



> Retouradres Postbus 2730 3500 GS Utrecht

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

E-mail: [Redacted]

Datum 8 maart 2021
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte [Redacted]

Bij brief van 1 februari 2021 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) de Inspectie van het Onderwijs (hierna: de Inspectie) verzocht om openbaarmaking van het overzicht van berekeningen per schoolbestuur dat aan de hieronder genoemde constatering uit de in 2021 gepubliceerde Financiële Staat van het Onderwijs 2019 ten grondslag ligt:

- a) een tabel (tabel 1.4) op pagina 22 waarin een overzicht wordt gegeven van het aantal besturen met een mogelijk bovenmatig (publiek) eigen vermogen in 2019 en de opgetelde mogelijk bovenmatige reserves per sector.
- b) de vermelding van een alternatieve berekening in de begeleidende tekst bij de tabel op pagina 22, aangezien besturen in het funderend onderwijs eind 2019 extra middelen via convenantsgelden (150 miljoen per sector) hebben ontvangen.

Hierbij heeft u de Inspectie verzocht de documenten digitaal en volledig ter beschikking te stellen, bij voorkeur in Excel of csv-bestandsformaat, inclusief alle data voor zover aanwezig, in elk geval bestuursnummer, bestuursnaam, sector en mogelijk bovenmatig publiek eigen vermogen.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 1 februari 2021, met kenmerk [Redacted], welke per e-mail op dezelfde dag aan u is toegezonden.

In de brief van 1 maart 2021, met kenmerk [Redacted], is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot uiterlijk 29 maart 2021, welke per e-mail aan u op dezelfde dag is toegezonden.

1. Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

2. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal drie documenten aangetroffen. Het eerste document betreft een bestand over de initiële berekening van de bovenmatige vermogens van alle sectoren, inclusief de samenwerkingsverbanden. Het tweede en derde document zijn bestanden over de alternatieve berekening voor de sector

Locatie Utrecht

St.-Jacobsstraat 200
Postbus 2730
3500 GS Utrecht
T 088 669 6000
www.onderwijsinspectie.nl

Contact

[Redacted]
Jurist

T 06 [Redacted]
E [Redacted]@owinsp.nl

Onze referentie

Uw referentie

Bijlagen

- 1) Relevante wetsartikelen
- 2) Documenten

Locatie Utrecht

Datum

8 maart 2021

Onze referentie

■■■■■■■■■■

po en vo, na aftrek en verrekening van de 150 miljoen euro convenantsgeld per sector.¹

3. Zienswijze

Vanwege het grote aantal schoolsturen en aangezien de inhoud van de betreffende drie documenten een samenstelling is van reeds openbare informatie en een publiek toegankelijk rekenhulp, bestaat er geen aanleiding tot het vragen van zienswijzen in het kader van de Wob.

De besturen van scholen zijn middels een nieuwsbericht op de website van de Inspectie² op de hoogte gebracht van de voorgenomen openbaarmaking van deze documenten, zodat de schoolbesturen contact kunnen opnemen met de Inspectie indien zij vragen hebben over de openbaarmaking hiervan.

4. Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waar u om verzocht volledig openbaar te maken.

5. Wijze van openbaarmaking

De drie documenten worden aan u in de door u verzochte vorm verstrekt.

6. Uitgestelde openbaarmaking

Nu er geen aanleiding bestaat tot het vragen van zienswijzen, zoals genoemd in onderdeel 'Zienswijze' onder 3 van deze brief, kunnen de schoolbesturen evenwel contact opnemen met de Inspectie indien zij vragen hebben over de openbaarmaking van de betreffende drie documenten.

De feitelijke openbaarmaking vindt niet eerder plaats dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan de schoolbesturen de mogelijkheid geboden de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen.

Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

¹ Zie [Kamerbrief over signaleringswaarden voor mogelijk bovenmatig publiek eigen vermogen van onderwijsinstellingen](#)

² Zie <https://www.onderwijsinspectie.nl/actueel/nieuws/2021/02/24/informatieverzoek-mogelijk-bovenmatige-eigen-vermogen-besturen>

Locatie Utrecht

Datum

8 maart 2021

Onze referentie

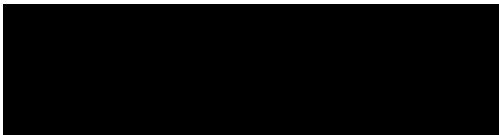
■■■■■■

Hoogachtend,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

namens deze,

Inspecteur-generaal van het Onderwijs,



Alida Oppers

De bezwaarclausule

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 30205, 2500 GE in Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu- informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker hoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:
 - a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
 - b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
 - c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
 - d. inlichtingen daaruit te verschaffen.
2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:
 - a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet geveerd kan worden;

Locatie Utrecht

Datum

8 maart 2021

Onze referentie

■■■■■■■■■■

- b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
- 3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.