



> Retouradres Postbus 40225 8004 DE ZWOLLE



**Rijksdienst voor  
Ondernemend Nederland**  
Vergunningen en Handhaving

Mandemaat 3  
Assen  
Postbus 40225  
8004 DE ZWOLLE  
[www.rvo.nl](http://www.rvo.nl)

**Contactpersoon**

  
*Wob medewerker*

T 088 042 42 42  
[KPEU\\_Wob@rvo.nl](mailto:KPEU_Wob@rvo.nl)

**Onze referentie**  
Wob/2019/092

Datum 24 maart 2021  
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte ,

In uw brief van 26 april 2019, heeft u, met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob), informatie verzocht over het stelsel van fosfaatrechten en aantallen gehouden runderen.

U vraagt om documenten over een overzicht aantallen en soorten runderen in de periode 2014 tot en met 2018. U verzoekt daarbij om de gegevens: naam melkveehouder, naam bedrijf melkveehouder, adres bedrijf melkveehouder, postcode, plaats en dieraantallen per jaar. U vraagt de dieraantallen uitgesplitst naar de categorieën te ontvangen met vermelding van mutaties. Tot slot vraagt u om een overzicht van alle toegekende fosfaatrechten met daarbij inbegrepen: totaal fosfaatrechten per jaar, datum vaststelling fosfaatrechten en overdrachten van fosfaatrechten.

**Procedure**

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd op 8 mei 2019, kenmerk Wob/2019/092. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Per brief van 28 augustus 2019 hebben we u verzocht het verzoek nader te specificeren. Op 3 september 2019 heeft telefonisch contact gehad met een medewerkster van RVO over de behandeling van uw verzoek. Naar aanleiding van dit gesprek heeft u op 5 september 2019 uw verzoek per e-mail nader gespecificeerd.

Op 22 oktober 2019 heeft u telefonisch geïnformeerd naar de voortgang van het wob-verzoek. Op 19 december 2019 bent u door een medewerker van RVO per e-mail geïnformeerd over de voortgang. Op 12 februari 2020 en 16 januari 2020 heeft u geïnformeerd over de voortgang van uw verzoek.

Op 12 maart 2021 heeft de rechtbank uitspraak gedaan in uw beroep niet tijdig beslissen van 14 december 2020. De rechtbank heeft RVO opgedragen voor 26 maart 2021 een besluit te nemen op uw Wob-verzoek.

**Datum**

24 maart 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/092

**Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

**Inventarisatie documenten**

De door u gevraagde informatie is door rundveehouders verstrekt aan RVO. Vervolgens is deze informatie vastgelegd in een databestand van RVO. Naar aanleiding van uw verzoek heb ik deze informatie uit dat bestand gehaald en weergegeven in document 1 en 2. Document 1 bevat een overzicht van alle fosfaatrechten op bedrijfsniveau. Document 2 bevat een overzicht van alle runderen in de periode 2014 tot en met 2018 zoals opgegeven in de Gecombineerde Opgave.

Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

**Zienswijzen**

Er zijn circa 28.000 derde belanghebbenden bij de openbaarmaking van de documenten. Vanwege het aantal derde belanghebbende is er voor gekozen de gegevens te pseudonimiseren. Op deze wijze is het niet nodig om alle derde belanghebbenden in de gelegenheid te stellen hierover een zienswijze te geven. Zie voor een toelichting het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

**Besluit**

Ik heb besloten gedeeltelijk aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waar u om heeft verzocht openbaar te maken. Voor zover u vraagt om openbaarmaking van namen van rundveehouders of daartoe herleidbare gegevens heb ik besloten uw verzoek af te wijzen.

**Overwegingen**

*Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

**Datum**

24 maart 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/092

#### *Bedrijfs- en fabricagegegevens*

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

De documenten 1 en 2 bevatten bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Het betreft hier echter ook milieu-informatie.

#### *Milieu-informatie*

Uw verzoek heeft (gedeeltelijk) betrekking op milieu-informatie. Voor milieu-informatie gelden afwijkende bepalingen. Voor zover het gaat om emissie-informatie is de weigeringsgrond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob, niet van toepassing.

Voor zover het gaat om milieu-informatie die geen emissie-informatie betreft, is deze weigeringsgrond wel van toepassing, maar kan het verstrekken van milieu-informatie slechts achterwege blijven indien het algemene belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang dat deze bedrijfsgegevens vertrouwelijk blijven.

Ik heb daarom besloten bedrijfs- en fabricagegegevens die geen emissie-informatie betreffen niet openbaar te maken. Het gaat om de namen van personen en bedrijfsnamen. Aangezien de naam van de veehouder of bedrijfsnaam geen informatie betreft over de toestand van elementen van het milieu zoals bedoeld in artikel 19, eerste lid van de wet Milieubeheer acht ik het algemeen belang van openbaarheid ondergeschikt aan het belang van bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

Aantallen fosfaatrechten en aantallen runderen zijn emissiegegevens en deze gegevens maak ik openbaar.

#### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Ik heb daarom besloten persoonsgegevens, waaronder de namen van personen en adressen niet openbaar te maken.

Om toch inzicht te verschaffen in de plaats waar emissies plaatsvinden zijn de gegevens per provincie weergegeven. Middels de pseudoniem nummers in de meest linker kolom kunnen de gegevens van document 1 worden vergeleken met de gegevens van document 2. En wordt tegemoet gekomen aan de vraag in uw wob-verzoek.

**Datum**

24 maart 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/092

**Wijze van openbaarmaking**

Omdat de documenten niet herleidbaar zijn naar derde belanghebbenden zie ik aanleiding om de door u gevraagde gegevens onmiddellijk openbaar te maken. De documenten treft u bij dit besluit aan.

**Plaatsing op internet**

De openbaar gemaakte documenten worden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

Hoogachtend,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,  
namens deze:



N.C. Kuipers  
Teammanager Afdeling Vergunningen & Handhaving  
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Bezwaarmogelijkheid**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief een bezwaarschrift indienen.

Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt dit nummer in de rechter kantlijn in deze brief.

Op [mijn.rvo.nl/bezwaar](http://mijn.rvo.nl/bezwaar) vindt u meer belangrijke informatie over het indienen van een bezwaarschrift.

**Datum**

24 maart 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/092

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
  - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
  - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

### Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.

**Datum**

24 maart 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/092

5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

**Datum**

24 maart 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/092

#### Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
  - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
  - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
  - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

#### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;

- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Datum**

24 maart 2021

**Onze referentie**

Wob/2019/092



**Datum**  
24 maart 2021

**Onze referentie**  
Wob/2019/092

## Bijlage 2 – Inventarislijst

<b>Nr.</b>	<b>Document</b>	<b>Beoordeling</b>	<b>Wob</b>
	Legenda bij 1. en 2.	openbaar	geen
1.	aantallen fosfaatrechten per bedrijf gepseudonimiseerd	gedeeltelijk openbaar	10.1.c, 10.2.e
2.	aantallen runderen per bedrijf gepseudonimiseerd	gedeeltelijk openbaar	10.1.c, 10.2.e