

Vergaderjaar 2019–2020

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat voor het jaar 2021 (Zevende incidentele suppletoire begroting inzake FieldLabs, uitvoeringskosten Steunmaatregel mobiliteitscluster en rente Voucherkredietfaciliteit)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de [Comptabiliteitswet 2016](#) elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze zevende incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld [conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016](#). Voor de indiening van deze zevende incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de Kamerbrief [Pilots testen voor toegang en Fieldlabs](#) van 6 april 2021, de Kamerbrief [Aanvullingen op het economisch steun- en herstellpakket](#) van 12 maart 2021 en de Kamerbrief [Voucherkredietfaciliteit](#) van 2 april 2021.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

B. van 't Wout

B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELEN

1. Leeswijzer

Ondergrenzen toelichtingen

Voor wat betreft het toelichten van significanteverschillen in de uitgaven, ontvangsten en verplichtingen zijn de ondergrenzen gehanteerd zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

Omvang begrotingsartikel (stand ontwerpbegroting) in € miljoen	Beleidsmatige mutaties (ondergrens in € miljoen)	Technische mutaties (ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1000	5	10
=> 1000	10	20

In sommige gevallen, waar politiek relevant, worden ook posten toegelicht beneden deze ondergrenzen.

2. Beleidsartikelen

2.1 Beleidsartikel 2 Bedrijvenbeleid: innovatie en ondernemerschap voor duurzame welvaarts groei

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid zevende incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)							
	Stand ontwerpbegroting 2021 incl. NvW, amendementen en ISB's ¹	Mutaties 7 ^e ISB	Stand 7 ^e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
VERPLICHTINGEN	13.440.299	3.366	13.443.665	50	50	50	50
<i>Waarvan garantieverplichtingen</i>	4.335.000		4.335.000				
<i>Waarvan overige verplichtingen</i>	9.105.299	3.366	9.108.665	50	50	50	50
UITGAVEN	9.181.396	3.366	9.184.762	50	50	50	50
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	34%		36%				
Subsidies (regelingen)	7.459.235	0	7.459.235	0	0	0	0
MKB-Innovatiestimulering Topsectoren (MIT)	41.217		41.217				
Eurostars	18.000		18.000				
Bevorderen Ondernemerschap	16.590		16.590				
Cofinanciering EFRO, inclusief INTERREG	25.590		25.590				
Bijdrage aan ROM's	7.330		7.330				
Verduurzaming industrie	36.264		36.264				
Startup-beleid	18.300		18.300				
Urgendamaatregelen industrie	59.500		59.500				
Invest-NL	10.582		10.582				
Noodloket (TOGS)	1.600		1.600				
Qredits	70.000		70.000				
Tegemoetkoming vaste lasten	6.562.000		6.562.000				
Tegemoetkoming vaste lasten Caribisch Nederland	19.300		19.300				
Tegemoetkoming Starters	180.000		180.000				
Omscholing naar tekortsectoren	37.500		37.500				
Steenmaatregel mobiliteitscluster	30.000		30.000				
TRSEC	325.000		325.000				
Overige subsidies	462		462				
Leningen	560.000	0	560.000	0	0	0	0
Bedrijfssteun	560.000		560.000				
Garanties	307.740	0	307.740	0	0	0	0
BMKB	37.523		37.523				
Groefaciliteit	8.472		8.472				
Garantie Ondernemingsfinanciering (GO)	11.745		11.745				

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid zevende incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Stand ontwerpbegroting 2021 incl. NvW, amendementen en ISB's ¹	Mutaties 7 ^e ISB	Stand 7 ^e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Garantie Ondernemingsfinanciering (Corona)	250.000		250.000				
Opdrachten	10.998	0	10.998	0	0	0	0
Onderzoek en opdrachten	3.766		3.766				
Caribisch Nederland	1.296		1.296				
Regeldruk	2.271		2.271				
Regiekosten regionale functie	665		665				
Small Business Innovation Research	3.000		3.000				
Bijdrage aan agentschappen	112.599	250	112.849	50	50	50	50
Bijdrage RVO.nl	112.068	250	112.318	50	50	50	50
Bijdrage Agentschap Telecom	531		531				
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	326.810	380	327.190	0	0	0	0
Bijdrage aan TNO	177.836	380	178.216				
Kamer van Koophandel	123.498		123.498				
Bijdrage aan NWO-TTW	25.476		25.476				
Bijdrage aan (inter- nationale organisaties	402.864	2.736	405.600	0	0	0	0
Internationaal Innoveren	51.986		51.986				
PPS-toeslag (voorheen TKI-toeslag)	166.411	2.736	169.147				
TO2 (Deltares, MARIN en NLR)	59.682		59.682				
Topsectoren overig	15.793		15.793				
Ruimtevaart (ESA)	72.104		72.104				
Bijdrage NBTC	9.239		9.239				
Bijdragen organisaties	5.649		5.649				
Economische ontwikkeling en technologie	10.000		10.000				
EU-cofinanciering JTF	12.000		12.000				
Storting begrotingsreserve	1.150	0	1.150	0	0	0	0
Storting reserve BMKB	1.150		1.150				
ONTVANGSTEN	153.738	4.000	157.738	7.500	6.333	5.000	3.667
BMKB	33.000		33.000				
Groefaciliteit	8.000		8.000				
Garantie Ondernemings- financiering (GO)	13.000		13.000				
Luchtvaartkrediet-regeling	5.912		5.912				
Rijksoctrooiwet	37.887		37.887				
Eurostars	5.094		5.094				
F-35	8.000		8.000				
Bedrijfssteun	40.000	4.000	44.000	7.500	6.333	5.000	3.667
Diverse ontvangsten	2.845		2.845				

1 Kamerstuk [35 677, nr. 1](#) en [2](#), Kamerstuk [35 685, nr. 1](#) en [2](#), Kamerstuk [35 723, nr. 1](#) en [2](#), Kamerstuk [35 747, nr. 1](#) en [2](#), Kamerstuk [35 780, nr. 1](#) en [2](#) en Kamerstuk [35 792, nr. 1](#) en [2](#).

Toelichting

In deze incidentele suppletoire begroting wordt het parlement om autorisatie verzocht voor het aangaan van verplichtingen en doen van uitgaven zoals vermeld in de Kamerbrief [Pilots testen voor toegang en Fieldlabs](#) van 6 april 2021 met betrekking tot het FieldLab Evenementen en FieldLab Cafés en de Kamerbrief [Aanvullingen op het economisch steun- en herstellepakket](#) van 12 maart 2021 met betrekking tot de regeling Steunmaatregel mobiliteitscluster. Daarnaast worden de renteontvangsten geraamd als gevolg van de Voucherkredietfaciliteit zoals vermeld in het toetsingskader risicoregelingen dat met de Kamerbrief [Voucherkredietfaciliteit](#) van 2 april 2021 aan het parlement is verzonden.

Verplichtingen en uitgaven

Bijdrage aan agentschappen

Bijdrage RVO.nl

Voor de regeling Steunmaatregel mobiliteitscluster worden de uitvoeringskosten van RVO geraamd op € 250.000 in 2021 en vervolgens € 50.000 per jaar in 2022 tot en met 2026.

Bijdrage aan ZBO's/RWT's

FieldLab Cafés

Het FieldLab Cafés is een initiatief van het bedrijfsleven (Koninklijke Horeca Nederland en de Horeca Alliantie), wetenschap (TNO), GGD Utrecht, Gemeente Utrecht en de Rijksoverheid. In dit FieldLab wordt getracht middels praktijktests wetenschappelijke inzichten te vergaren over bezoekersgedrag en naleving van de maatregelen door bezoekers. Deze informatie kan bijdragen aan een veilige en verantwoorde heropening van cafés. De FieldLab Cafés zal plaatsvinden van 14 t/m 17 april in vijf cafés in Utrecht. Tijdens dit experiment zullen de voorwaarden gelden die nu gedefinieerd zijn in de routekaart onder risiconiveau 'zorgelijk'. De anderhalve meter maatregel zal dus niet losgelaten worden en gasten zullen een zitplaats hebben. Aangezien het om een experiment gaat, zullen alleen negatief geteste personen (met een testbewijs van max. 48 uur oud) mogen deelnemen. De geschatte doorlooptijd van het onderzoek is circa 6 weken en de kosten hiervan worden geraamd op € 380.000,-.

Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties

FieldLab Evenementen

Voor het onderzoeksprogramma FieldLab Evenementen vindt na de succesvolle eerste fase van de tweede helft april t/m eind mei de tweede fase plaats. De doelstelling van deze tweede fase is om vast te stellen of ervaringen uit de eerste fase (acht praktijktesten) ook toepasbaar zijn bij grotere aantallen deelnemers. De focus ligt hierbij op de inzet van sneltesten, testbewijzen, crowdcontrol en andere opschalingsvragen. Deze opschalingstesten zullen pas na goedkeuring van het betrokken lokaal gezag worden gestart. Met fase 2 wordt het traject van testprojecten binnen het programma Fieldlab Evenementen afgerond. Na fase 2 zal het onderzoeksprogramma zich richten op kennisdeling en ondersteuning van de sector en de overheid. De kosten van fase 2 zijn geraamd op € 2.736.000,-.

Het Topconsortium Kennis en Innovatie (TKI) Click is voor de Topsector Creatieve Industrie verantwoordelijk voor het opzetten en faciliteren van Publiek Private Samenwerkingen. Dit doet de TKI o.a. via de inzet van de

PPS-regeling. Het publiek-private onderzoeksprogramma FieldLab Evenementen maakt hiervan gebruik en wordt daarmee gefinancierd.

Ontvangsten

Bedrijfssteun

In het kader van de Voucherkredietfaciliteit wordt van SGR 2% rente ontvangen over het opgenomen deel van de lening. Bij de raming is er vooralsnog vanuit gegaan dat de volledige faciliteit wordt gebruikt. De raming van de renteontvangsten zal worden herijkt op basis van de daadwerkelijke benutting van de Voucherkredietfaciliteit.

Het kabinet monitort voortdurend hoe het pakket van generieke crisismaatregelen voor diverse economische actoren uitwerkt en of het pakket nog adequaat is. Als de uitgaven hoger uitvallen dan de huidige ramingen dan zal dit generaal worden gecompenseerd. Bij onderuitputting na definitieve beëindiging van de crisismaatregelen vloeien de middelen terug naar het algemene beeld.