

Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Stichting Nationaal Warmtefonds

**Directie**  
Bouwen en Energie

Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl/bzk](http://www.rijksoverheid.nl/bzk)  
[www.facebook.com/minbzk](https://www.facebook.com/minbzk)  
[www.twitter.com/minbzk](https://www.twitter.com/minbzk)

Datum 27 november 2020  
Betreft Subsidieverlening

Geachte xxxxxxxxxxxx,

Met uw brief van 1 oktober 2020, vraagt u, namens de stichting Nationaal Warmtefonds (hierna: de Stichting) een subsidie aan voor het verstrekken van financiering aan bijzondere doelgroepen. Met deze brief beslis ik op uw aanvraag.

### **Besluit**

Hierbij verleen ik u een subsidie van maximaal € 50.000.000,-, op voorwaarde dat aan de eisen in deze subsidiebeschikking wordt voldaan. Dit bedrag is inclusief alle eventuele voor uw rekening blijvende belastingen, waaronder de BTW.

De subsidie is gebaseerd op artikel 2, eerste lid, aanhef en onder e, van de Kaderwet overige BZK-subsidies.

De subsidie is bestemd voor de activiteiten, zoals vermeld in de subsidieaanvraag. Het gaat om het verstrekken van verantwoorde financiering aan woningeigenaren en Verenigingen van Eigenaren (VvE's) die voor de verduurzaming van hun woning of gebouw niet tegen normale condities in aanmerking komen voor een regulier consumptief krediet. Tot deze doelgroepen behoren onder andere woningeigenaren met onvoldoende leenruimte, met een BKR-codering of die op grond van hun leeftijd niet tegen normale marktcondities in aanmerking komen voor consumptief krediet voor de verduurzaming van hun woning. Ook heel kleine VvE's behoren tot de doelgroep.

De voorbereidende activiteiten die samenhangen met de te verstrekken leningen dienen met ingang van 21 december 2020 te starten. De activiteiten die zien op het daadwerkelijk verstrekken van leningen, dienen aan te vangen op uiterlijk 1 juli 2021 of zo veel eerder als mogelijk. Gelet op de ambities op het gebied van verduurzaming van woningen zou ik graag zien dat deze activiteiten al op 1 april 2021 starten.

### **Motivering bij het besluit**

Het is belangrijk dat goedkope financiering beschikbaar is voor doelgroepen die energiebesparende maatregelen niet, alleen tegen hoge kosten of zeer lastig

kunnen financieren tegen normale marktcondities. Dit wordt steeds belangrijker nu het kabinet inzet op een energietransitie in de gebouwde omgeving waarbij alle bestaande woningen op termijn aardgasvrij worden gemaakt. De subsidie aan de Stichting beoogt, waar mogelijk, voor deze groepen verantwoorde financiering aan te bieden.

Het Rijk zal voor de financiering van deze bijzondere doelgroepen een subsidiebudget beschikbaar stellen van in totaal 50 miljoen euro verdeeld over de jaren 2020, 2021 en 2022.

Ik verbind de volgende voorwaarden aan deze beschikking.

- 1. De Stichting biedt de volgende doelgroepen een financieringsproduct aan:*
  - *woningeigenaren met beperkte leenruimte;*
  - *woningeigenaren met een leeftijd boven de 75 jaar;*
  - *woningeigenaren met een BKR-codering;*
  - *VvE's die niet in aanmerking komen voor de reguliere VvE-financiering van het Nationaal Warmtefonds.*
- 2. De Stichting waarborgt dat eventuele door haar op te richten rechtspersonen, wanneer die een rol krijgen bij de uitvoering van de activiteiten waar deze beschikking betrekking op heeft, de verplichtingen opgenomen in deze subsidiebeschikking nakomen.*
- 3. In het geval dat de Stichting rechtspersonen opricht die een rol krijgen bij de uitvoering van de activiteiten waar deze beschikking betrekking op heeft, zal de Stichting zorgen dat aanvragers van financiering via één loket (front office) worden bediend.*

### **Waar moet u aan voldoen?**

#### Interne regelingen

U moet handelen overeenkomstig de statuten van de Stichting. Vaststelling en wijziging van de volgende documenten en systemen heeft mijn goedkeuring:

- a. de statuten van de Stichting, voor zover het betreft de artikelen genoemd in artikel 24.2, onderdeel b;
- b. het investeringsreglement, bedoeld in artikel 21.1 van de statuten;
- c. het treasury statuut, bedoeld in artikel 6.3, onder h, van de statuten.

#### Staatssteun

Om te voldoen aan de Europese staatssteunregels, verleen ik geen subsidie als dit naar mijn oordeel leidt tot het verlenen van ongeoorloofde staatssteun in de zin van artikel 107 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna: VWEU). Een steunmaatregel kan verenigbaar zijn met de interne markt, als deze valt binnen de juridische kaders van de Europese Commissie of door haar is goedgekeurd.

Voor het Warmtefonds geldt dat er op sommige niveaus sprake kan zijn van staatssteun. Op basis van uw aanvraag kom ik tot het oordeel dat de subsidie aan de stichting verstrekt kan worden op grond van het DAEB Vrijstellingsbesluit 2012.

Ik leg de Stichting Nationaal Warmtefonds voor de duur van 10 jaar de volgende Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB) op, met inachtneming van de voorwaarden van het DAEB-Vrijstellingsbesluit nr. 2012/21/EU:

Het verstrekken van verantwoorde financiering aan woningeigenaren en VvE's die voor de verduurzaming van hun woning of gebouw, niet in aanmerking komen voor de reguliere energiebespaarlening die de Stichting met geld van banken en het rijk aanbiedt. Onder deze doelgroepen vallen:

- woningeigenaren die onvoldoende leenruimte hebben om de verduurzaming van hun woning met een regulier consumptief krediet van het Nationaal Warmtefonds te financieren;
- woningeigenaren die voor de verduurzaming van hun woning vanwege een BKR-codering niet in aanmerking komen voor een regulier consumptief krediet van het Nationaal Warmtefonds;
- woningeigenaren die op grond van hun leeftijd niet in aanmerking komen voor een regulier consumptief krediet van het Nationaal Warmtefonds;
- VvE's die niet in aanmerking komen voor de reguliere VvE-financiering van het Nationaal Warmtefonds.

De verstrekking van de financiering loopt op basis van deze beschikking 10 jaar door. Het beheer van de financiering loopt op basis van deze beschikking door tot 2051.

De Stichting ontvangt voor de uitvoering van deze DAEB een bedrag van 4,9 miljoen euro ter compensatie. Dit bedrag maakt onderdeel uit van het gehele subsidiebedrag van in totaal 50 miljoen euro. De compensatie van de kosten van de DAEB is berekend op basis van de kosten die de huidige uitvoerder hiervoor volgens diens opgave zou maken voor de volgende kostensoorten:

- Fondsmanagement
- Aantrekken funding
- Extra inzet 2020-2021 diversen
- Opzetten nieuwe stichting
- Financiering Warmtefonds
- Marketing en communicatie
- Aanloopkosten proeftuinen

Hier zijn de verwachte rente-inkomsten van de financiering afgehaald. De feitelijke rente-inkomsten hangen af van de verstrekking van leningen en de betalingen die de leningnemers hierop doen. Op basis hiervan worden de nettokosten van de DAEB bepaald.

Ik stel vast dat het overgrote deel van de uitvoering zal worden verricht door partijen die worden geselecteerd in de nu lopende open marktconsultatie voor de nieuwe uitvoerders van het fonds. Deze marktconsultatie geldt als benchmark voor de kosten van de uitvoering van de DAEB. Wanneer sprake is van overige derden-opdrachtnemers die niet via een open marktconsultatie worden geworven, moet sprake zijn van een niet meer dan marktconforme vergoeding voor deze partijen.

De compensatie hoort bij een inzet van in totaal 50 miljoen euro. Wanneer in de toekomst aanvullende subsidie wordt verstrekt aan de Stichting ten behoeve van een groter volume aan te verstrekken leningen, dan kan daarbij opnieuw het besluit worden genomen om compensatie te geven.

In het jaarverslag van de Stichting zal deze een toelichting opnemen over de uitvoering van de DAEB-voorwaarden en een overzicht geven van de feitelijke cumulatieve te compenseren kosten voor de DAEB en de cumulatieve gerealiseerde rente-inkomsten.

De stichting moet een gescheiden boekhouding voeren tussen de DAEB-activiteiten en de niet-DAEB-activiteiten.

In 2024 en daarna iedere 3 jaar, laat de Stichting een onafhankelijke derde controleren of sprake is van overcompensatie of, op basis van lagere uitzettingen of lagere rente-betalingen, ondercompensatie. Indien hiervan sprake is, kan de minister van BZK de verhouding tussen compensatie en leenbedragen in deze beschikking aanpassen. Overcompensatie wordt hiermee zoveel mogelijk vermeden en indien sprake is van overcompensatie, dan zal deze worden teruggevorderd.

De Stichting is actief in Nederland in de sector financiële dienstverlening. In de Regeling hypothecair krediet heeft de Stichting een uitsluitend recht gekregen om, onder strikte voorwaarden die de consument beschermen boven de 'loan to value' te financieren.

Gegevens over de uitvoering van deze DAEB moeten voor een periode van 10 jaar bewaard worden, zodat informatie kan worden opgevraagd voor de tweejaarlijkse rapportage aan de Europese Commissie en voor eventueel onderzoek van de Europese Commissie.

#### Meldingsplicht

Een van de verplichtingen waar u aan moet voldoen betreft de meldingsplicht. U moet direct melding doen van feiten en omstandigheden die van belang kunnen zijn voor de subsidie. Daarvan is in ieder geval sprake als:

- a. voor u aannemelijk is dat de activiteiten waarvoor de subsidie is verstrekt, niet, niet tijdig of niet geheel zullen worden verricht, of als niet, niet tijdig of niet geheel zal worden voldaan aan de verplichtingen die aan de subsidie verbonden zijn;
- b. indien de uitvoerders, door welke omstandigheden dan ook, niet kunnen voldoen aan eerder gemaakte afspraken in de managementovereenkomsten;
- c. zich voorziene en onvoorziene risico's voordoen;
- d. de Stichting of een eventueel door haar op te richten rechtspersoon geen AFM-vergunning krijgt voor de activiteiten bedoeld in deze beschikking of de aan de Stichting verleende AFM-vergunning wordt ingetrokken of vervalft;
- e. vast is komen te staan, bijvoorbeeld door een toezichthouder, dat het bestuur van de Stichting dan wel de fondsmanager heeft gefraudeerd.

Uw melding, voorzien van toelichting en relevante stukken, kunt u schriftelijk doen bij uw contactpersoon. Ook als u twijfelt of u iets moet melden, verzoek ik u contact op te nemen met uw contactpersoon.

#### Verantwoording

De Stichting verstrekt met ingang van 1 juli 2021 driemaandelijks een tussentijdse rapportage van de operationele voortgang, waarbij inzicht wordt gegeven in:

- a. het aantal Energiebespaarhypotheken en Energiebespaarleningen dat is toegekend;
- b. de doelgroepen waaraan de hypotheken en leningen zijn verstrekt;

- c. het totale bedrag aan hypotheeken en leningen;
- d. het totale bedrag dat aan hypotheeken en leningen is afgelost;
- e. de uitvoeringskosten;
- f. de mate van onderbesteding (indien van toepassing);
- g. een overzicht van maatregelen waaraan de leningen zijn besteed;
- h. het aantal woningen en appartementen waarvoor een hypotheek of lening is verstrekt en;
- i. informatie over defaults, afschrijvingen en kwijtscheldingen.

Deze rapportage wordt 30 dagen na afsluiting van het voorafgaande kwartaal opgeleverd op de laatste dag van de maand (30 april, 31 juli, 31 oktober, 31 januari). De opzet en het format van de rapportages worden opgenomen in de managementovereenkomst tussen de Stichting en de betreffende uitvoerder.

De Stichting verstrekt ieder jaar uiterlijk 1 mei het jaarverslag inclusief een controleverklaring.

De Stichting verstrekt ieder jaar uiterlijk 1 december het jaarplan, de jaarbegroting en de meerjarenbegroting.

De Stichting verstrekt desgevraagd aan de minister alle inlichtingen die noodzakelijk zijn voor de beoordeling van de naleving van de voorwaarden van dit besluit.

### **Wat als u zich niet aan de voorschriften houdt?**

Volledigheidshalve attendeer ik u erop dat ik op grond van artikel 4:46 van de Algemene Wet Bestuursrecht bevoegd ben de subsidie op een lager bedrag vast te stellen, als u de aan de subsidie verbonden verplichtingen niet of niet in voldoende mate naleeft.

Daarnaast verwijst ik naar artikel 25 van het Kaderbesluit BZK-subsidies (Besluit van 30 mei 2013) waar is opgenomen dat ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik een departementaal register wordt bijgehouden. In dit register wordt onder meer bijgehouden welke sanctiemaatregel (bestuurlijke boete, lagere vaststelling, intrekking van de subsidieverlening of intrekking van de subsidievaststelling) genomen is.

Tevens kan ik de subsidie terugvorderen indien:

- a. vast is komen te staan dat het bestuur van de Stichting dan wel de fondsmanager heeft gefraudeerd;
- b. de aan de Stichting verleende AFM-vergunning wordt ingetrokken of vervalt.

### **Wanneer ontvangt u de subsidie?**

De subsidie wordt als volgt verdeeld in drie tranches:

- 1. € 10.000.000,-
- 2. € 24.000.000,-

3. € 16.000.000,-

De eerste tranche wordt uiterlijk in week 51 (2020) uitbetaald op rekening IBAN: NL54RABO 0303 4185 75 van de Stichting Nationaal Warmtefonds (voorheen Nationaal Energiebespaarfonds), zetelend te 's-Gravenhage.

De tweede tranche wordt uiterlijk in week 35 (2021) uitbetaald.

De derde tranche wordt uiterlijk in week 35 (2022) uitbetaald.

### **Wanneer moet u terugbetalen?**

De Stichting betaalt de subsidie uiterlijk 31 december 2051 terug, met dien verstande dat:

- a. het totale subsidiebedrag van € 50 miljoen vermeerderd wordt met eventuele overschotten die na het voldoen van alle schulden resterend zijn bij de stichting, en
- b. het totale subsidiebedrag verminderd wordt met de te compenseren kosten van de DAEB voor zover niet gedekt door rentebaten, en het bedrag aan oninbare leningen waarvan is vast komen te staan dat deze niet konden worden afgelost.

### **Wanneer wordt de subsidie vastgesteld?**

U moet uw eindverantwoording over de subsidie uiterlijk indienen op 31 maart 2051. Tenzij u hierover een ander bericht ontvangt, stel ik de subsidie vast binnen 22 weken na ontvangst van de gevraagde verantwoordingsinformatie. De vaststelling vindt plaats in een afzonderlijke beschikking.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

drs. K.H. Ollongren

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, t.a.v.

**Kenmerk**  
2020-0000660700

directie Constitutionele Zaken en Wetgeving, Postbus 20011, 2500 EA Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.