9.000	4.657.145					
<b>Totale uitgaven</b>	<b>4.679.783</b>	<b>4.814.606</b>	<b>4.500</b>	<b>4.819.106</b>	<b>4.500</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>waarvan</i> juridisch verplicht (%)	99,70%								
<b>Bekostiging</b>	<b>4.218.548</b>	<b>4.343.072</b>	<b>0</b>	<b>4.343.072</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Hoofdbekostiging	3.673.007	3.798.077	0	3.798.077					
Bekostiging mbo-instellingen	3.600.387	3.722.559		3.722.559					
Bekostiging Caribisch Nederland	7.220	8.153		8.153					
Bekostiging vavo	65.400	67.365		67.365					
Kwaliteitsafspraken	440.000	440.000	0	440.000					
Investeringsbudget	440.000	440.000		440.000					
Resultaatafhankelijk budget	0	0		0					
Aanvullende bekostiging	105.541	104.995	0	104.995					
Regionaal Investeringsfonds	23.075	22.975		22.975					
Salarismix Randstadregio's	50.000	51.503		51.503					
Regionaal Programma	30.466	30.466		30.466					
Gelijke kansen	2.000	51		51					
<b>Subsidies (regelingen)</b>	<b>255.647</b>	<b>266.328</b>	<b>0</b>	<b>266.328</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Subsidieregeling praktijkleren	212.600	224.100		224.100					
Leven Lang Ontwikkelen	11.750	6.631		6.631					
Actieplan Laaggeletterdheid/Tel mee met Taal	14.500	15.200		15.200					
Loopbaanoriëntatie	1.275	3.275		3.275					
Vakwedstrijden MBO	3.200	3.200		3.200					
Overige subsidies	12.322	13.922		13.922					
<b>Opdrachten</b>	<b>4.990</b>	<b>6.779</b>	<b>0</b>	<b>6.779</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
In- en uitbesteding	4.990	6.779		6.779					
<b>Bijdrage aan agentschappen</b>	<b>19.334</b>	<b>19.356</b>	<b>0</b>	<b>19.356</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Dienst Uitvoering Onderwijs	16.334	16.776		16.776					
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland	3.000	2.580		2.580					
<b>Bijdrage aan ZBO's/RWT's</b>	<b>66.399</b>	<b>60.746</b>	<b>0</b>	<b>60.746</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid art. 4 (bedragen x € 1.000)

	Stand ontwerpbegroting 2020 incl. NvW en amendementen	Stand na suppletoire begroting 2020 (inclusief ISB's) <sup>1</sup>	Mutaties 5 <sup>e</sup> ISB 2020	Stand 5 <sup>e</sup> ISB 2020	Mutatie 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024
College voor Toetsen en Examens	6.893	0		0				
Wet SLOA	3.273	220		220				
SBB	56.233	60.526		60.526				
<b>Bijdrage aan medeoverheden</b>	<b>114.865</b>	<b>118.325</b>	<b>4.500</b>	<b>122.825</b>	<b>4.500</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
RMC's	35.309	36.951	4.500	41.451	4.500			
Educatie	60.356	62.174		62.174				
Regionaal Programma	19.200	19.200		19.200				
<b>Ontvangsten</b>	<b>4.000</b>	<b>4.000</b>	<b>0</b>	<b>4.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2019/20, [35441, nr. 1](#), Kamerstukken II 2019/20, [35464, nr. 1](#), Kamerstukken II 2019/20, [35481, nr. 1](#).

### Toelichting

Het financieel instrument Bijdrage aan medeoverheden wordt in 2020 verhoogd met € 4,5 miljoen. De laatste tijd is de jeugdwerkloosheid snel opgelopen. Voortijdig schoolverlaters hebben een bovengemiddelde kans om de komende tijd werkloos te worden. Ook jongeren die al eerder voortijdig schoolverlater zijn geworden, maar wel werken, lopen een bovengemiddelde kans om werkloos te worden. Deze middelen zijn grotendeels bedoeld voor de RMC-regio's om deze groepen jongeren naar school of naar werk te begeleiden.

### Beleidsartikel 15. Media

Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid art. 15 (bedragen x € 1.000)

	Stand vastgestelde begroting 2020 incl. amendementen	Stand na suppletioire begroting 2020 (inclusief ISB's) <sup>1</sup>	Mutaties 5 <sup>e</sup> ISB 2020	Stand 5 <sup>e</sup> ISB 2020	Mutat ie 2021	Mutat ie 2022	Mutat ie 2023	Mutat ie 2024
<b>Verplichtingen</b>	<b>1.023.125</b>	<b>1.074.483</b>	<b>19.000</b>	<b>1.093.483</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Totale uitgaven</b>	<b>1.023.125</b>	<b>1.074.483</b>	<b>19.000</b>	<b>1.093.483</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<i>waarvan</i> juridisch verplicht (%)	98,3%							
<b>Bekostiging</b>	<b>1.009.493</b>	<b>1.022.636</b>	<b>19.000</b>	<b>1.041.636</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Publieke Omroep (omroepinstellingen)	893.658	935.775	19.000	954.775	0	0	0	0
Landelijke publieke omroep	736.205	785.708	19.000	804.708				
Regionale omroep	157.453	150.067		150.067				
Beheertaken landelijke publieke omroep	39.880	40.423		40.423	0	0	0	0
Stichting Omroep Muziek	16.484	16.708		16.708				
Nederlands Instituut voor Beeld en Geluid (NIBG)	23.396	23.715		23.715				
Dotaties, bijdragen publieke omroep	18.894	14.029		14.029	0	0	0	0
Stimuleringsfonds voor de Journalistiek	2.190	2.220		2.220				
Onderzoeksjournalistiek (RA-middelen)	5.138	0		0				
Filmfonds van de omroep en Telefilm (CoBO)	8.399	8.596		8.596				
Mediawijsheid Expertisecentrum (Bewust mediagebruik)	1.558	1.581		1.581				
Stichting Nederlandse Lokale Publieke Omroepen (NLPO)	1.609	1.632		1.632				
Dotatie/onttrekking Algemene Mediareserve	56.281	31.618		31.618				
Overige bekostiging media	780	791		791				
<b>Subsidies (regelingen)</b>	<b>8.411</b>	<b>46.562</b>	<b>0</b>	<b>46.562</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Subsidies	8.411	11.562		11.562				
Steunfonds Lokale Informatievoorziening	0	35.000		35.000				
<b>Opdrachten</b>	<b>442</b>	<b>442</b>	<b>0</b>	<b>442</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Opdrachten	442	442		442				
<b>Bijdragen aan ZBO's/RWT's</b>	<b>4.718</b>	<b>4.782</b>	<b>0</b>	<b>4.782</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Commissariaat voor de Media	4.718	4.782		4.782				
<b>Bijdragen aan (inter-)nationale organisaties</b>	<b>61</b>	<b>61</b>	<b>0</b>	<b>61</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
European Audiovisual Observatory	61	61		61				
<b>Ontvangsten</b>	<b>147.854</b>	<b>160.200</b>	<b>0</b>	<b>160.200</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

- 1 Kamerstukken II 2019/20, [35441, nr. 1](#), Kamerstukken II 2019/20, [35464, nr. 1](#), Kamerstukken II 2019/20, [35481, nr. 1](#), Kamerstukken II 2019/20, [35499, nr. 1](#).

### **Toelichting**

Het financieel instrument Bekostiging wordt in 2020 éénmalig verhoogd met € 19,0 miljoen. Dit betreft de dekking van onvermijdelijk gestegen kosten van de programmering van de landelijke publieke omroep door de effecten van de coronacrisis en van de maatregelen ter bestrijding van de crisis.