



Ministerie van Buitenlandse Zaken

## 2020 Scorekaart Gavi, the Vaccine Alliance

Datum 19-10-2020

SCOREKAART Gavi, the Vaccine Alliance

Opgesteld door Directie Sociale Ontwikkeling



## Inhoudsopgave

	Inhoudsopgave .....	1
<b>1.</b>	<b>Samenvatting .....</b>	<b>2</b>
1.1	Institutionele aspecten en functioneren .....	2
1.2	Beleidsrelevantie .....	3
<b>2</b>	<b>Inleiding .....</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>Algemene achtergrond .....</b>	<b>6</b>
3.1	Doelstelling en toegevoegde waarde .....	6
3.2	Organisatie, werkwijze en activiteiten .....	6
3.3	Nederlandse rol en invloed.....	8
3.4	Financiële omvang en bijdragen .....	9
<b>4</b>	<b>Institutionele aspecten en functioneren van de organisatie .....</b>	<b>11</b>
4.1	Strategie en verantwoording .....	11
4.2	Resultaatgerichtheid en transparantie .....	14
4.3	Partnerschappen en samenwerking .....	15
4.4	Operationeel management.....	17
4.5	Beleidsevaluatie .....	18
4.6	Human Resource Management .....	19
4.7	Financiële stabiliteit .....	20
4.8	Efficiëntie .....	21
4.9	Integriteit en grensoverschrijdend gedrag .....	21
<b>5</b>	<b>Relevantie van de organisatie .....</b>	<b>23</b>
5.1	Relevantie voor Nederlandse BHOS-prioriteiten .....	23
5.2	Overige relevantie .....	23

## 1. Samenvatting

### 1.1 Institutionele aspecten en functioneren

Gavi, *the Vaccine Alliance*, is een mondiaal partnerschap op het gebied van gezondheid waarin regeringen, vaccinproducenten, ngo's, multilaterale instellingen, de *Bill and Melinda Gates Foundation* (BMGF) en de private sector worden samengebracht. Het doel is om de toegang tot immunisatie in landen met lage inkomens te vergroten en nieuwe en onderbenutte vaccins in deze landen te introduceren. Sinds 2000 heeft Gavi bijgedragen aan de immunisatie van meer dan 760 miljoen kinderen en zo geholpen meer dan 13 miljoen toekomstige sterfgevallen als gevolg van vaccin-voorkombare ziekten te voorkomen.

Gedurende de looptijd van de huidige meerjarenstrategie (2016-2020) behaalt Gavi goede resultaten, o.a. doordat meer kinderen worden bereikt met een groter aantal vaccinaties, het verbeteren van de dekkinggraad, *country ownership* en het versterken van gezondheidssystemen. Gavi heeft een duidelijke en meetbare strategie, een goed functionerend bestuur en werkt efficiënt, o.a. samen met andere mondiale gezondheidsfondsen. Zo is Gavi nauw betrokken bij het "*Global Action Plan for Healthy Lives and Wellbeing for All*" (GAP) proces en de ontwikkeling van de *Immunisation Agenda 2030* om ervoor te zorgen dat de strategie en het werk van de Alliantie bijdragen aan deze agenda's (en *vice versa*) en om de coördinatie met andere gezondheidsactoren binnen de bredere mondiale gezondheidsarchitectuur (bv. het *Global Fund to fight Aids, Tuberculosis and Malaria* (GFATM), de *Global Financing Facility* (GFF) en Unitaïd) te versterken. Aangezien Gavi geen eigen landenkantoren heeft, werkt het nauw samen met de Wereld Gezondheidsorganisatie (WHO) op regio- en landenniveau. Zo helpen de WHO-kantoren de nationale gezondheidsautoriteiten bij het opstellen van aanvragen voor Gavi-ondersteuning, en bieden technische ondersteuning bij het implementeren van immunisatieprogramma's. Om een dekkinggraad van 100% te bereiken (met name de laatste 20%) is *meer* samenwerking tussen mondiale gezondheidsfondsen belangrijk evenals met andere actoren op het gebied van gezondheidssystemen, o.a. door meer gezamenlijk op te trekken op landenniveau.

De financiële positie van Gavi is goed, de organisatie heeft professionele audit- en risicomechanismen, de organisatie is transparant voor wat betreft resultaten en risico's, en de diversiteit binnen de organisatie is goed. Het delen van een kantoor door Gavi, GFATM, Unitaïd en enkele andere partners heeft gezorgd voor grotere kosten efficiëntie.

Een van Gavi's sterkste punten is de medefinanciering van immunisatieprogramma's door landen zelf; 49 van de 50 landen die in december 2019 aan hun medefinancieringsverplichtingen moesten voldoen, deden dat op tijd - het beste resultaat sinds de introductie van het medefinancieringsbeleid. Eind 2018 zijn 16 landen succesvol overgestapt van Gavi's steun naar het zelf financieren van hun vaccinatieprogramma's, waarbij 9 landen difterie-tetanus-pertussis (DTP3)-dekking van meer dan 90% hebben weten te handhaven.

Door de introductie van nieuwe vaccins is de bescherming tegen vaccin-voorkombare ziekten verbeterd, maar de vaccins bereiken niet iedereen evenredig; de meest kwetsbaren worden nog steeds te weinig bereikt. Deze hiaten in de dekkinggraad vergroten het risico op ziekteuitbraken en belasten de lokale gezondheidssystemen. Meer afstemming en doelgerichtheid op nationaal niveau is daarom vereist. De nieuwe strategie 5.0 (2021-2025) is erop gericht juist op deze gebieden veel meer voortgang te behalen.

COVID-19: Ondanks de COVID-19-pandemie bereikt de alliantie bijna haar missie om vijf tot zes miljoen sterfgevallen te voorkomen en zou ze het doel moeten kunnen bereiken om in de periode 2016-2020 300 miljoen extra kinderen te immuniseren, tenzij de routine immunisatiedekking daalt met meer dan 50% in 2020. COVID-19 zal naar verwachting echter van negatieve invloed zijn op de voortgang en risico's opleveren voor het gezondheids-, economische, sociale en politieke landschap in landen die voor Gavi steun in aanmerking komen. Hoewel de volledige implicaties in de loop van de tijd duidelijker zullen worden, heeft de pandemie al een aanzienlijke en zichtbare negatieve impact gehad op de mogelijkheden voor introductie van vaccins, routinematige immunisatie, geplande campagnes en fiscale ruimte in door Gavi ondersteunde landen, waardoor de meest gemarginaliseerde bevolkingsgroepen onevenredig zwaar worden belast.

Institutionele aspecten en functioneren	Score	Verandering
Strategie en verantwoording	4	→
Resultaatgerichtheid en transparantie	4	→
Partnerschappen en samenwerking	4	→
Operationeel management	4	→
Beleidsevaluatie	4	↑
Human Resource Management	4	→
Financiële stabiliteit	3	→
Kostenefficiëntie	4	↑
Integriteit en grensoverschrijdend gedrag	4	→

Beoordeling: Onvoldoende = 1, Matig = 2, Voldoende = 3, Goed = 4

Verandering sinds 2017: Neutraal = →, Positief = ↑, Negatief = ↓

## 1.2 Beleidsrelevantie

Hoewel het werk van Gavi niet volledig binnen het speerpunt SRGR inclusief hiv/aids valt, heeft het grote relevantie voor de BHOS-prioriteiten. De werkzaamheden van Gavi zijn zeer specifiek en resultaatgericht en de organisatie werkt in een niche op het terrein van de internationale gezondheid. Specifiek relevant voor de BHOS prioriteiten is Gavi's werk in het ondersteunen van de verbetering van gezondheidssystemen; het verstrekken van vaccins tegen rodehond<sup>1</sup>, tetanus<sup>2</sup> en HPV<sup>3</sup>; en de focus op gendergelijkheid, innovatie en samenwerking met de private sector. Dit laatste door de verschillende financieringsmogelijkheden voor de private sector en de betrokkenheid van de private sector uit ontwikkelingslanden. Voorbeelden van Gavi's innovatiekracht zijn o.a. de *Advance Market Commitment* (AMC) en *Innovation for Uptake, Scale and Equity in Immunisation* (INFUSE) om de systemen voor de levering van vaccins te verbeteren, bijvoorbeeld door digitale gezondheidskaarten, biometrische gegevens, en sms'jes voor geboortemeldingen (zie verder onder Algemene Achtergrond).

In de nieuwe strategie 2021-2025 staat '*equity*' nog centraler met als doel *ieder* kind en niet-bereikte gemeenschappen te bereiken, o.a. door het wegnemen van

<sup>1</sup> Rodehond kan bij baby's ernstige misvormingen en handicaps veroorzaken (waaronder doofheid, blindheid en hartafwijkingen) als hun moeders tijdens de eerste drie maanden van de zwangerschap besmet zijn.

<sup>2</sup> In ontwikkelingslanden vormt tetanus nog steeds een groot probleem. Met name pasgeboren baby's van niet-gevaccineerde moeders die onder slechte hygiënische omstandigheden ter wereld komen hebben een verhoogd risico op infectie.

<sup>3</sup> Humaan Papillomavirus: virus dat baarmoederhalskanker kan veroorzaken

gender gerelateerde barrières voor immunisatie en een meer toegespitste en gedifferentieerde aanpak met meer oog voor duurzaamheid van programma's.

Gavi zet in de COVID-19 pandemie haar ervaring en expertise in en neemt een leidende rol op het gebied van publiek-private samenwerking, (eerlijke) distributie van vaccins en de gezondheidsinfrastructuur. Dit blijkt o.a. uit de rol die Gavi speelt in de Access to COVID-19 Tools (ACT) Accelerator, die eind april werd gelanceerd tijdens een evenement mede georganiseerd door de directeur-generaal van de WHO, de president van Frankrijk, de voorzitter van de Europese Commissie en de BMGF. De *ACT-Accelerator* brengt overheden, bedrijven, maatschappelijke organisaties, filantropen en mondiale gezondheidsorganisaties samen (BMGF, CEPI, FIND, Gavi, GFATM, Unitaid, Wellcome, de WHO, de Wereld Bank en de *Global Financing Facility*) om COVID-19 diagnostica, therapieën en vaccins beschikbaar te maken voor iedereen op de kortst termijn als mogelijk. Met meer dan twee decennia ervaring in het introduceren van bijna 500 nieuwe vaccins, kan Gavi helpen bij het identificeren en prioriteren van de meest geschikte vaccins en om de productie ervan op te schalen. Daarnaast beoogt Gavi, met de infrastructuur die het heeft helpen opzetten in de landen die het ondersteunt, tot op gemeenschapsniveau de doelgroepen te bereiken. Gavi helpt landen al met het leveren van essentiële testapparatuur en andere apparatuur en probeert om levensreddende vaccinatieprogramma's in stand te houden, zelfs nu landen met de pandemie worden geconfronteerd.

	Uitvoerend	Coördinerend	Normatief
<b>Relevantie voor de Nederlandse BHOS-prioriteiten</b>			
Gendergelijkheid	3		
Mobilisatie private sector	3		
Inspelen op digitalisering	3		
<b>Overige relevantie</b>			
Emergency vaccinaties	3		
Internationale gezondheid	4	3	
SRGR	2		
Versterking gezondheidssystemen	3	2	

Beoordeling: Onvoldoende = 1, Matig = 2, Voldoende = 3, Goed = 4

## 2 Inleiding

Scorekaarten worden opgesteld om het functioneren en de beleidsrelevantie van multilaterale organisaties in kaart te brengen. De Nederlandse inzet in multilaterale organisaties wordt geconcentreerd op organisaties die effectief zijn en die relevant zijn voor het Nederlandse beleid, of een sleutelrol vervullen binnen de multilaterale architectuur als “systeemorganisatie”. Dit vraagt om zorgvuldige en regelmatige toetsing. Het streven is scorecards op te stellen voor de VN-fondsen en programma’s, de Internationale Financiële Instellingen, de voor Nederlands BHOS-beleid relevante gespecialiseerde VN-organisaties en kantoren, en de majeure wereldwijde fondsen; multilaterale organisaties waaraan Nederland een substantiële ODA-bijdrage levert. De relevantie wordt primair getoetst aan het Nederlandse beleid voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, maar de bredere betekenis van multilaterale instellingen voor andere aspecten van Nederlands beleid wordt waar relevant meegenomen.

Met ingang van 2019 is overgegaan op een nieuwe werkwijze voor de scorekaarten, waarbij de frequentie wordt gekoppeld aan de strategische (VN) en/of financieringscyclus (IFI’s) van de afzonderlijke multilaterale organisaties. In plaats van een tweejaarlijks pakket scorekaarten voor 31 multilaterale organisaties en fondsen, worden individuele scorekaarten (online) gepubliceerd in het jaar voorafgaand aan nieuwe strategische planning/middelenaanvulling voor de betreffende organisaties (in de regel om de drie of vier jaar). In november 2019 werden volgens de nieuwe werkwijze zes scorekaarten gepubliceerd: WHO, IOM, WB, AfDB, GCF en GFATM. In 2020 worden de scorekaarten van de AsDB, FAO, GAVI, IFAD, UNCTAD, UNESCO, UNHCR, UNIDO en UNRWA gepubliceerd.

Elke scorekaart geeft een overzicht van de doelstellingen, het mandaat en de kernkwaliteiten van de betreffende internationale instelling, van de wijze waarop de organisatie is ingericht en welke activiteiten ze uitvoert, van de financiële omvang en de Nederlandse bijdragen. Op basis van een analyse van de verschillende deelaspecten wordt een appreciatie gegeven van de organisatorische effectiviteit en van de relevantie voor de Nederlandse beleidsdoelstellingen. Er wordt een appreciatie gegeven van de mate waarin de organisatie voor het Nederlandse BHOS-beleid relevante resultaten behaalt. Deelaspecten van effectiviteit worden beoordeeld op basis van specifieke criteria en gescoord op een vierpuntsschaal van onvoldoende, matig, voldoende en uitstekend. Daarnaast wordt aangegeven of de organisatie een positieve, een negatieve of een neutrale ontwikkeling heeft doorgemaakt sinds de vorige scorecard. Beleidsmatige relevantie en impact (resultaten) worden aangeduid met de kwalificaties relevant, beperkt relevant en niet relevant. Een samenvatting van al deze scores is te vinden in de tabellen in hoofdstuk 5.

De scorekaarten zijn samengesteld op basis van rapportages van de organisatie zelf, van de *Board of Auditors*, interne en externe evaluaties, beoordelingen door andere donoren en van het *Multilateral Organisations Performance Assessment Network* (MOPAN).<sup>4</sup> Daarnaast wordt input geleverd door betrokken vakdepartementen, de Permanente Vertegenwoordigingen en Kiesgroepkantoren. Ook informatie van ambassades over het functioneren van landenkantoren van multilaterale instellingen is in de scorekaart verwerkt.

<sup>4</sup> Binnen MOPAN beoordeelt Nederland samen met achttien gelijkgezinde landen het functioneren van VN-organisaties en Internationale Financiële Instellingen. Vanaf 2015 worden, per keer, in een tweejaarlijkse cyclus, ongeveer dertien organisaties doorgelicht op organisatorisch functioneren en ontwikkelingseffectiviteit.

## 3 Algemene achtergrond

### 3.1 Doelstelling en toegevoegde waarde

Gavi, opgericht in 2000, heeft als mandaat het vergroten van toegang tot vaccins, waarborgen van immunisatie, en versterken van gezondheidssystemen t.b.v. immunisatie in 's werelds armste landen. Het principe van medefinanciering ligt aan de basis van het werk van Gavi. Landen die steun van Gavi krijgen betalen zelf een gedeelte van de vaccins.

Als een mondiaal publiek-privaat partnerschap van overheden, maatschappelijke organisaties, bedrijven en filantropische instellingen, speelt Gavi een katalyserende rol door het ondersteunen en financieren van immunisatie.

De doelstellingen van Gavi zijn:

1. Versnellen van gelijkwaardige toegang tot en beschikbaarheid van vaccins
2. Bijdragen aan de effectiviteit en efficiëntie van immunisatie als een geïntegreerd onderdeel van sterker wordende gezondheidssystemen
3. Verbeteren duurzaamheid van nationale immunisatieprogramma's
4. Het ontwikkelen van de vaccinmarkt en markt voor immunisatie producten.

Gavi draagt via die doelstellingen direct bij aan het vervullen van de *Sustainable Development Goals* (SDGs) 3 (gezondheid), 5 (gender gelijkheid), 9 (infrastructuur en innovatie) en 17 (mondiaal partnerschap voor duurzame ontwikkeling).

Door het kopen van vaccins voor meer dan 50% van 's werelds geboortecohort, heeft Gavi een uniek vermogen om de vaccinmarkt te beïnvloeden. De marktvormende rol van Gavi draagt bij aan het creëren van gezondere markten voor veilige levering van geschikte vaccins en andere immunisatieproducten, het stimuleren van innovatie en bevorderen van concurrentie, en voor het garanderen dat prijzen voor zowel landen als fabrikanten duurzaam zijn. Gavi zorgt ook voor *country ownership* en duurzaamheid van immunisatie via het medefinancierings- en transitie-model. Ter illustratie, in 2018 investeerden 52 door Gavi ondersteunde landen USD 407 miljoen in vaccinatieprogramma's. Door de activiteiten van Gavi gericht op marktvorming zijn de gemiddelde kosten van immunisatie bij kinderen sinds 2015 met 21% verlaagd. Zowel Gavi's transitie-model als het comparatieve voordeel van Gavi's marktvormende rol betekenen dat donorfinanciering effectieve resultaten opleveren en verbeterde "*value for money*" (DFID review, 2019). Gavi heeft geen landenkantoren, wat door de een wordt bejubeld als een voorbeeld van een '*lean organisation*' wordt door anderen als zwakte gezien, met name op het gebied van monitoren en het aangaan van partnerschappen met lokale overheden (MOPAN 2016).

Studies laten zien dat vaccinaties een van de meest kosteneffectieve publieke interventies op het terrein van gezondheidszorg zijn. Voor elke dollar uitgegeven aan immunisatie wordt 18 dollar bespaard op gezondheidsuitgaven, verloren inkomsten en verloren productiviteit. Wanneer ook bredere voordelen worden meegenomen (langer en gezonder leven) dan lopen de bespaarde kosten op tot 48 dollar per uitgegeven dollar (MOPAN 2016: *Clear vision and comparative advantage of a multi-sectoral Alliance*).

### 3.2 Organisatie, werkwijze en activiteiten

Uitvoerend Directeur sinds medio 2011 is Seth Berkley (VS) en samen met plaatsvervangend directeur Anuradha Gupta (India) leidt hij het Gavi-secretariaat.



Het Bestuur, voorgezeten door Ngozi Okonjo-Iweala (Nigeria), is het hoogste besluitvormingsorgaan en bestaat uit 28 leden, van wie 9 onafhankelijk zijn en benoemd op basis van hun persoonlijke capaciteit en netwerk. De overige zetels zijn als volgt verdeeld: vertegenwoordigers van regeringen van ontwikkelings- en geïndustrialiseerde landen (ieder 5 zetels, donoren werken in kiesgroepen), vaccinproducenten (Noord en Zuid, ieder 1 zetel), ngo's (1 zetel), onderzoeksinstituten (1 zetel), VN-organisaties (UNICEF, WHO; ieder 1 zetel), de *Bill and Melinda Gates Foundation* en de Wereld Bank. Het bestuur delegeert bepaalde werkzaamheden aan vijf vaste Bestuurscommissies en een Raadgevend Comité<sup>5</sup>, waarin bestuursleden, plaatsvervangers en -in bepaalde gevallen- onafhankelijke deskundigen zitting hebben. De *All Chairs Group (ACG)*<sup>6</sup> ondersteunt de bestuursvoorzitter bij het efficiënt en effectief vervullen van haar taken en verantwoordelijkheden.

Het Gavi-secretariaat heeft ongeveer 280 werknemers, georganiseerd in 7 teams. De kantoren bevinden zich in Genève en Washington, waarbij het overgrote deel van de werknemers in Genève is geplaatst.

Gavi ondersteunt het vergroten van de immunisatiegraad in 68 landen. Gavi besteedt 45% van haar middelen in lage inkomenslanden, maar dit zal in de periode 2021-2025 oplopen tot 55% doordat enkele grote lage-middeninkomenslanden geen gebruik meer zullen maken van Gavi's steun. Ongeveer 22% van Gavi's programma-uitgaven worden besteed in fragiele staten en dit zal naar verwachting ongeveer gelijk blijven in de 2021-2025 periode. De steun die de Alliantie biedt bestaat uit het verstrekken van financiële en technische ondersteuning voor nieuwe en ondergebruikte vaccins, injectieveilgheid, steun aan maatschappelijke organisaties en door versterking van gezondheidssystemen.

Gavi combineert de technische expertise van ontwikkelingsinstellingen met de bedrijfsmatige kennis van de private sector. Gavi kernpartners zijn UNICEF (aanschaf en distributie van vaccins), WHO (technisch advies), *United States Centers for Disease Control and Prevention* (US CDC) en de Wereldbank (technisch advies). Verder zijn de regeringen van landen waarin immunisatie wordt uitgevoerd belangrijke partners, werkt Gavi nauw samen met de vaccinindustrie van ontwikkelde en ontwikkelingslanden, met onderzoeksinstituten, de private sector (financiering en expertise) en met maatschappelijke organisaties (beleidsbeïnvloeding en kennis) en met Bill & Melinda Gates Foundation. Een belangrijk uitgangspunt van het alliantiemodel is dat uitvoerende landen vaccins meefinancieren en eigen middelen investeren om hun bevolking te laten vaccineren.

De Gavi strategie 2021-2025 heeft vier doelen: 1) introduceren en opschalen van vaccins, 2) versterken van gezondheidssystemen ten behoeve van meer gelijkheid in immunisatie, 3) verbeteren van duurzaamheid van immunisatieprogramma's, en 4) waarborgen van gezonde markten voor vaccins en gerelateerde producten.

Het is de verantwoordelijkheid van landen zelf om voorstellen in te dienen. Om te zorgen dat het beoordelen van de voorstellen volgens een onafhankelijk en systematisch proces verloopt heeft Gavi een *Independent Review Committee (IRC)* ingesteld. Hierin zitten experts op allerlei gebieden. De IRC is rechtstreeks verantwoordelijk voor en communiceert zijn aanbevelingen aan het Bestuur. Op

<sup>5</sup> Program and Policy Committee (PPC), Audit and Finance Committee (AFC), Evaluation Advisory Committee (EAC), Governance Committee (GC), Investment Committee (IC) en de Market Sensitive Decisions Committee (MSDC).

<sup>6</sup> De ACG komt regelmatig bijeen en bestaat uit de bestuursvoorzitter, de vice-voorzitter, de CEO en de voorzitters van de PPC, AFC en IC.

basis daarvan beslist het Bestuur uiteindelijk welke voorstellen worden goedgekeurd en informeert de landen via de Gavi-secretariaat hierover.

Kenmerkend voor Gavi is haar innovatieve karakter. Zo heeft Gavi innovatieve financieringsmechanismen geïntroduceerd, zoals de *International Finance Facility for Immunisation* (IFFIm) en de *pilot Advance Market Commitment* (AMC) voor het pneumokokkenvaccin. In de afgelopen 5 jaar kwam ruim 13% van Gavi's beschikbare fondsen van deze innovatieve financieringsmechanismen. IFFIm biedt Gavi flexibiliteit door de mogelijkheid geld naar voren te halen ("*frontloaden*") en is een zeer efficiënt "leen"-mechanisme gebleken.

Ook tracht Gavi via de private sector fondsen binnen te halen, zoals via het *Matching Fund*. In 2018 werkte Gavi met meer dan 40 partners uit de private sector samen - waarvan 25% afkomstig is uit opkomende markten en door Gavi ondersteunde landen. In 2019 bedroegen de (*cash*)inkomsten van private sector (incl BMGF) aan Gavi \$ 331 miljoen dollar. Dat is 17% van de totale (*cash*) inkomsten (AFR 2019).

84% van Gavi's uitgaven ligt bij de directe programmakosten. De rest van het budget wordt besteed aan het Partner Engagement Framework (10%) en de kosten van het Gavi-secretariaat (6%). Gavi verstrekt financiering aan partners namelijk via het *Partners Engagement Framework* (PEF), dat in 2016 werd opgesteld om de rollen en verantwoordelijkheden van Alliance partners, met name WHO en UNICEF, te verduidelijken. Het voorkomt overlap tussen programma's van de verschillende partners en versterkt het comparatieve voordeel van iedere partner. Dit is een belangrijke verschuiving ten opzichte van de eerdere aanpak van Gavi, waar de activiteiten grotendeels op mondiaal en regionaal niveau werden gedefinieerd en gefinancierd.

Steun die door het PEF wordt geleverd valt onder 3 categorieën: technische ondersteuning aan landen, strategische focusgebieden, en lange termijn steun aan partners (om activiteiten te coördineren op regionaal en mondiaal niveau). Het grootste deel van beschikbare PEF middelen wordt besteed aan technische ondersteuning aan landen (*targeted country assistance* (TCA)). Het ondersteunt landen bij het plannen en implementeren van Gavi-ondersteuning via kernpartners (WHO, UNICEF, US CDC en de Wereldbank) en andere partners, waaronder lokale instellingen. Binnen het PEF wordt bepaald hoe middelen voor technische ondersteuning aan landen wordt verdeeld onder de verschillende Gavi partners. Voor de periode 2021-2025 wordt verwacht dat 80% van Gavi's uitgaven wordt besteed aan directe programmakosten en 14% aan het PEF.

### 3.3 Nederlandse rol en invloed

Nederland is in het Bestuur vertegenwoordigd via een kiesgroep, samen met Zweden en Noorwegen. Momenteel is Zweden namens de kiesgroep het bestuurslid en is Noorwegen alternerend bestuurslid (vervanger). Er staat geen vaste termijn voor deze positie. In de kiesgroep is onderling bepaald dat leden in principe na 2 jaar rouleren.

Daarnaast hebben Nederland, Noorwegen en Zweden invloed via de voorbereidende en inhoudelijke commissies. Noorwegen neemt zitting in de financiële en de beleidscommissies. Nederland zat van 2014 t/m 2019 in de Evaluatiecommissie. Daarnaast volgt Nederland (tijdelijk) namens de kiesgroep alle ontwikkelingen met betrekking tot het nieuwe genderbeleid. Bestuurs- en commissievergaderingen

worden gezamenlijk door de kiesgroep voorbereid. Nederland zet zich binnen de kiesgroep en daarmee binnen het bestuur, in voor de volgende prioriteiten: SRGR, wat zich mede vertaalt in focus op HPV vaccin, innovatieve financiering (middels IFFIm), samenwerking met private sector en (gender)gelijkheid; *leaving no one behind* (in Gavi terminologie de focus op 'zero dose children'). Binnen de kiesgroep wordt altijd gestreefd naar consensus m.b.t. de verschillende kwesties waarover door het bestuur gestemd moet worden. Aangezien we *like-minded* donoren zijn is dit zelden een probleem gebleken. Het op dat moment zittende bestuurslid brengt de standpunten van de kiesgroep tijdens bestuursvergaderingen in. Binnen het bestuur wordt gestreefd naar consensus om tot besluitvorming te komen. Indien nodig worden beslissingen genomen middels een twee-derde meerderheid van stemmen.

### 3.4 Financiële omvang en bijdragen

Sinds de lancering van Gavi in 2000 tot en met 31 december 2019 zijn de totale contributies aan Gavi USD 18,96 miljard. Voor het jaar 2019 alleen was dit USD 1,995.8 miljard. 22% van het totale bedrag komt uit innovatieve financieringsmechanismen (IFFIm en Advanced Market Commitment (AMC)).

De Nederlandse bijdrage en committering sinds 2001 is:

- Directe financiering (2001-2020): USD 587,6 miljoen waarvan USD 555,6 miljoen reeds ontvangen. Directe financiering is ook inclusief bijdrage van USD 10 miljoen aan het Matching Fund.
- IFFIm (2009-2020): USD 168,7 miljoen

In de periode 2016-2020 droeg Nederland EUR 249.5 miljoen bij (waarvan 10 miljoen *Matching Fund*, 179.5 directe financiering, 60 IFFIm). Voor 2021-2025 heeft Nederland EUR 325 miljoen gepledged (waarvan 25 miljoen *Matching Fund*, 50 miljoen direct, 250 miljoen voor IFFIm – hetgeen een duurzame bijdrage tot 2030 is).

In 2019 heeft Gavi USD 1.011 miljard uitgegeven voor directe programma uitgaven (*Annual Financial Report 2019*), USD 409 miljoen werd uitgegeven aan gezondheidssysteemversterking en USD 1.3 miljard werd uitgegeven aan nieuwe en onderbenutte vaccin programma's. De *overhead* (excl. indirecte programma kosten bv kosten gerelateerd aan programma implementatie en monitoring) van Gavi bedroegen in 2019 4,35%. Operationele kosten (zijnde *overhead* kosten, kosten gerelateerd aan programma-implementatie door het secretariaat, en kosten gerelateerd aan programma-implementatie door partners in relatie tot evaluaties en assessments) waren 10,68%.

Financieel Overzicht (bedragen in USD miljoen)

Jaar	Inkomsten			Totaal	Uitgaven Totaal
	Verplichte bijdragen	Vrijwillige bijdragen			
		Geoormerkt	Niet-geoormerkt		
2016				1.675,6	1.664
2017				1.505,2	1.638
2018				1.594,9	1.902
2019				1.995,8	1.058

De lagere inkomsten in 2017 en 2018 waren te wijten aan uitgestelde ontvangsten van IFFIm. Van de inkomsten in 2019 werd USD 385 miljoen uit IFFIm en andere

innovatieve financieringsmechanismes ontvangen. Dit bedraagt 20% van de totale inkomsten over 2019.

Overzicht bijdragen en ranking grootste donoren (bedragen in USD miljoen)

**Top 10 Donor contributies aan Gavi (cumulatief t/m 31 december 2019):**

Ranking	Land/ donor	Ontvangen door Gavi (in USD miljoen)
1	Bill & Melinda Gates Foundation	3.756,0
2	Verenigd Koninkrijk	2.729,5
3	Verenigde Staten	2.469,5
4	Noorwegen	1.743,0
5	Duitsland	800,0
6	Canada	612,7
7	<b>Nederland</b>	555,6
8	Zweden	525,5
9	Australië	390,7
10	Europese Commissie	259,1

**AMC comittingen (t/m 2020)**

Ranking	Land	Ontvangen door Gavi (in USD miljoen)
1	Italië	<b>635</b>
2	Verenigd Koninkrijk	<b>485</b>
3	Canada	<b>200</b>
4	Russische federatie	<b>80</b>
5	Bill & Melinda Gates Foundation	<b>50</b>
6	Noorwegen	<b>50</b>

**IFFIm comittingen**

Ranking	Land	Duur van comittinging	(Te) Ontvangen door Gavi (in USD miljoen)
1	Verenigd Koninkrijk	2006 - 2029	2.081,35
2	Frankrijk	2006 - 2027	1.591,78
3	Italië	2006 - 2026	571,40
4	Spanje	2006 - 2026	217,02
5	Australië	2011 - 2030	202,03
6	Noorwegen	2006 - 2020	199,83
7	<b>Nederland</b>	<b>2009 - 2020</b>	<b>168,67</b>
8	Zweden	2006 - 2021	30,85
9	Zuid-Afrika	2007 - 2027	20,00
10	Brazilië	2018 - 2038	20,00

## 4 Institutionele aspecten en functioneren van de organisatie

### 4.1 Strategie en verantwoording

Gavi heeft een specifiek mandaat en houdt zich ook aan dit kernmandaat en de gestelde prioriteiten. De missie is het redden van levens van kinderen en het beschermen van de gezondheid van mensen door toegang tot vaccins in lage inkomenslanden te bevorderen. Daartoe heeft de organisatie, zoals al eerder beschreven, vier strategische doestellingen gedefinieerd.

Gavi werkt met een meerjarige strategie waarin deze missie wordt geoperationaliseerd. Gavi ligt op schema om de gestelde resultaten - het immuniseren van 300 miljoen kinderen, waarmee op de lange termijn 5-6 miljoen mensenlevens gered worden - te behalen. In de strategie 2016-2020 staan twee begrippen centraal: *'coverage'* en *'equity'*. Dit houdt in dat Gavi zich inzet voor het behalen van een zo groot mogelijke vaccinatiegraad, ook bij die groepen die moeilijk te bereiken zijn, en voor toegang tot die vaccinaties voor iedereen.

De werkwijze van Gavi is als volgt. Gavi stelt ontwikkelingslanden in staat om het voortouw te nemen bij het aanvragen van steun, het beheren van ontvangen subsidies en, uiteindelijk, het financieren van hun eigen vaccinatieprogramma's. Gavi moedigt landen aan daarbij voor aansluiting bij hun nationale plannen te zorgen. Gavi biedt katalytische financiering om regeringen te helpen hun eigen nationale vaccinprogramma's te financieren. Landen moeten een deel van de kosten van vaccins die zijn gekocht met Gavi-ondersteuning zelf op zich nemen. Zodra landen rijker worden en hun BNI stijgt, nemen zij steeds meer de kosten van de vaccins op zich. Dit moedigt duurzaamheid en lange termijninvesteringen in vaccinprogramma's aan. Ondertussen werkt Gavi samen met vaccinleveranciers (waarvan de helft zich bevindt in ontwikkelingslanden) om de prijzen te verlagen door schaalvoordeel.

Door de mondiale vraag naar vaccins te bundelen, lange termijnfinanciering uit meerdere bronnen veilig te stellen en de vaccinmarkt vorm te geven door toenemende vraag, versnelt Gavi de toegang tot levensreddende vaccins in de landen die deze het hardst nodig hebben. Ter illustratie, in 2018:

- is de gemiddelde dekking van door Gavi gefinancierde vaccins in de landen die Gavi ondersteunt gestegen tot 52% (vergeleken met 42% in 2017);
- ondersteunde Gavi 46 lanceringen van nieuwe vaccins - een stijging van 31% ten opzichte van 2017.
- Ontvingen meer dan 64 miljoen kinderen in door Gavi ondersteunde landen een derde dosis DTP3 (vaccin dat difterie-tetanus-kinkhoest bevat), ongeveer gelijk aantal als in 2017. Dit vertegenwoordigt 55% van het totale aantal kinderen dat is geïmmuniseerd DTP3 wereldwijd in 2018.

Het bereiken van kinderen in fragiele omgevingen blijft een uitdaging en dekking is met 73% gelijk gebleven sinds 2014. Ook lukt het Gavi niet haar doelstelling te halen op het gebied van geografische gelijkheid, om in 2020 in 89% van gebieden waar Gavi actief is, 80% van de kinderen te vaccineren. Dit blijft steken op 81% van de gebieden.

Daarom richt Gavi zich in de periode 2021-2025 ook sterker op het bereiken van juist die kinderen. Een ander punt van zorg voor Gavi blijft het behalen van de doelen voor verbeterde (immunisatie-) datakwaliteit. In 2015 stelde Gavi als doel in 2020 in 55% van de programmalanden goede datakwaliteit te realiseren, maar dit is van 2015 tot 2018 op 45% blijven steken.

Het model van Gavi is gericht op aansluiting bij het nationale beleid en vraagt ook expliciet om nationale betrokkenheid, zowel financieel als technisch. Landen moeten zelf steun van Gavi aanvragen, programma's ontwikkelen en vormgeven alvorens ze aanspraak maken op financiering of technische ondersteuning. De technische ondersteuning is bovendien gebaseerd op de vraag van de landen, en wordt niet

bepaald door de ondersteunende organisaties (WHO, UNICEF, et cetera). Een kritische noot is dat de rol van lokale maatschappelijke organisaties te weinig aandacht krijgt in Gavi programma-ontwikkeling en -implementatie. Ook Gavi's strategische doelstelling om in 2020 in 43% van de landen voldoende met maatschappelijke organisaties samen te werken wordt niet gehaald: in 2018 was dit slechts 24%.

Er wordt zeer grondig verantwoording afgelegd aan de *Board* van Gavi, waarin de donoren en ook de ontvangende landen, evenals de industrie, ngo's en kennisinstellingen vertegenwoordigd zijn. Dit gebeurt minimaal 2 keer per jaar in een bestuursvergadering, in een jaarlijkse (financiële) rapportage en regelmatige updates door de *CEO*.

De beleidsprioriteiten zijn helder vastgelegd en worden strak gemonitord middels een uitgebreid monitoringskader en *accountability framework* dat voortgang op alle niveaus volgt met inbegrip van het secretariaat en Alliance partners.

De strategie-indicatoren worden gemonitord door het Gavi-secretariaat en het alliantie coördinatieteam<sup>7</sup> om voortgang te bewaken, proactief problemen / wanprestaties te beheeren en om waar nodig met landen in gesprek te gaan. Het Gavi-secretariaat volgt en rapporteert regelmatig over de indicatoren aan het Bestuur middels heldere verslagen. Onder toezicht van de *Evaluation Advisory Committee* (EAC) worden onafhankelijke evaluaties uitgevoerd op een breed scala aan onderwerpen die van strategisch belang zijn voor het Bestuur.

IFFIm is een in 2006 opgericht internationaal financieringsmechanisme, om financiering te werven op de internationale kapitaalmarkt voor Gavi's programma. Met de Wereldbank als 'schatkistbewaarder', worden de onder IFFIm ontvangen lange termijn comittingeringen van donoren gebruikt als onderpand om "*Vaccine Bonds*" uit te geven. Deze obligaties worden op de kapitaalmarkt verhandeld. Dit biedt Gavi de mogelijkheid geld naar voren te halen ("*frontloaden*") en niet afhankelijk te zijn van de daadwerkelijk ontvangen bijdragen van de donoren: zij kan al obligaties uitgeven gebaseerd op comittingeringen. Het IFFIm-mechanisme is een zeer efficiënt "lening-mechanisme" gebleken.

Gavi is een pionier in het verstrekken van sociale obligaties en heeft daarmee internationale prijzen gewonnen. In totaal hebben donoren (waaronder Nederland) USD 6,55 miljard gecommitteerd via IFFIm.

Sinds april 2018 werkt de Alliance aan de ontwikkeling van de nieuwe strategie voor de periode 2021-2025. Dit gebeurt via een consultatief proces, waarbij ontvangende landen, alliantiepartners, maatschappelijke organisaties en fabrikanten betrokken waren, evenals meer dan 1.500 belanghebbenden via een online enquête. De nieuwe strategie (5.0) gaat van start op 1 januari 2021 en houdt enkele belangrijke verschuivingen in om Gavi's missie te realiseren, voortbouwend op de successen van de vorige strategische periodes, waaronder:

- Een kernfocus op niet-bereikte en onvolledig geïmmuniseerde kinderen met gelijkheid als uitgangspunt;
- Meer gedifferentieerde, op maat gemaakte en gerichte benaderingen voor in aanmerking komende Gavi-landen;
- Meer aandacht voor de programmatische duurzaamheid van nationale immunisatieprogramma's;
- Een sterkere nadruk op het ondersteunen van landen bij het prioriteren van vaccintroducties;

<sup>7</sup> Dit team zorgt voor operationeel toezicht en coördinatie binnen de Alliantie, met aandacht voor geïdentificeerde en onopgeloste problemen. Leden bestaan uit vertegenwoordigers van het Gavi-secretariaat, UNICEF, WHO, de Wereldbank, de Bill & Melinda Gates Foundation (BMGF) en de Amerikaanse Centers for Disease Control and Prevention (US CDC).

- Beperkte en aan regels gebonden steun aan een bepaald aantal voormalige Gavi-landen en landen die nooit eerder in aanmerking kwamen voor Gavi steun.

De nieuwe strategie betekent een andere manier van werken. Als gevolg van het succes van het verlagen van de vaccinprijzen en het verzekeren van de introductie van nieuwe vaccins in de armste landen sinds Gavi 20 jaar geleden werd opgericht, verschuift de focus nu naar het bereiken van *elk* kind. Dit betekent meer aandacht voor '*demand*' kwesties, het aanpakken van gender-gerelateerde belemmeringen voor immunisatie en van *vaccine hesitancy*, het vergroten van eigenaarschap bij programmalanden en een gedifferentieerde aanpak. Dit sluit aan bij de toegenomen samenwerking met het GFATM en GFF, evenals de samenwerking in het kader van de SDG3 GAP, waar Gavi de *finance accelerator* coördineert om ervoor te zorgen dat landen hun investeringen in volksgezondheid verhogen.

Ook is er erkenning dat met de verschuivingen van de strategische doelstellingen nieuwe manieren van monitoren en evaluatie (M&E) nodig zijn, voortbouwend op geleerde lessen van Gavi 4.0. Er wordt gewerkt aan een 5.0 M&E systeem dat een *Theory of Change* omvat met heldere causale paden en belangrijke veronderstellingen. De ToC zal worden gebruikt voor: 1) het beschrijven van de meet- en leerdoelen vanaf het begin van de strategieperiode, en 2) het vaststellen van indicatoren die gekoppeld zijn aan de resultatenketen en risico's. Het nieuwe M&E raamwerk zal tevens gender gedesaggregeerde data bevatten en voortgang op het gebied van gender adequaat kunnen monitoren.

Covid-19 heeft al in 2020 bestaande immunisatieprogramma's negatief beïnvloed. Zoals ook ervaring tijdens eerdere epidemieën heeft laten zien, zijn zowel vraag als aanbod van routine vaccinaties in veel landen al verminderd. Het realiseren van de doelstellingen op het gebied van routine immunisatie zoals geformuleerd in *Strategy 5.0* zal dus zeker een uitdaging blijven de komende jaren. Daarnaast heeft Covid-19 ook impact op het strategie-onderdeel 'duurzame transitie', waarbij Gavi landen in een transitieproces gefaseerd onafhankelijk helpt te worden van Gavi steun voor immunisatie. Zo'n transitie is gebaseerd op het vergroten van nationale uitgaven op dit terrein. Juist de capaciteit van ontwikkelingslanden om meer bij te dragen aan publieke gezondheidszorg staat onder druk door de economische crisis die het effect is van de COVID-19 pandemie. In 2020 heeft Gavi al zo'n \$ 85 miljoen dollar aan lokale overheidsbijdragen kwijtgescholden in verband met de pandemie. Dit zal worden ondervangen door de extra inkomsten die bij de *Replenishment* zijn opgehaald (USD 1,6 miljard meer dan begroot).

De organisatie is zeer aanspreekbaar over haar werk en communiceert ook proactief (bv. *Ted talks*, presentaties, in de pers en (sociale) media).

Onderdeel	Score	Verandering
Kernmandaat / Prioriteiten / <i>Mission Creep</i>	4	➔
Beleidsstrategie	4	➔
Theory of Change	3	➔
Aansluiting Nationaal beleid / Armoedestrategie	4	➔
Verantwoording	4	➔
Aanspreekbaarheid voor overige belanghebbenden	4	➔
<b>TOTAAL</b>	<b>4</b>	<b>➔</b>

Beoordeling: Onvoldoende = 1, Matig = 2, Voldoende = 3, Goed = 4

## 4.2 Resultaatgerichtheid en transparantie

Gavi werkt zeer resultaatgericht en volgens een *performance based funding* principe. Transparantie en verantwoording zijn verweven in de strategie en activiteiten van het Gavi-secretariaat. Zo wordt de voortgang op de strategische doelen voortdurend gemonitord op basis van een *accountability framework*, en een uitgebreide set indicatoren. Met name als het gaat om gezondheidssysteem versterking kunnen landen bij goede resultaten aanspraak maken op aanvullende fondsen. De DFID jaarrapportage (2019) bevestigt dat Gavi uitermate resultaatgericht is en op schema ligt om alle gestelde doelen binnen de gestelde tijdslijm te behalen.

De resultaten worden zowel op de website als in de voortgangsrapportages op een inzichtelijke wijze gepubliceerd. De systematiek is helder gemaakt door Gavi in uitgebreide achtergronddocumentatie over de indicatoren. Voor buitenstaanders is de systematiek mogelijk minder toegankelijk, al is deze met wat zoeken op de website te vinden. In de publieke informatie geeft Gavi helder weer welke uitgaven aan welke landen en programma's worden gedaan, waarbij ook weer per land wordt gerapporteerd over de activiteiten. De jaarlijkse voortgangsrapportages zijn geaggregeerd naar doelstelling en doel. Specifieke landeninformatie is indien gewenst voor de bestuursleden en donoren op te vragen. Gavi heeft bovendien een dashboard ontwikkeld om per ziekte de voortgang en bijdrage van Gavi in beeld te brengen.

De grootste uitdaging voor Gavi is de kwaliteit van de data waarmee ze werkt. Deze uitdaging wordt in de huidige strategie geadresseerd in een specifiek focusgebied van Gavi: *the data strategic focus area*. Om ieder kind te bereiken ligt in de nieuwe strategische periode 5.0 opnieuw grote nadruk op het verbeteren van data.

Ook het *Partners Engagement Framework* (PEF) heeft de transparantie en verantwoording van de steun van partners vergroot. Dit komt doordat alliantiepartners beter op de hoogte zijn van wie wat doet, hoeveel geld er naar iedere partner gaat, wat de verwachte resultaten zijn en welke voortgang wordt geboekt. Met betrekking tot het laatste worden er specifieke mijlpalen gedefinieerd in nauw overleg met ieder land. Over deze mijlpalen wordt tweejaarlijks gerapporteerd in alle openheid naar het land en partners. Dit heeft een solide basis gelegd voor het afleggen van verantwoording.

Daarnaast worden op transparante wijze regelmatig updates van financiële prognoses verstrekt aan het senior management, de *Audit & Finance Commissie* (AFC) en het Bestuur.

Gavi behoort tot de eerste ondertekenaars van IATI in 2008 en publiceerde voor het eerst IATI-gegevens in maart 2012. In 2018 klom Gavi omhoog van de categorie 'goed' naar 'zeer goed' in de *Aid Transparency Index*. Gavi publiceert maandelijks in het IATI register en staat momenteel op de 11<sup>e</sup> plaats van totaal 47 grote internationale ontwikkelingsorganisaties, waaronder VN-instellingen en donoroverheden. *Publish what you fund's 2020 Aid Transparency Index*, momenteel de enige maatstaf voor transparantie van hulp, heeft Gavi gecompimenteerd om de grote vooruitgang m.b.t. de hoeveelheid en kwaliteit van data die openbaar worden gemaakt in lijn met *International Aid Transparency Initiative* datastandaard.

Onderdeel	Score	Verandering
-----------	-------	-------------



RBM en RBB	4	→
Inzichtelijk maken resultaten	4	→
Inzichtelijk maken allocatie van middelen (o.a. IATI)	4	↑
Communicatie over resultaten	4	↑
<b>TOTAAL</b>	<b>4</b>	<b>→</b>

Beoordeling: Onvoldoende = 1, Matig = 2, Voldoende = 3, Goed = 4

### 4.3 Partnerschappen en samenwerking

Gavi is een partnerschap, of alliantie; een samenwerking tussen multilaterale organisaties (WHO, Wereldbank, UNICEF), overheden in noord en zuid, kennisinstellingen, ngo's en bedrijven. Deze partijen dragen allemaal bij aan een goede implementatie van de strategie en worden daarbij ondersteund door een secretariaat.

Ter illustratie, Gavi heeft geen landenkantoren, maar is in het veld afhankelijk van samenwerking met de zes regionale kantoren en landenkantoren van de **WHO** die aanwezig zijn in alle landen die Gavi-steun ontvangen. Zo werken landenkantoren van de WHO nauw samen met nationale gezondheidsautoriteiten en hun partnerorganisaties bij het identificeren van nationale gezondheidsprioriteiten, het formuleren van beleid en het ondersteunen van immunisatie en ontwikkeling van het gezondheidssysteem. De WHO-kantoren helpen de nationale gezondheidsautoriteiten ook bij het opstellen van aanvragen voor Gavi-ondersteuning en het opstellen van een actieplan voor de introductie van vaccins. Bovendien bieden de WHO-medewerkers technische ondersteuning bij het implementeren van immunisatieprogramma's en voeren zij monitoring en evaluatie van vaccins uit. Daarnaast stelt de WHO technische specificaties vast voor vaccins en pre-kwalificeert alle vaccins die Gavi ondersteunt. In 2018 financierde Gavi 48 personeelsleden geplaatst op WHO hoofdkantoren en 40 op de regionale kantoren via PEF lange termijn ondersteuning evenals 128 WHO posities op landenniveau via PEF TCA.

**UNICEF Supply Division** koopt de meeste door Gavi gefinancierde vaccins. UNICEF is 's-werelds grootste koper en leverancier van vaccins voor ontwikkelingslanden en speelt een cruciale rol, zowel bij het implementeren van immunisatieprogramma's in door Gavi ondersteunde landen als bij het vormgeven van het beleid van de *Alliance*. Het is een van de vier permanente leden van het Bestuur. UNICEF helpt landen bij het analyseren en overwinnen van obstakels voor het verbeteren van de immunisatie dekking en -gelijkheid, en werkt samen met de WHO om landen te ondersteunen bij het aanvragen en implementeren van subsidies voor het versterken van het gezondheidssysteem. In nauwe samenwerking met ministeries van volksgezondheid, lokale leiders, media en het maatschappelijk middenveld, werkt UNICEF eraan om gemeenschappen te motiveren en ervoor te zorgen dat ze nauwkeurige en betrouwbare informatie hebben over de veiligheid en effectiviteit van vaccins.

In 1999 zorgde de **Bill and Melinda Gates Foundation** met USD 750 miljoen voor het startkapitaal voor de lancering van Gavi. Sindsdien hebben aanvullende toezeggingen van de Foundation de totale bijdrage aan Gavi tot nu toe op meer dan USD 4 miljard dollar gebracht. De *Foundation* heeft een permanente zetel in het Bestuur en is een belangrijker pleitbezorger voor Gavi. Ook speelt de *Foundation* zowel een technische als een financiële rol in de inspanningen van de *Alliance* om de vaccinmarkten vorm te geven. De *Foundation* investeert in activiteiten variërend van

het ontdekken van vaccins via vaccinontwikkeling tot levering van vaccins en moedigt productinnovatie aan.

Gavi werkt bovendien met het eerder genoemd *Partnership Engagement Framework*, waarbij de uitvoerende partners verantwoording afleggen aan de Alliantie over de behaalde resultaten.

Sinds enkele jaren werken ontvangende landen met *joint appraisals (JA)*, jaarlijkse evaluaties van voortgang op de implementatie en presteren van Gavi m.b.t. steun aan elk land en van de bijdrage aan verbeterde immunisatie resultaten. De evaluatie wordt uitgevoerd door een team met daarin o.a. personeel van het Ministerie van Volksgezondheid, personeel van Alliantiepartners en andere belanghebbenden m.b.t. immunisatie, relevante medewerkers van het Gavi secretariaat en maatschappelijk middenveld indien van toepassing. De uitkomsten van zo'n gezamenlijke beoordeling bepalen mede of steun van Gavi wordt verlengd en wat de focus wordt/blijft van de technische steun die Alliantiepartners verlenen. Het PEF en de JAs samen worden gezien als een belangrijke component in het Gavi proces met minder versnippering van de steun van Gavi aan een land (MOPAN 2015-2016).

Partnerschap met de private sector is al vanaf het begin van Gavi's oprichting een integraal onderdeel van het model. Gavi gaat strategische partnerschappen aan met leiders in het bedrijfsleven en de industrie om gebruik te maken van hun financiële middelen, operationele expertise, denk- en innovatiekracht. Het *Gavi Matching Fund* is een essentieel onderdeel van de uitbreiding van Gavi's betrokkenheid bij de private sector. Het Matching Fund, gelanceerd in 2011, verdubbelt de bijdragen van de private sector, wat bijdraagt aan het succes van de *Matching Fund* projecten.

Daarnaast werkt Gavi nauw samen met multilaterale organisaties. Om te zorgen voor betere afstemming op landeniveau en onderlinge coördinatie sloot Gavi zich in oktober 2018 aan bij 11 andere mondiale gezondheids- en ontwikkelingsorganisaties in het *Global Action Plan for Healthy Lives and Well-being for All (GAP)*, gecoördineerd door de WHO. Gavi, samen met de Wereldbank en GFATM, leidt de GAP 'accelerator' op het gebied van duurzame financiering. Het is nog te vroeg om te zeggen of en hoe succesvol de GAP zal zijn. Daarom heeft het Bestuur van Gavi het secretariaat verzocht om met enige regelmaat te zorgen voor heldere updates over voortgang van de GAP op de gestelde doelen.

In de samenwerking met multilaterale organisaties heeft Gavi een duidelijke focus, zoekt geen verbreding en richt zich vooral op haar mandaat. Een uitzondering hierop vormt evenwel de tijdelijke mandaatverbreding in de context van de *COVID-19 Vaccines Global Access (COVAX) Facility*. In reactie op de COVID-19 pandemie, werd in april 2020 de "*Access to COVID-19 Tools Accelerator*" opgericht, een samenwerking tussen overheden en internationale organisaties. Onder dit initiatief leidt Gavi samen met de *Coalition for Epidemic Preparedness Innovations (CEPI)* en de WHO de "*vaccine pillar*". Gavi coördineert inkoop en levering, CEPI onderzoek, ontwikkeling en productie, en de WHO coördineert beleid en allocatie. Onder deze *vaccine pillar*, heeft Gavi samen met partners de *COVAX Facility* opgericht: een mechanisme om wereldwijd de vraag naar en financiering voor COVID-19 vaccins te bundelen om zo gezamenlijk te investeren in vaccine-ontwikkeling en -aankoop. Binnen de COVAX Faciliteit vormt de *Gavi COVAX Advance Market Commitment (AMC)* een eerste "bouwsteen" met als doel de aankoop en distributie van vaccins voor lage inkomenslanden en lage-middeninkomenslanden te garanderen. De rijkere economieën in de COVAX Faciliteit betalen de vaccines voor de armere economieën die deelnemen in de AMC. De COVAX Faciliteit wordt beheerd door het Gavi

secretariaat dat daarvoor een apart team ingericht heeft. AMC en het 'reguliere' Gavi werk worden daardoor gescheiden.

Sinds de uitbraak van de COVID-19 pandemie zet Gavi extra in op het onderhouden van routine immunisatie-programma's. Ervaring tijdens eerdere epidemieën leert dat zowel vraag als aanbod van routine vaccinaties ernstig verminderen tijdens een epidemie-uitbraak. Gavi heeft in april 2020 direct 200 miljoen US dollar ter beschikking voor acute COVID-19 respons in Gavi-landen.

Door de strikte focus van Gavi en de zorgen om een '*mission creep*', is Gavi selectief in het samenwerken met andere actoren en wordt hier alleen toe overgegaan als dit meerwaarde heeft en bijdraagt aan het behalen van Gavi's doelen.

Onderdeel	Score	Verandering
Partnerschappen met andere organisaties	4	→
Visie en rol partnerschappen	4	→
Aansluiting partnerschappen met andere actoren	4	→
Samenwerking en coördinatie overige actoren	3	→
<b>TOTAAL</b>	<b>4</b>	<b>→</b>

Beoordeling: Onvoldoende = 1, Matig = 2, Voldoende = 3, Goed = 4

#### 4.4 Operationeel management

Gavi is een van de meest efficiënte wereldwijde gezondheidsinitiatieven vanwege het hoge maatschappelijke investeringsrendement (*social return on investment*) (*Save the Children* 2020) en Gavi's voortgang op het gebied van operationeel en fiduciair management wordt beoordeeld als "*highly satisfactory*" (MOPAN, 2016). Door een duidelijke langetermijnvisie op basis van zakelijke en financiële modellen, die regelmatig worden herzien, zorgt Gavi voor een strakke en effectieve aansluiting tussen structuur, financieel kader en mandaat.

Uit de bestuursvergaderingen blijkt dat de begroting goed wordt beheerd en dat het PEF leidt tot betere vraagsturing uit de landen, duidelijkere taakverdelingen en afspraken over de te behalen resultaten. Het ondersteunt landen bij het plannen en de implementatie van Gavi-ondersteuning via kernpartners (WHO, UNICEF, US CDC en de Wereldbank) en andere partners, waaronder lokale instellingen. Het nadeel van het kanaliseren van financiering via partners en niet-gouvernementele systemen, voornamelijk om fiduciaire risico's te beperken, is dat het gevolgen kan hebben voor het eigenaarschap van programmalanden en financiële en programmatische duurzaamheid. Deze werkwijze steunt de korte termijn doelstellingen van het uitvoeren van programma-activiteiten in plaats van het bouwen van robuustere nationale systemen. Omgekeerd hebben partners vaak sterke technische capaciteiten die de uitvoering van programma's in het land kunnen verbeteren. Voor sommige landen is deze regeling slechts van korte duur en is de regering nog steeds de belangrijkste uitvoerende instantie (*Independent Review HSIS* (2019)).

Technische ondersteuning op landenniveau is een integraal onderdeel geworden van het totale portfolio van Gavi's steun aan landen. *Alliance* partners worden hiervoor ook betaald.

Het PEF, de JAs en evaluaties vormen een belangrijk onderdeel van de verantwoording die door de landen en de partners wordt afgelegd aan het Gavi-

secretariaat en het Bestuur. Het financieel beheer is in de MOPAN 2016 *assessment* als goed beoordeeld.

Onderdeel	Score	Verandering
Delegatie van bevoegdheden	4	→
Projectbeheer en financieel beheer	4	→
Verantwoordelijkheden en bevoegdheden decentrale kantoren	n.v.t.	
Gebruik van lokale partners en systemen	3	↓
<b>TOTAAL</b>	<b>4</b>	<b>→</b>

Beoordeling: Onvoldoende = 1, Matig = 2, Voldoende = 3, Goed = 4

#### 4.5 Beleidsevaluatie

Gavi publiceert jaarlijks een voortgangsrapportage en voert zelf evaluaties uit, of laat deze door derden uitvoeren. Op de website is een onderdeel gewijd aan alle evaluaties en uitkomsten. Het heeft een speciale evaluatie-unit in het secretariaat met een externe en onafhankelijke *Evaluation Advisory Committee* (EAC), die toeziet op de planning en kwaliteit van de evaluaties. De evaluaties worden op verschillende niveaus uitgevoerd: programma- en beleidsevaluaties, landenevaluaties en procesevaluaties. Bijzonder is dat Gavi als een van de weinige organisaties regelmatig werkt met *prospective evaluations* waarbij gedurende de looptijd van het programma of de interventie direct al wordt geëvalueerd en kan worden bijgesteld.

Nederland nam van 2014 t/m 2019 zitting in de EAC. Uit commissievergaderingen blijkt dat Gavi haar interne monitoring en evaluatieprocessen de laatste jaren sterk heeft verbeterd, dat resultaten van evaluaties en monitoring veel beter worden gebruikt en gecommuniceerd en dat er meer samenwerking met andere actoren in het veld is en dus een minder grote last in de landen. De evaluatiecultuur is sterk verbeterd; zo wordt bij de ontwikkeling van nieuw beleid of nieuwe programma's eerst een ToC geformuleerd, wat helpt om de juiste interventies te kiezen en de juiste zaken te meten en om op tijd bij te sturen waar nodig. Ook is een aantal (voor Gavi) nieuwe monitoring- en evaluatietechnieken toegepast c.q. uitgeprobeerd (o.a. *prospective evaluations*, *full country evaluations*, *peer review approaches*). Vanuit de evaluatiecommissie is ook een sterke inzet geweest om met een 'gender lens' de programma's en beleidsstukken te bekijken en te evalueren. In oktober 2020 zal definitief besloten worden over de evaluatieaanpak voor Gavi 5.0. Wel zijn in het afgelopen jaar al enkele principes toegevoegd voor toekomstige evaluaties, zoals het belang van eigenaarschap van programmalanden, gender en gelijkheid.

In 2019 zijn o.a. evaluaties van Gavi's genderbeleid, Gavi's steun aan ngo's, de mazelencampagne, en '*health system strengthening*' afgerond.

Gavi is zich de laatste jaren meer gaan richten op het leren van evaluaties en zet dit in 5.0 voort. Gavi zou kunnen verbeteren t.a.v. *cross-country* leren en het uitwisselen van geleerde lessen met het oog op duurzame transitie met andere organisaties zoals het GFATM (DFID review, 2019).

In toenemende mate vragen Alliantiepartners en het Bestuur ook om de resultaten van evaluaties en wordt het belang ervan onderkend. Dit is terug te zien in de beleidsstukken die worden geschreven om het bestuur te informeren en om eventuele beslissingen te nemen. In toenemende mate worden beslissingen dan ook genomen met inachtneming van de lessen die in het verleden zijn geleerd.

Tenslotte zijn de EAC en het Gavi secretariaat met de *Technical Evaluation Reference Group* (TERG) van het Global Fund overeen gekomen bevindingen van geselecteerde evaluaties te delen en elkaars medewerkers uit te nodigen deel te nemen aan relevante evaluatiecommissies.

Onderdeel	Score	Verandering
Helder vastgelegd evaluatiebeleid	4	↑
Inrichting evaluatiefunctie	4	↑
Onafhankelijkheid evaluatie-eenheid	3	↑
Reikwijdte en relevantie evaluaties	4	→
Follow up aanbevelingen evaluaties	4	↑
<b>TOTAAL</b>	<b>4</b>	<b>↑</b>

Beoordeling: Onvoldoende = 1, Matig = 2, Voldoende = 3, Goed = 4

#### 4.6 Human Resource Management

Er zijn geen zorgpunten op HR-gebied bekend uit de evaluaties of op basis van de informatie verkregen bij de bestuursvergaderingen en tijdens donoroverleggen. De staf van Gavi werkt voor langere tijd op één plek omdat zij op basis van hun expertise voor specifieke functies worden gerekruteerd. Wel is er mobiliteit tussen organisaties, zoals tussen het GFATM en Gavi en andere multilaterale organisaties en Gavi. Er worden hoge eisen gesteld aan de kwaliteit van het personeel en veel personeel heeft een indrukwekkende staat van dienst. Men komt van publieke en private organisaties, en heeft een commerciële, technische, marketing, politieke of *advocacy* achtergrond.

In 2018 werd Gavi door het *Global Health 50/50* rapport genoemd als een van de beste presteerders op het gebied van het bevorderen van gendergelijkheid middels interventies. In het rapport wordt het gender gerelateerde beleid van meer dan 140 organisaties op het gebied van mondiale gezondheidszorg vergeleken. Gavi werd in 2018 ook de eerste internationale non-profitorganisatie, die een certificering kreeg van de *Equal Salary Foundation*.

In 2019 is verder gewerkt aan het versterken van het organisatiemanagement van het secretariaat door een tweedaagse workshop van het senior managementteam gefaciliteerd door een senior expert van de *IMD Business School*. Er werd o.a. gediscussieerd over waar de organisatiecultuur werkte en waar verbetering nodig is. Een resultaat dat daaruit voort gekomen is onder meer overeenstemming over bedrijfsprioriteiten in 2020 en meer regelmatige, semi-gestructureerde *check-ins* tussen leden van het leiderschapsteam. Ook wordt een kort programma voor senior leiders georganiseerd met een top *business school* om hun leiderschapscompetenties te helpen versterken.

Gavi heeft daarnaast in 2019 de financiële systemen van het secretariaat ingrijpend veranderd met de introductie van SAP. Na vele maanden voorbereiding is het nieuwe systeem in oktober 2019 live gegaan. Gavi is ook van plan de algehele structuur en capaciteit van het secretariaat te herzien om er zeker van te zijn dat deze geschikt is voor het beoogde doel.

Onderdeel	Score	Verandering
Mobiliteit	3	→

Kwaliteit	4	→
Diversiteit	3	→
Genderbalans	4	→
<b>TOTAAL</b>	<b>4</b>	<b>→</b>

Beoordeling: Onvoldoende = 1, Matig = 2, Voldoende = 3, Goed = 4

#### 4.7 Financiële stabiliteit

De financiële situatie van Gavi is goed. De liquiditeitspositie wordt nauwkeurig berekend en twee keer per jaar aan de *Board* ter goedkeuring voorgelegd. Gavi heeft een *cash reserve policy*. Te allen tijde hanteert Gavi een *cash reserve* in de vorm van niet gecommiteerde bedragen in contanten en investeringen. Minimum bedrag dat wordt aangehouden is 4/5<sup>e</sup> van de te verwachte jaarlijkse uitgaven. Een nieuwe verplichting kan enkel worden aangegaan indien de middelen voor het huidige jaar + 2 daaropvolgende jaren volledig gedekt zijn.

De organisatie heeft bijna 10 miljard dollar te besteden in de periode 2016-2020. Van het totaal te besteden bedrag zal gemiddeld zo'n 97% gebruikt worden voor de implementatie van de programma's over de hele periode. Per 31 december 2018, materialiseerde 96% van de meerjarige committeringen ook daadwerkelijk in diezelfde periode in een ondertekende overeenkomst met de donoren. De uitgaven voor vaccinatieprogramma's daalden vanaf 2016. Dit is te wijten aan: 1) vermindering in ondersteuning aan een aantal implementerende landen 2) reductie in de financiering van een vaccin onder het AMC financieringsmechanisme en 3) vermindering in het verspreiden van het polio vaccin i.v.m. een tekort daarvan. Daarentegen zijn de uitgaven aan het versterken van gezondheidszorgsystemen gestegen. Programma uitgaven in 2018 tonen een stijging van 16% i.v.m. grotere vraag van implementerende landen voor vaccins alsmede systeemversterking.

Een belangrijk punt uit de meest recente financiële rapporten is Gavi's kwetsbaarheid voor valutaverliezen. Daarom heeft Gavi een *hedge policy* in werking gesteld om de valutaschommelingen op te kunnen vangen via *hedging* van valuta en rente *swaps*.

Gavi werkt conform de internationale audit standaarden. De specifieke toekenningen en uitgaven aan de landen worden strikt gemonitord via regelmatige audits. De interne audits worden bovendien extern op kwaliteit getoetst. Naast de programma audits voert Gavi ook landen audits uit. Als de resultaten niet naar tevredenheid zijn, worden betalingen aan het land opgeschort.

Er is een goede samenhang tussen de inhoudelijke en financiële rapportages. De afgelopen jaren heeft Gavi haar risicomanagement en auditfunctie sterk verbeterd en een apart '*risk and assurance report*' wordt jaarlijks aangeboden aan het bestuur van Gavi. De auditfunctie wordt ten minste om de vijf jaar onderworpen aan een onafhankelijke beoordeling en de AFC zal in 2020 een *briefing* ontvangen over de resultaten hiervan.

Onderdeel	Score	Verandering
Verhouding goedgekeurde begroting / ontvangen bijdragen	4	→
Liquiditeitspositie en/of solvabiliteitspositie	4	→
Interne auditfunctie	3	→
Kwaliteit rapportages	3	→
Samenhang tussen inhoudelijke en financiële rapportages	3	→

<b>TOTAAL</b>	<b>3</b>	<b>→</b>
---------------	----------	----------

Beoordeling: Onvoldoende = 1, Matig = 2, Voldoende = 3, Goed = 4

#### 4.8 Efficiëntie

De algemene conclusie van MOPAN (2016) is dat Gavi voldoet aan de vereisten van een effectieve multilaterale organisatie en "fit for purpose" is.

In 2018 verhuisden GFATM, Gavi en Unitaïd naar een gezamenlijk gebouw, de *Global Health Campus*, met als doelen de samenwerking te vergroten, de efficiëntie te verbeteren, en de baten en kosten/ risico's beter tegen elkaar af te wegen. Programmatische samenwerking vindt plaats op gebied van data, gezondheidssystemen, risico en audit, en gezondheidsfinanciering. De eerste audit door het bureau van de inspecteur-generaal (OIG) over de *Global Health Campus* concludeert dat het 'project' van het delen van zowel kosten als risico's tussen verschillende mondiale gezondheidspartners effectiever is geweest dan oorspronkelijk was verwacht.

Huidige *overhead*kosten van de Gavi groep zijn zeer laag en bedroegen in 2019 4,35%. Dit is redelijk stabiel gebleven in de afgelopen jaren. De organisatie neemt voldoende maatregelen om kosteneffectief te werken, en presteert gemiddeld wanneer het gaat om salariering van het management, de reiskosten voor de bestuursvergaderingen en andere landenbezoeken.

Onderdeel	Score	Verandering
Verhouding programma-uitgaven/ <i>overhead</i>	4	→
Kosteneffectiviteit programma's	4	→
Versobering salarissen en secundaire arbeidsvoorwaarden	3	↑
<b>TOTAAL</b>	<b>4</b>	<b>↑</b>

Beoordeling: Onvoldoende = 1, Matig = 2, Voldoende = 3, Goed = 4

#### 4.9 Integriteit en grensoverschrijdend gedrag

Uit periodiek uitgevoerde accountantsonderzoeken werden in 2018 bij partners (Gavi heeft geen landenkantoren) in vijf verschillende landen onregelmatigheden geconstateerd. Het betrof hier in de meeste gevallen de kwaliteit en soms de afwezigheid van bewijsstukken, door lokale gezondheidsautoriteiten ten onrechte opgevoerde uitgaven en niet juist uitgevoerde aanbestedingsregels. Inmiddels zijn daar in de loop van 2019 vijf nieuwe gevallen bij gekomen. De organisatie heeft als uitvloeisel van haar *zero-tolerance* beleid direct actie ondernomen richting de partners en bij de partners aangedrongen op het volledig terug betalen van alle geconstateerde onrechtmatige uitgaven. Alle partners hebben toegezegd volledig te zullen meewerken aan het terugbetalen van de bedragen. De onrechtmatig uitgegeven bedragen zijn in enkele gevallen hoog, maar door Gavi's adequate maatregelen is de *reimbursement rate* 95%. Risico's voor BZ zijn daardoor beperkt mede gezien het beperkte NL-aandeel.

Na de meldingen van misbruik en seksuele uitbuiting in de ontwikkelingssector begin 2018, ging Gavi snel over tot het herzien van alle processen, beleidsmaatregelen en waarborging tegen seksueel misbruik, intimidatie en machtsmisbruik, zowel intern

als extern. Dit omvatte gesprekken met kernpartners en het bijwerken van leverancierscontracten, gedragscodes en Gavi's ethiek *hotline*. Samen met GFATM heeft Gavi een ombudsman aangesteld, waar alle Gavi-medewerkers, consultants en stagiaires (intern) terecht kunnen voor onafhankelijk advies en die jaarlijks op geaggregeerde basis rapporteert aan het management over personeelskwesties. De website van Gavi maakt duidelijk op welke manieren anonieme meldingen kunnen worden gedaan (extern) en hoe ze zullen worden onderzocht. Er zijn in 2018 geen gevallen van machtsmisbruik, seksueel misbruik of intimidatie gemeld.

Onderdeel	Score	Verandering
Maatregelen rechtmatigheidsrisico's	4	→
Maatregelen doelmatigheidsrisico's	4	→
Beleid op grensoverschrijdend gedrag	4	→
Transparantie integriteitsschendingen	3	→
<b>TOTAAL</b>	<b>4</b>	<b>→</b>

Beoordeling: Onvoldoende = 1, Matig = 2, Voldoende = 3, Goed = 4



## 5 Relevantie van de organisatie

### 5.1 Relevantie voor Nederlandse BHOS-prioriteiten

#### Gendergelijkheid

*Zeer relevant* Wereldwijd worden meisjes en jongens in vergelijkbare mate geïmmuniseerd. Toch zijn er verschillen binnen sommige landen, omdat diverse belemmeringen het vermogen van vrouwen om toegang te krijgen tot gezondheidszorg voor hun kinderen beperken. Gavi ondersteunt landen om gerichte inspanningen te leveren om gender gerelateerde belemmeringen voor immunisatie services te identificeren en aan te pakken, bijvoorbeeld door vrouwelijke gezondheidswerkers op te leiden. Het versterken van de positie van vrouwen is immers van cruciaal belang om de vaccinatiegraad voor kinderen te verbeteren. Hiertoe heeft Gavi haar genderbeleid geëvalueerd en geactualiseerd en staat het wegnemen van gender gerelateerde belemmeringen centraal in strategie 5.0.

#### Private sector:

*Zeer relevant* Partnerschap met de private sector is vanaf het begin een integraal onderdeel van Gavi's model geweest. De *Vaccine Alliance* is opgericht om marktfalen aan te pakken en te zorgen voor veilige levering van vaccins tegen betaalbare prijzen aan ontwikkelingslanden. Gavi blijft op deze basis bouwen door strategische partnerschappen aan te gaan met leiders in het bedrijfsleven en de industrie. Door gebruik te maken van de financiële middelen, operationele expertise, *thought leadership* en innovatie van de private sector kan de alliantie haar doelstellingen verwezenlijken. In 2018 werkte Gavi met meer dan 40 partners uit de private sector samen, waarvan 25% afkomstig is uit opkomende markten en door Gavi ondersteunde landen. Door het verdubbelen van de bijdragen van de private sector middels het *Matching Fund* zijn successen behaald. Die zijn niet onopgemerkt gebleven en bij de *Replenishment* in juni 2020 zijn de investeringen van donoren in het *Matching Fund* gegroeid. Juist deze samenwerking met de private sector is voor Nederland een reden om Gavi te steunen.

#### Digitalisering:

*Relevant* Om ieder kind, met name het moeilijkst bereikbare kind, te bereiken met vaccinaties zet Gavi, samen met de private sector, in op het gebruik van digitale technologieën. Voorbeelden van ingezette digitale technologieën zijn een aangepaste mobiele app en een draadloos temperatuurbewakingssysteem om de uitdagingen van de toeleveringsketen aan te pakken, het gebruik van *biometrics* om de vaccinatiegraad in ontwikkelingslanden te verbeteren, en een digitaal identiteitsprogramma om te kunnen volgen wie reeds is gevaccineerd.

	Rollen van de organisatie*		
	Uitvoerend	Coördinerend	Normatief
Gendergelijkheid	3		
Mobilisatie Private sector	3		
Inspelen op digitalisering	3		

Beoordeling: Onvoldoende = 1, Matig = 2, Voldoende = 3, Goed = 4

### 5.2 Overige relevantie

Versterking gezondheidssysteem

*Zeer relevant* Gavi richt zich binnen haar mandaat ook nadrukkelijk op versterking van het gezondheidssysteem, vooral op het terrein van immunisatie waar Gavi verschillende belemmeringen die in landen bestaan helpt aanpakken, zodat elk kind kan worden geïmmuniseerd. Zo werkt Gavi met overheden aan het trainen van gezondheidspersoneel, het inrichten en optimaliseren van de koude-keten voor vaccins en verbeterde data collectie. Door versterking van het gezondheidssysteem wordt ook de lancering van nieuwe vaccins makkelijker; de harde en zachte infrastructuur is er immers al. Dit zal naar verwachting ten gunste komen bij de roll-out van een COVID-19 vaccin in de Gavi-landen.

Gavi's immunisatie strategie richt zich op vergroten van bereik van vaccinaties en gelijkheid. Alle mensen, ongeacht status (bijvoorbeeld vluchteling), sekse of woonplaats, moeten toegang krijgen tot primaire gezondheidszorg. Nu wordt nog 20% van de kinderen niet geïmmuniseerd en daarom doet Gavi alles aan het bereiken van dit '5<sup>e</sup> kind'. Om die gelijkheid te realiseren worden gezondheidssystemen middels Gavi subsidies versterkt op de gebieden data, waardeketen, leiderschap en management en vergroten van vraag naar immunisatie.

#### Internationale gezondheid

*Zeer relevant* Gavi's werk draagt direct bij aan het verbeteren van de internationale gezondheid en draagt bij aan SDG-doelstelling 3. Immunisatie is een van de meest kosteneffectieve manieren om levens te redden en goede gezondheid en welzijn te bevorderen. Immunisatie bereikt routinematig meer huishoudens dan welke andere gezondheidsdienst dan ook en brengt gemeenschappen regelmatig in contact met het gezondheidssysteem. Dit biedt een effectief platform voor het leveren van andere eerstelijnsgezondheidszorgdiensten.

#### Armoedebestrijding

*Relevant* Gavi's vaccinatieprogramma's en gerelateerde werkzaamheden dragen indirect bij aan het verminderen van armoede. Immunisatie heeft positieve economische effecten omdat mensen niet ziek worden of sterven aan voorkombare ziektes. Arme huishoudens worden daardoor niet geconfronteerd met hoge 'out of pocket' uitgaven voor zieke gezinsleden of het overlijden van een kostwinner. Immunisatie draagt ook bij aan vergrote deelname aan onderwijs. Immunisatie leidt ook tot hogere werkproductiviteit onder de werkende bevolking. Op deze manieren draagt routine vaccinatie bij aan armoedebestrijding. Daarnaast kan immunisatie een platform bieden voor het leveren van voedingsinterventies en werkt hand in hand met goede voeding om de kindersterfte te helpen verminderen. Door *vaccine preventable diseases* kunnen kinderen in een ondervoede toestand komen, omdat ze de opname van essentiële voedingsstoffen belemmeren. Ondervoede kinderen sterven vaker aan infectieziekten zoals diarree, mazelen en longontsteking, waarvan er vele met vaccins kunnen worden voorkomen.

#### Global Health security

*Zeer relevant* Gavi speelt ook een sleutelrol bij het verbeteren van de bescherming van landen tegen de dreiging van infectieziekten, o.a. door het ondersteunen van gezondheidssystemen en het financieren van wereldwijde voorraden voor vaccins tegen o.a. ebola, cholera, meningitis en gele koorts. De centrale, coördinerende rol die Gavi op dit gebied kan spelen is met de huidige COVID-19 pandemie duidelijker dan ooit, zoals reeds hierboven beschreven.

#### SRGR

*Relevant* Hoewel het werk van Gavi minder aansluit op resultaten binnen het speerpunt SRGR, zijn er ook daar raakvlakken. Zo overlijden jaarlijks 266.000

vrouwen aan baarmoederhalskanker, waarvan 80% in ontwikkelingslanden. Geschat wordt dat HPV-vaccins tot 90% van alle baarmoederhalskanker kunnen voorkomen. Gavi zal naar verwachting 84 miljoen meisjes vaccineren tegen HPV de komende 5 jaar, waarmee Gavi een enorm verschil kan maken in de levens van jonge vrouwen in 's werelds armste landen. Gavi heeft tot nu toe het HPV vaccin al in 30 landen geïntroduceerd. Het voorkomen van HPV is een belangrijk aspect van het verbeteren van seksuele en reproductieve gezondheid. Behalve toegang tot HPV vaccins, is ook toegang tot rodehond vaccins essentieel voor de reproductieve gezondheid voor vrouwen en meisjes. Wanneer vrouwen die niet beschermd zijn in de eerste helft van de zwangerschap rodehond oplopen bestaat het risico op aangeboren afwijkingen bij de baby. Gavi's investeringen in HPV- en rodehond-vaccins zorgen ervoor dat meer dan 30 miljoen meisjes kunnen worden beschermd tegen baarmoederhalskanker en baby's kunnen worden beschermd tegen rubella, ongeacht waar ze worden geboren.

#### SDG 9 (innovatie, infrastructuur)

*Relevant* Gavi zorgt ervoor dat vaccinmarkten beter werken door meer leveranciers aan te trekken, de vaccinprijzen drastisch te verlagen en te zorgen voor een eerlijke en duurzame toegang tot vaccins en andere innovatieve producten die tegemoet komen aan de behoeften van ontwikkelingslanden. Sinds de oprichting in 2000 heeft Gavi bijgedragen aan een aanzienlijke toename van nieuwe fabrikanten die vaccins leveren en het merendeel van de vaccindoses die Gavi aanschaft worden geproduceerd in ontwikkelingslanden.

#### SDG 10 (verminderde ongelijkheid)

*Beperkt relevant* Centraal in Gavi's strategie staat *equity*, oftewel gelijkheid. Het streven van Gavi is om iedereen, ongeacht waar diegene zich bevindt, toegang te verschaffen tot vaccinaties, waarmee Gavi een bijdrage levert aan het verminderen van ongelijkheid. Immunisatie beschermt namelijk niet alleen de gezondheid van gemeenschappen, maar vermindert ook het aantal tot armoede gedwongen mensen en geeft kinderen een gelijke kans op een gezondere en productievere toekomst. Door zich te concentreren op de armste gemeenschappen en niet-geïmmuniseerde kinderen in o.a. steden, afgelegen rurale gebieden en conflictgebieden, brengt Gavi immunisatie en eerstelijnsgezondheidszorg naar hen die het verst achterblijven.

#### SDG 17 (partnerschappen)

*Relevant* Door gebruik te maken van het comparatieve voordeel van elke Alliantiepartner, heeft Gavi's innovatieve publiek-private partnerschapsmodel bijgedragen aan een eerlijke en duurzame toegang tot vaccins. Gavi's samenwerking met de verschillende alliantiepartners, maar ook maatschappelijk organisaties en overheden ligt aan de basis van het succes van Gavi. Daarnaast werkt Gavi op verschillende manieren samen met de private sector (Matching Fund, Infuse, etc.) en ontvangt verschillende vormen van steun vanuit de private sector (financieel, in-kind, innovatie, etc.).

<i>Vul hieronder zelf punten van overige relevantie in</i>	<b>Uitvoerend</b>	<b>Coördinerend</b>	<b>Normatief</b>
Internationale gezondheid	4		
Global health security	3		
Armoedebestrijding	3		
SRGR	3		

Versterking gezondheidssystemen	3		
Partnerschappen	4		
Verminderde ongelijkheid	2		

Beoordeling: Onvoldoende = 1, Matig = 2, Voldoende = 3, Goed = 4