

**Deel 2 Correspondentie met betrekking tot marktordening, decentralisatie van spoorlijnen en / of voornemen tot onderhandse gunning van het HRN (pagina 221-324)**

10.2.e - DGMo

---

**Van:** 10.2.e - BSK  
**Verzonden:** maandag 11 december 2017 16:57  
**Aan:** 10.2.e - DGB; 10.2.e - DGB; 10.2.e - DGB; 10.2.e - DGB; 10.2.e - DGB; 10.2.e - DGB  
**CC:** 10.2.e - BSK; 10.2.e - BSK; 10.2.e - DGB  
**Onderwerp:** FW: agenda RO Hellen-Johan (graag je snelle reactie)

Beste allen,

Zoals beloofd hieronder de toelichting van ACM bij elk punt. Ik heb van een aantal al input gekregen. Graag het verzoek nog even te checken aan de hand van onderstaande of je input nog aanvulling behoeft.

Alvast dank!

Groet, 10.2.e

---

**Van:** 10.2.e [mailto:10.2.e@acm.nl]  
**Verzonden:** maandag 11 december 2017 16:39  
**Aan:** 10.2.e - BSK  
**Onderwerp:** RE: agenda RO Hellen-Johan (graag je snelle reactie)

Hoi 10.2. ,

Zie mijn reactie hieronder. In mijn oorspronkelijke agendavoorstel had ik de laatste 3 punten al als informatiepunten voorzien, maar misschien is je dat niet opgevallen.

BRW

Groet,  
10.2.e

---

**Van:** 10.2.e - BSK [mailto:10.2.e@minienm.nl]  
**Verzonden:** vrijdag 8 december 2017 12:15  
**Aan:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: agenda RO Hellen-Johan (graag je snelle reactie)  
**Urgentie:** Hoog

Dag 10.2.e ,

Ik merk dat 11.1

Gaat mij vooral om punten:

- Gebruiksvergoeding:
- Gewenste rolverdeling IenW, ProRail en ACM → BRW

- Invulling ambitie IenW tarieven gebruiksvergoeding → BRW

[Redacted]

- Implementatie 4<sup>e</sup> Spoorwegpakket, opvolging UHT → BRW

[Redacted]

- omvorming prorail → BRW

[Redacted]

- UHT implementing act service facilities → BRW

[Redacted]

- Toezichtskosten vervoer → BRW

[Redacted]

- Invulling ambities regeerakkoord door IenW → wat wil je precies bespreken? Dit is inderdaad een informatiepunt (zie mijn oorspronkelijke agendavoorstel). Graag ontvangen we een update (waar mogelijk) op welke wijze de punten uit het regeerakkoord opgepakt worden (proces/inhoud/timing)

- Nieuwe Europese regelgeving:

- Delegated act time tabling, legal note EC → BRW

[Redacted]

- Implementing act econ evenwicht → BRW

[Redacted]

- Marktconsultatie MaaS pilots → BRW

[Redacted]

Ik zou ook tijd voor even terugkijken willen inruimen omdat het de laatste keer RO is tussen Hellen en Johan.

Hoor het graag spoedig. Alvast dank!

Groet, 10.2.e

---

Van: 10.2.e [mailto:10.2.e@acm.nl]

Verzonden: donderdag 7 december 2017 08:43

Aan: 10.2.e - BSK <10.2.e@minienm.nl>

Onderwerp: agenda RO Hellen-Johan

Hoi 10.2.e,

Hierbij een agendavoorstel voor het RO tussen Hellen en Johan:

Bespreekpunten:

- Gebruiksvergoeding

BRW

- Implementatie vierde spoorwegpakket, BRW

- Omvorming Prorail, BRW

- UHT implementing act service facilities

- Toezichtskosten vervoer

Informatiepunten

- Invulling ambities regeerakkoord door IenW

- Nieuwe Europese regelgeving:

- Delegated act time tabling, legal note Europese commissie

- Implementing act economisch evenwicht

- Marktconsultatie MaaS Pilots

Zullen we het straks over doornemen. Ik ben vanochtend goed telefonisch bereikbaar.

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Senior medewerker Toezicht

Directie Telecom Vervoer en Post

Muzenstraat 41  
2511 WB Den Haag

T: +31 70 10.2.e

M: +31 6 10.2.e

Postbus 16326  
2500 BH Den Haag

www.acm.nl

www.consuwijzer.nl

## Kansen & keuzes voor bedrijven en consumenten

*Wij doen ons best om uw en onze informatie te beschermen. Lees meer over [de e-mailbereikbaarheid van de ACM](#)*

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

10.2.e - DGMo

---

**Van:** 10.2.e - BSK  
**Verzonden:** woensdag 13 december 2017 10:13  
**Aan:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: Voorstel inkorting agenda Hellen-Johan (graag je reactie)

Fijn. Dit wordt dan de agenda:

Bespreekpunten

1. Relatie IenW - ACM
2. Gebruiksvergoeding BRW
3. Omvorming Prorail
4. U&H-toets implementing act service facilities

Informatiepunten

5. Invulling ambities regeerakkoord door IenW
6. Nieuwe Europese regelgeving: Delegated act time tabling, legal note Europese Commissie

Groet en tot morgen,

10.2.e

---

**Van:** 10.2.e [mailto:10.2.e@acm.nl]  
**Verzonden:** woensdag 13 december 2017 09:09  
**Aan:** 10.2.e - BSK  
**Onderwerp:** Re: Voorstel inkorting agenda Hellen-Johan (graag je reactie)  
Hoi 10.2.e,

11.1

Groet,

10.2.e

10.2.e Autoriteit Consument & Markt Muzenstraat 41 2511 WB Den Haag Tel: 070-10.2.e

Email: 10.2.e @acm.nl verzonden via Email+, beveiligd en beheerd door MobileIron

---

**Van:** 10.2.e - BSK" <10.2.e@miniem.nl>

**Datum:** dinsdag 12 december 2017 om 18:43:32

**Aan:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>

**Onderwerp:** Voorstel inkorting agenda Hellen-Johan (graag je reactie)

Ha 10.2.e ,

BRW

Daarom stel ik voor de punten in rood te schrappen (niet omdat ze uit beeld zijn, maar het is niet perse noodzakelijk om nu daarover te wisselen):

Bespreekpunten

1. Relatie IenW - ACM
2. Gebruiksvergoeding BRW
3. Implementatie vierde spoorwegpakket → BRW
4. Omvorming Prorail
5. U&H-toets implementing act service facilities
6. Toezichtskosten vervoer →

•BRW

•BRW

Informatiepunten

7. Invulling ambities regeerakkoord door IenW (hier is de vraag of Hellen al veel te melden heeft, maar dat laat ik aan haar)

8. Nieuwe Europese regelgeving:

a. Delegated act time tabling, legal note Europese Commissie

b. Implementing act economisch evenwicht → BRW

9. Marktconsultatie MaaS Pilots → BRW

11.1

Groet, 10.2.e

Dubbele inhoud met Deel 2 / Documentnummer 1 - 11/12/2017 FW: agenda RO Hellen-Johan (graag je snelle reactie)



## Kansen & keuzes voor bedrijven en consumenten

*Wij doen ons best om uw en onze informatie te beschermen. Lees meer over [de e-mailbereikbaarheid van de ACM](#)*

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.



10.2.e - DGMo

**Van:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>  
**Verzonden:** dinsdag 20 februari 2018 16:58  
**Aan:** 10.2.e - BSK  
**CC:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: Reactie op de U&H-toets inzake de implementatie Vierde Spoorwegpakket

Hoi 10.2.e,  
Dank hiervoor. Ik lees in de brief dat het wetsvoorstel en de memorie van toelichting nav de opmerkingen van ACM over de implementatie van het recht op open toegang zijn aangepast. 11.1

Groet,  
10.2.e

---

**Van:** 10.2.e - BSK [mailto:10.2.e@minienm.nl]  
**Verzonden:** maandag 19 februari 2018 18:10  
**Aan:** 10.2.e  
**CC:** 10.2.e - DGB; 10.2.e - HBJZ; 10.2.e - DGB  
**Onderwerp:** Reactie op de U&H-toets inzake de implementatie Vierde Spoorwegpakket

Hoi 10.2.e,  
Ter info stuur ik hierbij alvast een digitale versie van de brief die wij zullen sturen in reactie op de U&H-toets van ACM. Wij hebben het wetsvoorstel aangepast naar aanleiding van de opmerkingen van ACM om in het algemeen meer duidelijkheid te geven over de consequenties van open toegang.

Je gaf aan dat voor ACM het punt van de implementatie van open toegang van belang is. In jullie brief werd daarover het volgende gezegd:

*Onjuiste implementatie recht op open toegang tot binnenlandse markt*

Naar het oordeel van de ACM is het recht op open toegang met de voorgestelde wijzigingen van de Wet personenvervoer 2000 (hierna: Wp2000) niet op een juiste wijze geïmplementeerd. Het ongewijzigde eerste lid, van artikel 19 van de Wp2000 bevat een onvoorwaardelijk verbod om openbaar vervoer te verrichten zonder concessie. In datzelfde artikel zijn uitzonderingen gemaakt voor internationale passagiersvervoerdiensten. In het wetsvoorstel is echter geen nadrukkelijke uitzondering op het verbod opgenomen voor binnenlandse passagiersvervoerdiensten per spoor. Daarmee is onduidelijk wat de status is van het vervoer dat een toetredende vervoerder op basis van het recht op open toegang mag verzorgen. Indien dit vervoer de kenmerken zou hebben van openbaar vervoer, dan zou dit vervoer op basis van artikel 19, eerste lid van de Wp2000 verboden zijn. Indien het vervoer niet is aan te merken als openbaar vervoer, dan is onduidelijk wat de status ervan is en welke wet- en regelgeving op het vervoer en de onderneming van toepassing is.

11.1

Uiteraard zijn wij meer dan bereid om onze reactie nader toe te lichten. Dan hoor ik het graag.

Vriendelijke groet,

10.2.e  
10.2.e  
senior beleidsmedewerker

.....  
**Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat**

DG B | Directie Openbaar Vervoer en Spoor

Rijnstraat 8 | 2515 XP | Den Haag

Postbus 20901 | 2500 EX | Den Haag

T +31(0)10.2.e

M +31(0)6 10.2.e

E 10.2.e@minienm.nl

I [www.rijksoverheid.nl/ienm](http://www.rijksoverheid.nl/ienm)

.....  
**De huidige versie van de Wp2000:**

**Artikel 19**

1 Het is verboden openbaar vervoer te verrichten zonder daartoe verleende concessie.

2 In afwijking van het eerste lid kan, indien het openbaar vervoer uitvalt of dreigt uit te vallen, voor die situatie openbaar vervoer worden verricht zonder concessie overeenkomstig het bepaalde in artikel 5, vijfde lid, van verordening (EG) 1370/2007.

3 Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor een internationale passagiersvervoerdienst waarbij slechts een station in Nederland wordt aangedaan.

4 Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor een internationale passagiersvervoerdienst indien daarvan overeenkomstig artikel 57, vierde lid, van de Spoorwegwet melding is gemaakt en daarvoor geen aanvraag als bedoeld in artikel 19a, tweede lid, is gedaan.

5 Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor een internationale passagiersvervoerdienst indien daarvoor een of meer aanvragen als bedoeld in artikel 19a, tweede lid, zijn gedaan en de Autoriteit Consument en Markt heeft vastgesteld dat:

a. het hoofddoel van het vervoer is passagiers vervoeren tussen stations in verschillende lidstaten of dat geen aanvraag het hoofddoel betreft, en

b. het vervoer van passagiers tussen stations in Nederland het economisch evenwicht van een of meer concessies van een spoorwegonderneming niet in gedrang brengt of dat geen aanvraag het economisch evenwicht betreft.

6 Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor een internationale passagiersvervoerdienst indien daarvoor een of meer aanvragen als bedoeld in artikel 19a, tweede lid, zijn gedaan, en de Autoriteit Consument en Markt heeft vastgesteld dat:

a. het hoofddoel van het vervoer is passagiers vervoeren tussen stations in verschillende lidstaten of dat geen aanvraag het hoofddoel betreft, en

b. het vervoer van passagiers tussen stations in Nederland het economisch evenwicht van een of meer concessies van een spoorwegonderneming in gedrang brengt.

7 Het vierde tot en met zesde lid is van overeenkomstige toepassing op wijzigingen van het grensoverschrijdend personenvervoer per trein.

8 Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld over onder meer de toepassing van dit artikel en de procedure en criteria, bedoeld in de artikelen 10, vierde lid, en 11, vierde lid, van richtlijn 2012/34/EU.

#### **De internetconsultatieversie:**

#### **Artikel 19**

1. Het is verboden openbaar vervoer te verrichten zonder daartoe verleende concessie.

2. In afwijking van het eerste lid kan, indien het openbaar vervoer uitvalt of dreigt uit te vallen, voor die situatie openbaar vervoer worden verricht zonder concessie overeenkomstig artikel 5, vijfde lid, van verordening (EG) 1370/2007.

#### **Artikel 19a**

1. Onverminderd verordening (EG) 1370/2007 heeft een spoorwegonderneming die voornemens is capaciteit aan te vragen en daarvan overeenkomstig artikel 57, vierde of vijfde lid, van de Spoorwegwet melding heeft gemaakt onder eerlijke, niet-discriminerende en transparante voorwaarden recht op toegang tot de hoofdspoorweginfrastructuur met het oog op de exploitatie van passagiersvervoer per spoor. Dit omvat het recht om passagiers te laten instappen op elk station en hen uit te laten stappen op een ander station waaronder begrepen het recht op toegang tot infrastructuur die de dienstvoorzieningen, bedoeld in bijlage II, punt 2, van richtlijn 2012/34/EU verbindt.

2. Het recht op toegang tot de spoorinfrastructuur, bedoeld in het eerste lid, kan beperkt worden voor het passagiersvervoer tussen een bepaald vertrekpunt en een bepaalde bestemming wanneer voor dezelfde route of voor een alternatieve route een of meer concessies zijn verleend en de uitoefening van het toegangsrecht het economisch evenwicht van de betreffende concessie of concessies in gevaar zou brengen. Het recht op toegang kan eveneens worden beperkt met betrekking tot hogesnelheidspassagiersvervoer overeenkomstig artikel 11 bis van richtlijn 2012/34/EU.

3. De Autoriteit Consument en Markt kan op basis van een objectieve economische analyse vaststellen in hoeverre het passagiersvervoer het economisch evenwicht van een of meer concessies, bedoeld in het vierde lid, van een spoorwegonderneming in gevaar brengt en neemt daarover een besluit op basis van vooraf vastgestelde criteria.

4. De Autoriteit Consument en Markt stelt op daartoe strekkende aanvraag van een of meer betrokken concessieverleners, een of meer betrokken concessiehouders, Onze Minister of een beheerder als bedoeld in artikel 1 van de Spoorwegwet vast of het op ingevolge artikel 57, vierde lid, van de Spoorwegwet, gemelde voorgenomen vervoer het daarvan deel uitmakende vervoer van passagiers tussen stations in Nederland het economisch evenwicht van een of meer concessies van een spoorwegonderneming in gevaar zou brengen.

5. De Autoriteit Consument en Markt formuleert haar oordeel nadat binnen één maand vanaf de ontvangst van de informatie over de geplande passagiersvervoerdienst als bedoeld in artikel 38, vierde lid, van richtlijn 2012/34/EU, daartoe een verzoek is ingediend door één van de volgende instanties:

a. de concessieverlener;

b. een andere belanghebbende bevoegde autoriteit die het recht heeft de toegang te beperken;

c. de beheerder;

d. de concessiehouder.

6. Met inachtneming van artikel 11, vijfde lid, van richtlijn 2012/34/EU blijft het derde lid buiten toepassing gedurende de looptijd van een concessie, maar uiterlijk tot en met 25 december 2026, voor het openbaar vervoer per trein indien deze concessie is verleend vóór 16 juni 2015.

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you

are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

Autoriteit Consument & Markt  
T.a.v. dr. F.J.H. Don  
Postbus 16326  
2500 BH DEN HAAG

**Bestuurskern**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Afd. OV en Stations  
  
Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

**Contactpersoon**

10.2.e  
Senior Beleidsmedewerker

M +31(0)6-10.2.e  
10.2.e@minienm.  
nl

Datum 16 februari 2018  
Betreft Implementatie Vierde Spoorwegpakket - toets op  
uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

**Ons kenmerk**

IENM/BSK-2018/34767

**Uw kenmerk**

ACM/DVTP2017/204258

Geacht heer Don,

Op 19 juli 2017 heeft u mij de resultaten van de uitvoerings- en handhavingstoets (U&H-toets) op het ontwerpvoorstel implementatie Vierde Spoorwegpakket toegezonden. Ik dank u hartelijk voor uw reactie. Met deze brief reageer ik op de U&H-toets.

In uw brief maakt u algemene opmerkingen bij het ontwerpvoorstel. In de bijlage bij uw brief maakt u daarnaast specifieke opmerkingen bij het voorstel. Algemeen merk ik op dat uw reactie op een groot aantal punten heeft geleid tot aanpassing van het wetsvoorstel. In deze brief ga ik daarom vooral in op uw algemene opmerkingen.

Inmiddels is een start is gemaakt met de vormgeving van de lagere regelgeving. Ik wil ook dit graag weer in nauwe samenwerking met ACM tot stand brengen, zoals ook bij de totstandkoming van deze wetswijziging.

**Reikwijdte van de toets**

In overeenstemming met het kabinetsbeleid bevat het wetsvoorstel ter implementatie van het Vierde Spoorwegpakket geen nationaal beleid en is er sprake van beleidsarme implementatie. Wanneer de richtlijn een keuze aan lidstaten gaf, is die keuze gemaakt conform staand beleid of conform het kabinetsstandpunt bij de totstandkoming van het Vierde Spoorwegpakket op Europees niveau en geïmplementeerd in het wetsvoorstel.

Zoals u terecht constateert bevat het wetsvoorstel delegatiegrondslagen voor het stellen van regels op een lager niveau. Wanneer concrete uitvoeringsmaatregelen aan de orde zijn, zal u zoals hierboven gemeld om een verzoek voor toetsing op uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid worden gevraagd.

**Belang onafhankelijke advisering bij besluit onderhandse gunning**

Bij een voorgenomen besluit tot onderhandse gunning van een concessie voor openbaar personenvervoer per trein moeten belanghebbenden de mogelijkheid hebben om de met redenen omklede beslissing van de bevoegde instantie te laten beoordelen door een onafhankelijk orgaan. U merkt hierover op dat de effectiviteit

kan toenemen door een plaats in te ruimen voor onafhankelijke advisering en dat de ACM desgewenst hierin een rol kan vervullen. Het is aan de lidstaten om een onafhankelijk orgaan aan te wijzen.

**Bestuurskern**  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Afd. OV en Stations

Het Nederlandse bestuursrechtelijke systeem sluit al zeer goed aan bij de eisen van de gewijzigde PSO-verordening. Een besluit tot onderhandse gunning van een concessie voor openbaar personenvervoer per trein is vatbaar voor bezwaar en beroep volgens de Algemene wet bestuursrecht. Ik zie bij een beleidsarme implementatie geen noodzaak om te voorzien in een rol voor een andere onafhankelijke instantie.

**Datum**  
16 februari 2018

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2018/34767

### **Implementatie recht op open toegang**

U bent van mening dat de wijze waarop het recht op toegang tot de hoofdspoorweginfrastructuur voor het binnenlands openbaar personenvervoer per spoor is geïmplementeerd in het ontwerp-wetsvoorstel niet uitvoerbaar is. U vindt dat in het ontwerp-wetsvoorstel dient te worden verduidelijkt wat het recht op toegang tot die infrastructuur inhoudt in relatie tot de exclusiviteit van concessies en wat de mogelijke beperkingen van dat recht zijn.

Het wetsvoorstel, inclusief de memorie van toelichting, is hierop aangepast. Ik merk hierbij op dat de Europese Commissie, met betrekking tot de beperking van het recht op toegang, in een uitvoeringshandeling zal voorzien die in juni 2018 zal worden vastgesteld. De uitvoeringshandeling geeft de procedure en criteria voor het recht op toegang tot de infrastructuur. Zoals u zelf ook vaststelt, is momenteel nog niet precies bekend hoe deze uitvoeringshandeling eruit komt te zien en wat dit betekent in de Nederlandse praktijk. De Europese Commissie raadpleegt naast de lidstaten ook de nationale toezichthouders op de spoormarkt (i.c. de ACM zelf) over de inhoud van de op te stellen uitvoeringshandeling.

### **Implementatie bepalingen onafhankelijkheid en onpartijdigheid ProRail**

U signaleert risico's in de handhaafbaarheid van de regels inzake de onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de infrastructuurbeheerder omdat deze regels nog nader uitgewerkt moeten worden en u geen rechtstreeks toezicht houdt op de naleving van de voorschriften die aan de beheerconcessie van ProRail zijn verbonden. U ziet momenteel reeds toe op een onafhankelijke en onpartijdige taakuitvoering door ProRail. In de gewijzigde richtlijn 2012/34/EU wordt het toezicht op twee punten uitgebreid.

Het eerste punt betreft het door de ACM te houden toezicht op het voorkomen van belangenconflicten. Daar valt het toezicht ter voorkoming van belangenconflicten door personen werkzaam bij de infrastructuurbeheerder onder. U stelt dat regels die belangenconflicten voorkomen het beste kunnen worden meegenomen in het wetsvoorstel dat de voorgenomen omvorming van ProRail tot zelfstandig bestuursorgaan regelt. Hierin kunnen specifieke waarborgen worden opgenomen ter voorkoming van belangenconflicten. Vastlegging in de Spoorwegwet, de beheerconcessie, de interne 'compliance-regelingen' of in arbeidsovereenkomsten maken het toezicht volgens u complexer. Om de uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid te vergroten moet het toezicht zich volgens u richten op het bestaan en de werking van adequate beheersmaatregelen in de organisatie van ProRail om belangenconflicten te voorkomen, en niet op individuele gevallen. Dit

advies is overgenomen en de uitwerking van dit onderwerp zal meegenomen worden in het omvormingstraject van ProRail tot zelfstandig bestuursorgaan.

Het tweede punt betreft het toezicht door ACM op de onafhankelijke en onpartijdige uitvoering van de verkeersleiding en onderhoudsplanning door ProRail. Dit wordt geïmplementeerd in het Besluit capaciteitsverdeling hoofdspoorweginfrastructuur en het Besluit spoorverkeer. Het voorgestelde artikel 17 van de Spoorwegwet regelt de mogelijkheid om voorschriften te verbinden aan de beheerconcessie van ProRail voor de onafhankelijke en onpartijdige uitvoering hiervan. U geeft aan dat u geen toezicht kan houden op de beheerconcessie. U verzoekt daarom om dit ook te regelen bij de voorgenomen omvorming van ProRail tot zelfstandig bestuursorgaan. Ik merk hierover op dat de ACM, op basis van artikel 70 van de Spoorwegwet, reeds toezicht houdt op artikel 17, eerste lid, onder d, van de Spoorwegwet. Deze vorm van het toezicht verandert niet door de implementatiewetgeving.

Het wetsvoorstel ligt momenteel bij de Raad van State ter advisering. Het streven is het wetsvoorstel medio tweede kwartaal 2018 te laten indienen bij de Tweede Kamer. Indien deze brief voor u nog aanleiding geeft om een nadere toelichting te krijgen, dan ben ik daartoe graag bereid.

Met vriendelijke groet,

DE DIRECTEUR OPENBAAR VERVOER EN SPOOR

10.2.e



**Bestuurskern**  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Afd. OV en Stations

**Datum**  
16 februari 2018

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2018/34767

10.2.e - DGMO

---

**Van:** 10.2.e - BSK  
**Verzonden:** woensdag 21 februari 2018 10:16  
**Aan:** 10.2.e @acm.nl  
**Onderwerp:** even contact ivm technische briefing?

Ha 10.2.e ,

Belde je net om kort de insteek voor de technische briefing morgen door te spreken. Zou je me kunnen bellen hierover?

11.1

Groet, 10.2.e

**10.2.e** - DGMo

**Van:** 10.2.e - BSK  
**Verzonden:** woensdag 21 februari 2018 15:56  
**Aan:** 10.2.e @acm.nl  
**CC:** 10.2.e - DGB  
**Onderwerp:** tekst artikel 19 en 19a en MvT implementatiewetsvoorstel Vierde spoorwegpakket

Dag 10.2.e ,

Zoals beloofd hieronder onder embargo het wetsvoorstel voor wat betreft artikel 19 en 19a, en de teksten van de memorie van toelichting over het recht op toegang. Beide zijn aangepast. Het wetsvoorstel ligt nu voor bij de Raad van State.

Ik hoop dat dit inzicht geeft in wat we hebben gewijzigd naar aanleiding van de opmerkingen van ACM (en anderen). Mocht het tot vragen leiden, laat het me weten.

Groet, 10.2.e

.....  
**Artikel 19**

1. Het is verboden openbaar vervoer te verrichten zonder daartoe verleende concessie.
2. In afwijking van het eerste lid kan, indien het openbaar vervoer uitvalt of dreigt uit te vallen, voor die situatie openbaar vervoer worden verricht zonder concessie overeenkomstig artikel 5, vijfde lid, van verordening (EG) 1370/2007.

**Artikel 19a**

1. In afwijking van artikel 19 en onverminderd verordening (EG) 1370/2007 heeft een spoorwegonderneming die voornemens is capaciteit aan te vragen en naar aanleiding van dat voornemen daarvan overeenkomstig artikel 57, vierde of vijfde lid, van de Spoorwegwet melding heeft gemaakt, onder eerlijke, niet-discriminerende en transparante voorwaarden recht op toegang tot hoofdspoorweginfrastructuur als bedoeld in de Spoorwegwet met het oog op de exploitatie van passagiersvervoer per trein. Dit omvat het recht om passagiers te laten instappen op elk station en hen uit te laten stappen op een ander station.
2. Het recht op toegang tot de spoorinfrastructuur, bedoeld in het eerste lid, kan beperkt worden voor het passagiersvervoer tussen een bepaald vertrekpunt en een bepaalde bestemming wanneer:
  - a. voor dezelfde route of voor een alternatieve route een of meer concessies zijn verleend, en
  - b. de uitoefening van het toegangsrecht het economisch evenwicht van de betreffende concessie of concessies in gevaar zou brengen.
3. Het recht op toegang kan eveneens worden beperkt met betrekking tot hogesnelheidspassagiersvervoer overeenkomstig artikel 11 bis van richtlijn 2012/34/EU.
4. Om vast te stellen of het economisch evenwicht van de concessie of concessies in gevaar komt, als gevolg van het voorgenomen vervoer dat ingevolge artikel 57, vierde lid, van de Spoorwegwet is gemeld, geeft de Autoriteit Consument en Markt een beschikking op basis van een objectieve economische analyse met inachtneming van de uitvoeringshandelingen van de Europese Commissie, bedoeld in artikel 11, vierde lid, van richtlijn 2012/34/EU.
5. Indien een concessie voor het openbaar vervoer per trein is verleend vóór 16 juni 2015 is, met inachtneming van artikel 11, vijfde lid, van richtlijn 2012/34/EU, dit artikel niet van toepassing gedurende de looptijd van de concessie, of tot en met 25 december 2026, indien de laatst genoemde termijn korter is.

**Aangepaste tekst uit de Memorie van toelichting**

**2.3 Recht op toegang tot de infrastructuur zonder openbaredienstcontract**



Op grond van de gewijzigde SERA-richtlijn krijgen spoorwegondernemingen vanaf 1 januari 2019, voor de dienstregeling die op 14 december 2020 van start gaat, recht op toegang tot de spoorweginfrastructuur in elke Europese lidstaat, tenzij gebruik wordt gemaakt van een overgangsmaatregel. Spoorwegondernemingen krijgen de mogelijkheid om binnenlandspersonenvervoer per trein uit te voeren zonder dat zij beschikken over een openbaredienstcontract. Momenteel is dit recht op toegang tot de spoorweginfrastructuur beperkt tot internationale personenvervoerdiensten per trein. Het recht op toegang tot de spoorweginfrastructuur kan zorgen voor (potentiële) concurrentie op de markt en kan concessiehouders stimuleren om hun vervoerdiensten goed af te stemmen op de vervoervraag. Het recht op toegang kan door lidstaten beperkt worden in het geval dat het economisch evenwicht van het bestaande openbaredienstcontract in gevaar komt.<sup>[1]</sup>

Op basis van de huidige Wp2000 mag een vervoerder in Nederland openbaar personenvervoer (per trein) alleen op basis van een concessie uitvoeren.<sup>[2]</sup> Een vervoerconcessie geeft een vervoerder het exclusieve recht om op een bepaald traject gedurende een bepaalde periode volgens een dienstregeling openbaar vervoer per trein te verrichten. Met uitzondering van de vervoerconcessie voor het hoofdrailnet is het uitgangspunt dat concessies voor openbaar vervoer per trein openbaar worden aanbesteed. Het openbaar personenvervoer per trein is daarmee opengesteld voor concurrentie om de markt voor geïnteresseerde vervoerders binnen en buiten Nederland. Hoewel het uitgangspunt blijft dat binnenlands openbaar personenvervoer per trein alleen met een concessie kan worden uitgevoerd, kan als gevolg van de bepalingen in de gewijzigde SERA-richtlijn een vervoerder recht op toegang tot de infrastructuur krijgen voor het uitvoeren van binnenlands personenvervoer per trein, zonder in het bezit te zijn van een vervoerconcessie. Dat betekent dat een vervoerder met een concessie moet dulden dat op zijn exclusieve recht om vervoerdiensten te exploiteren op een bepaald traject, een inbreuk kan worden gepleegd in het geval een andere vervoerder toegang wordt verleend tot de infrastructuur. Het recht op toegang tot de hoofdspoorweginfrastructuur doet geen afbreuk aan de mogelijkheid om concessies voor openbaar personenvervoer per trein te blijven gunnen.<sup>[3]</sup>

Artikel 11 van de gewijzigde SERA-richtlijn staat lidstaten toe het recht op toegang tot (een bepaald deel van) de infrastructuur te beperken als voor dezelfde route of een alternatieve route één of meer openbaredienstcontracten zijn gesloten en de uitoefening daarvan het economisch evenwicht van het bestaande openbaredienstcontract in gevaar brengt. De lidstaten kunnen – mits dat niet-discriminerend is – ook specifieke voorwaarden stellen aan het recht op toegang tot de infrastructuur om de uitvoering van een geïntegreerde dienstregeling voor binnenlands openbaar personenvervoer per spoor mogelijk te maken.<sup>[4]</sup> De toegang tot de infrastructuur van een nieuwe spoorwegonderneming kan immers nadelige financiële en organisatorische gevolgen hebben voor een spoorwegonderneming die al personenvervoer per trein uitvoert op grond van een concessie, en voor de bevoegde instantie die de concessie heeft verleend. Het kabinet vindt het van belang dat het economisch evenwicht van bestaande en toekomstige concessies voor openbaar personenvervoer per trein niet wordt verstoord. Om die reden wordt voorgesteld om artikel 11 van de gewijzigde SERA-richtlijn te implementeren in de Wp2000.<sup>[5]</sup>

Om te bepalen of het economisch evenwicht van een openbaredienstcontract in gevaar komt door de nieuwe binnenlandse vervoerdienst, dient een objectieve economische evenwichtstoets te worden uitgevoerd. Doel van deze toets is te bepalen welke economische impact de voorgestelde nieuwe vervoerdienst heeft op het bestaande openbaredienstcontract. Op grond van de gewijzigde SERA-richtlijn krijgt de nationale instantie die toezicht houdt op de SERA-richtlijn, de bevoegdheid tot het uitvoeren van de objectieve economische evenwichtstoets.<sup>[6]</sup> Voorgesteld wordt om de ACM die bevoegdheid te geven zoals dat ook voor het internationale personenvervoer per trein het geval is.

De procedure voor de objectieve economische evenwichtstoets en de door de ACM te hanteren criteria worden uitgewerkt in een Europese uitvoeringshandeling.<sup>[7]</sup> De Europese Commissie stelt de ontwerpuitvoeringshandeling momenteel op met nauwe betrokkenheid van de lidstaten en de toezichthouders uit de lidstaten.<sup>[8]</sup> De uitvoeringshandeling moet uiterlijk 16 december 2018 zijn vastgesteld.

Als overgangsmaatregel staat de gewijzigde SERA-richtlijn toe dat het recht op toegang tot de spoorweginfrastructuur wordt beperkt voor binnenlands openbaar personenvervoer per trein als voor bepaalde trajecten een vervoerconcessie op basis van een exclusief recht is gegund vóór 16 juni 2015. Aanvullende voorwaarde is dat de spoorwegonderneming daarbij niet financieel wordt gecompenseerd voor de exploitatie van de vervoerdiensten. De beperking geldt gedurende de duur van de concessie en uiterlijk tot en met 25 december 2026 tenzij het openbaredienstcontract vóór die datum is geëindigd. Voorgesteld wordt om deze overgangsmaatregel in de Wp2000 op te nemen.<sup>[9]</sup> Hiervoor wordt gekozen in het licht van de specifieke eigenschappen van het hoofdrailnet alsmede de financiële en praktische consequenties die de openstelling van het personenvervoer per spoor zou kunnen hebben voor de huidige concessie voor het hoofdrailnet. Het gevolg van de mogelijkheid tot het beperken van het recht op toegang tot de infrastructuur is dat spoorwegondernemingen geen toegang kunnen krijgen tot de trajecten waarop deze overgangsmaatregel van toepassing is. Er is daarom ook geen sprake van het uitvoeren van een objectieve economische evenwichtstoets. De overgangsbepaling is van toepassing op de vervoerconcessie voor het hoofdrailnet. De concessiehouder betaalt jaarlijks aan de concessieverlener voor de exploitatie van de vervoerconcessie op het hoofdrailnet. Dit is in overeenstemming met de inzet van het kabinet bij de totstandkoming van de gewijzigde SERA-richtlijn.<sup>[10]</sup>

Artikel 13 bis van de gewijzigde SERA-richtlijn biedt lidstaten de mogelijkheid om spoorwegondernemingen die binnenlandse passagiersdiensten exploiteren, ertoe te verplichten zich aan te sluiten bij een gemeenschappelijk systeem voor informatieverstrekking en geïntegreerde kaartverkoop met het oog op het aanbieden van tickets, doorgaande tickets en boekingen. In de artikelen 14 en 30, tweede lid, van de Wp2000 zijn voor deze onderwerpen reeds bepalingen opgenomen. Vervoerders die binnenlands openbaar personenvervoer per trein verzorgen, vallen binnen de reikwijdte van deze bepalingen.<sup>[11]</sup>

#### **4.1 Gevolgen van de marktpijler**

##### *Gevolgen van het recht op toegang tot infrastructuur*

In paragraaf 2.3 wordt toegelicht dat spoorwegondernemingen op basis van de gewijzigde SERA-richtlijn vanaf 1 januari 2019 (vanaf de dienstregeling per 14 december 2020) recht op toegang krijgen tot de spoorweginfrastructuur in elke Europese lidstaat zonder daarvoor te hoeven beschikken over een openbaredienstcontract. Het recht op toegang tot de hoofdspoorweginfrastructuur kan zorgen voor (potentiële) concurrentie op de markt en concessiehouders stimuleren om hun vervoerdiensten goed af te stemmen op de vervoersvraag. Spoorwegondernemingen kunnen als gevolg van het recht op toegang tot de infrastructuur per 14 december 2020 toegang krijgen tot spoortrajecten waar een andere vervoerder met een concessie vervoerdiensten per trein uitvoert (behoudens de overgangsbepaling). Voor spoorwegondernemingen is het interessant om toegang te krijgen tot trajecten waar veel reizigers gebruik van maken en die dus potentieel winstgevend zijn.

Voor de Nederlandse spoorsector moet afgewacht worden welk effect de bepalingen inzake het recht op toegang tot de infrastructuur gaan hebben. Veel concessies zijn voor langere tijd gegund waarbij vervoerders van de concessieverlener in (bijna) alle gevallen een compensatie ontvangen voor de exploitatie. Het spoorvervoer komt namelijk niet tot stand zonder compensatie omdat de exploitatie van de vervoerconcessie (per saldo) over het algemeen verlieslatend is. Vervoerders die zonder concessie spoorvervoer willen aanbieden krijgen geen vergoeding voor de exploitatie van het spoorvervoer. Om die reden zal het waarschijnlijk alleen interessant zijn om spoorvervoer aan te bieden als er voldoende marktpotentieel is (en het vervoer winstgevend is). Een potentieel effect van het recht op toegang tot de infrastructuur kan zijn dat vervoerders in hun bieding op een (toekomstige) vervoerconcessie rekening houden met een mogelijke toetreder op het spoortraject waarop zij bieden. Dat heeft financiële consequenties voor de *business case* van de vervoerder.

In het geval een vervoerder voldoende marktpotentieel ziet, dan zal hij zowel ProRail, in het kader van de beschikbare capaciteit op het spoor, als de ACM moeten melden dat hij toegang wil tot de infrastructuur voor een bepaald traject.

De ACM kan door belanghebbende partijen – zoals de vervoerder die op hetzelfde traject op basis van een concessie rijdt – verzocht worden tot het uitvoeren van een objectieve economische evenwichtstoets om te beoordelen of de concessie in gevaar komt. Bij die toets moet onder andere rekening worden gehouden met het effect op de rentabiliteit van de vervoerdiensten op basis van de vervoerconcessie, inclusief de daaruit voortvloeiende effecten op de netto kosten voor de concessieverlener, het aantal reizigers, de tarifiering van vervoerbewijzen, de kaartverkoop, de dienstregeling en de frequentie van de voorgestelde nieuwe dienst. Om in de economische evenwichtstoets een goede afweging te kunnen maken is aanvullende informatie nodig. De ACM kan om aanvullende informatie verzoeken bij de betreffende concessieverlener, de vervoerder die met een concessie rijdt, de aanvrager van het recht op toegang tot de infrastructuur en ProRail als beheerder. ProRail zal als verdeler van de capaciteit moeten beoordelen of de aanvraag voor toegang tot de hoofdspoorweginfrastructuur past binnen de beschikbare capaciteit op het spoor. Als trajecten al druk bereden worden kan de ruimte op het spoor beperkt zijn. ProRail hanteert bij het verdelen van capaciteit op het spoor capaciteitsverdelingsregels. Daarnaast zal ProRail ook aan kunnen geven welke gevolgen de aangevraagde nieuwe dienst heeft voor dat traject op de algehele prestaties op het spoor en de robuustheid van het netwerk. Voor de reiziger is dit laatste van groot belang, want de reiziger wil kunnen vertrouwen op een trein die op tijd rijdt met goede aansluitingen. Op basis van de economische evenwichtstoets kan de ACM het recht op toegang toewijzen of afwijzen. Indien het economisch evenwicht van een vervoerconcessie in gevaar komt als gevolg van de aangevraagde nieuwe vervoersdiensten, dan kan ACM mogelijke aanpassingen van de aangevraagde vervoersdiensten melden waarmee wel aan de voorwaarden voor toekenning van het recht op toegang kan worden voldaan.

De procedure en criteria voor de economische evenwichtstoets worden momenteel in een Europese uitvoeringshandeling vastgelegd. De verwachting is dat de uitvoeringshandeling in juni 2018 wordt vastgesteld. De in deze toets op te nemen criteria en procedure zijn medebepalend voor de mate waarin de ACM het recht op toegang tot de hoofdspoorweginfrastructuur kan inperken. Voorgesteld wordt dat de ACM deze toets uitvoert – zoals het geval is bij de uitvoeringsverordening voor het recht op toegang voor het internationale passagiersvervoer.

De huidige vervoerconcessie voor het hoofdrailnet die tot 2025 door NS wordt uitgevoerd, krijgt nog niet te maken met deze regels als gevolg van de bepalingen inzake het recht op toegang tot de infrastructuur. Er wordt voorgesteld gebruik te maken van de overgangsmaatregel in de gewijzigde SERA-richtlijn om het recht op toegang beperken in het geval voor het spoorvervoer op dat traject een concessie is gegund vóór 16 juni 2015 waarbij een exclusief recht is verleend en waarbij de betrokken spoorwegonderneming geen compensatie krijgt voor de exploitatie. Het gevolg is dat andere spoorwegondernemingen gedurende de looptijd van de vervoerconcessie voor het hoofdrailnet geen toegang kunnen krijgen tot de hoofdspoorweginfrastructuur wat betreft de trajecten waarover NS openbaar personenvervoer uitvoert. Decentraal gegunde OV-concessies per trein vallen niet onder deze uitzondering daar deze financieel gecompenseerd worden voor het uitvoeren van de concessie.

---

[1] Hier wordt pas na het verstrijken van de overgangstermijn op getoetst (in overeenstemming met artikel 11, vijfde lid, van de gewijzigde SERA-richtlijn).

[2] Artikel 19 van de Wp2000.

[3] Overweging 25 van de gewijzigde SERA-richtlijn.

[4] Overweging 28 van de gewijzigde SERA-richtlijn.

[5] Het voorgestelde artikel 19a, tweede lid, van de Wp2000.

[6] Artikel 11, tweede lid, van de gewijzigde SERA-richtlijn.

[7] De uitvoeringshandeling wordt vastgesteld op basis van de onderzoeksprocedure conform artikel 5 van verordening (EU) nr. 182/2011.

---

<sup>[8]</sup> Het SERAC (Single European Railway Area Committee), waarin Nederland is vertegenwoordigd, brengt uiteindelijk met gekwalificeerde meerderheid van stemmen advies uit over de ontwerputvoeringshandeling. In het geval het comité negatief adviseert, moet de Europese Commissie het ontwerp aanpassen en opnieuw voorleggen, of voorleggen aan een comité van beroep.

<sup>[9]</sup> Het voorgestelde artikel 19a, zesde lid, van de WP2000

<sup>[10]</sup> Kamerstukken *II* 2013/14, 33 546, nr. 12 en Kamerstukken *I*, 2013/14, 33 546, F.

<sup>[11]</sup> Zoals die artikelen luiden na inwerkingtreding van de wet van 23 september 2015 tot wijziging van de Wp2000 in verband met de invoering van delegatiebepalingen voor de regulering van het systeem van vervoersbewijzen, betaalwijzen en betaaldienstverlening in het openbaar vervoer (Stb. 2015, 346).

10.2.e - DGMo

---

**Van:** 10.2.e - BSK  
**Verzonden:** maandag 5 maart 2018 14:54  
**Aan:** 10.2.e  
**CC:** 10.2.e @acm.nl  
**Onderwerp:** RE: agenda RO Henk Don - Mark Frequin

Ha 10.2.e ,

Implementatie van 4<sup>e</sup> spoorwegwet hoort bij Frequin, maar wijzigingen die samenhangen met ProRail zbo weer bij Jan Hendrik...om het gemakkelijk te maken. ProRail zbo is een apart wetsvoorstel die inderdaad leidt tot wijziging van de Spoorwegwet.

11.1

Groet, 10.2.e

---

**Van:** 10.2.e [mailto:10.2.e@acm.nl]  
**Verzonden:** maandag 5 maart 2018 09:48  
**Aan:** 10.2.e - BSK  
**CC:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: agenda RO Henk Don - Mark Frequin

Bedankt voor je snelle reactie 10.2.e.

Prima om de omvorming ProRail met Dronkers te bespreken. Betekent dit dat dan ook eventuele wijzigingen van de Spoorwegwet die samenhangen met de omvorming van ProRail en de implementatie van het Vierde Spoorwegwet met Dronkers besproken kunnen worden?

Groet,  
10.2.e

---

**Van:** 10.2.e - BSK [mailto:10.2.e@minienm.nl]  
**Verzonden:** maandag 5 maart 2018 9:36  
**Aan:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: agenda RO Henk Don - Mark Frequin

Ha 10.2.e ,

11.1 Ik heb even bij ons MT neergelegd of zij nog andere onderwerpen willen bespreken. Het laatste punt over omvorming ProRail zbo hoort bij DG Dronkers, dus dat kan besproken worden tijdens het RO dat wordt ingepland.

Je hoort vandaag nog van me.

Groet, 10.2.e

---

**Van:** 10.2.e [mailto:10.2.e@acm.nl]  
**Verzonden:** maandag 5 maart 2018 08:44  
**Aan:** 10.2.e - BSK <10.2.e@minienm.nl>  
**CC:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>  
**Onderwerp:** agenda RO Henk Don - Mark Frequin

Hoi 10.2.e,

Vorige week hebben we verkend wat mogelijke agendapunten zijn voor RO tussen Henk-Mark op 13/03. Ik zou graag vandaag de def agenda met je afstemmen omdat Henk eind deze week afwezig is en graag morgen al de voorbereiding met ons wil doornemen.

1. Terugkoppeling UHT's (bespreekpunt ACM)
2. Terugblik technische briefing (infopunt ACM)
3. Brief toezicht over gelijk speelveld (infopunt lenW)
4. Stavaza dossier gebruiksvergoeding (infopunt ACM en lenW)
5. Stavaza omvorming ProRail (infopunt lenW)

Voorlopig ga ik uit van deze agenda, ik hoor graag of je nog andere punten hebt.

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Senior medewerker Toezicht  
Directie Telecom Vervoer en Post

Muzenstraat 41 T: +31 70 10.2.e  
2511 WB Den Haag M: +31 6 10.2.e  
Postbus 16326 www.acm.nl  
2500 BH Den Haag www.consuwijzer.nl

## Kansen & keuzes voor bedrijven en consumenten

*Wij doen ons best om uw en onze informatie te beschermen. Lees meer over [de e-mailbereikbaarheid van de ACM](#)*

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are

requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.



Staatssecretaris

# gespreksnota

Kennismakingsgesprek de heer Don, Lid Raad van  
Bestuur ACM, op vrijdag 4 april 14.00-14.30 u

## Bestuurskern

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Afd. OV en Stations

Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

## Contactpersoon

10.2.e  
Senior beleidsmedewerker

T 070-10.2.e  
M +31(0)6-10.2.e  
10.2.e @minien  
m.nl

## Datum

28 maart 2018

## Kenmerk

IENW/BSK-2018/69871

## Aanleiding en doel

Op vrijdag 4 april (14.00 – 14.30 u) heeft u een kennismakingsgesprek met de heer Henk Don, lid van de Raad van Bestuur van ACM en portefeuillehouder Vervoer. Namens de directie OVS zal 10.2.e (10.2.e OV en Stations bij het gesprek aanwezig zijn). In de bijlagen treft u zijn verkort CV, de spreektekst uitgesproken door Don tijdens de technische briefing aan de TK (6 maart jl.) en het verslag. De laatste twee heeft u eerder ontvangen en bevatten uw aantekeningen.

In deze nota vindt u bespreekpunten voor twee onderwerpen: 1. omvorming ProRail tot zbo en 2. (markt-)ordening en sturing spoor (en ov) en het gelijke speelveld. Dit is afgestemd met ACM. Deze onderwerpen komen ook aan de orde in het regulier overleg van de heer Don met de DG Mobiliteit (4 april) en met de loco SG/DG LM (3 april).

### 1. Omvorming ProRail tot zbo

BRW





## 2. Marktordening en sturing, en gelijk speelveld

- U heeft toegezegd om voor het zomerreces met een Kamerbrief over het gelijk speelveld op de spoor/ OV-markt en het toezicht daarop te komen.
- Bij gelijk speelveld spelen volgens ACM o.a. de volgende randvoorwaarden:
  1. *Het beperken van de risico's van discriminatoire bevoordeling.* Daarbij speelt de positie van NS als dominante spoorvervoerder en risico's van machtsmisbruik c.q. ongelijk speelveld bv. bij aanbestedingen en stations. ACM vindt dat het bij meer concurrentie logisch is om de stationsfaciliteiten en de vervoersactiviteiten van NS structureel te scheiden om mogelijke benadeling van concurrenten weg te nemen.
  2. *Het borgen van gelijke toegang tot relevante informatie.* Het gaat om informatie over prestaties van vervoerders, maar ook toegang tot data die vervoerders nodig hebben om tot een optimaal vervoersaanbod te kunnen komen. ACM vindt een sectorbrede onafhankelijke monitor om de prestaties van vervoerders te kunnen vergelijken daarbij relevant. Dit wordt opgepakt in het kader van de no-regretmaatregelen.
- Voor de bredere ov-markt meent ACM dat de ontwikkeling van nieuwe innovatieve diensten (bv. MaaS) alleen mogelijk is als bedrijven toegang krijgen tot de benodigde vervoersproducten, data en betaalsystemen.
- De motie Ziengs roept de regering op om ACM te vragen dit jaar een update van de *quick scan* uit te voeren en waar nodig uit te breiden met alle facetten die van belang zijn voor een gelijk speelveld bij regionale aanbestedingen (zoals reizigersopbrengsten of voordelen uit exploitatie van het HRN en materieel die doorwerken in de regio). In uw reactie heeft u aangegeven ACM enige tijd te willen geven.
- ACM is voor dit onderwerp en bij het ontwikkelen van de monitor een logische gesprekspartner voor IenW vanuit hun kennis en expertise van de (spoor)markt. Op 4 april starten de eerste verkennende gesprekken met ACM.

### Bespreekpunten

- U kunt 11.1
- U kunt 11.1

10.2.e  
10.2.e

**Bijlage**

BRW



Bron: acm.nl



De DG

**Bestuurskern**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
Afd. OV en Stations

Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

**Contactpersoon**

10.2.e  
Senior beleidsmedewerker

T 070-10.2.e  
M +31(0)6-10.2.e  
10.2.e @minien  
m.nl

**Datum**

30 maart 2018

**Kenmerk**

# gespreksnota

Annotatie regulier overleg met Henk Don (ACM) 4  
april 09.30-10.30 u

## Aanleiding en doel

Op woensdag 4 april (09.30- 10.30 u) heeft u uw regulier overleg met Henk Don (ACM). In afstemming met ACM is de volgende agenda opgesteld:

1. Terugkoppeling UHT's (bespreekpunt ACM)
2. Terugblik technische briefing (infopunt ACM)
3. Brief gelijk speelveld/ toezicht en motie Ziengs quick scan (infopunt IenW)
4. Stavaza dossier gebruiksvergoeding (infopunt ACM en IenW)
5. Regie in brede zin (verkennend punt IenW).

De Staatssecretaris heeft op 6 april (14-14.30 u) een kennismakingsgesprek met de heer Don. Onderwerpen: ProRail zbo en (markt-)ordening en sturing/ gelijk speelveld en motie Ziengs quick scan.

## Ad 1: Terugkoppeling UHT's (10.2.e / 10.2.e )

ACM heeft het afgelopen jaar belangrijke Uitvoerbaarheid- en handhaafbaarheid-toetsen uitgevoerd op het Besluit gebruiksvergoeding HSWI en op het wetsvoorstel ter implementatie van het 4<sup>e</sup> Spoorwegpakket. 11.1

## Implementatie van het Vierde Spoorwegpakket

11.1

11.1

*Spreekpunten:*

- Je kunt 11.1
- 11.1
- 11.1
- 11.1
- 11.1
- Met ACM wordt medio Q2 een afspraak gepland om te spreken over de lagere regelgeving. Rond de zomer vindt formele consultatie / toetsing plaats.

*Rolverdeling ACM, ProRail en IenW bij gebruiksvergoeding (VMT-berekeningsmethode en Besluit vergoeding gebruik hswi)*

11.1

Formeel heeft IenW de taak om het kader voor de inpassing van de extra heffing van de berekeningsmethode op te stellen. Dat doet IenW in het besluit. ProRail stelt vervolgens de berekeningsmethode op en ACM toetst die methode en keurt het goed. 11.1

11.1

## Ad 2. Terugblik technische briefing ACM aan Kamer

ACM heeft op 22 februari een technische briefing in de Tweede Kamer gegeven. Een verslag (inclusief de uitgesproken tekst van Don) treft u in de bijlage. De Stas heeft dit verslag ook gekregen.

In de briefing lichtte ACM haar belangrijkste aandachtspunten bij RA toe:

- Consequente doorvoering ordening is nodig, waar je ook voor kiest. Voor eerlijk speelveld moeten de randvoorwaarden goed zijn (bv om risico's op bevoordeling te beperken).
- Positie stations: complexe afspraken tussen ProRail en NS en de zaak Limburg. Het is effectiever om een structuringreep te doen dan uitbreiding van het toezicht.
- Sectorbrede onafhankelijke monitor is noodzakelijk om objectieve en vergelijkbare gegevens van de prestatie van vervoerders te krijgen. Dat geldt ook voor data.

11.1

Spreekpunten:

→ Je kunt 11.1

→ Aan de hand van de vragen werd duidelijk waar aandacht is vanuit TK:

• 11.1

• 11.1

• 11.1

## Ad 3. Brief toezicht over gelijk speelveld en motie-verzoek Quick Scan

De Stas heeft toegezegd om voor het zomerreces met een Kamerbrief over het gelijk speelveld op de spoor/ OV-markt en het toezicht daarop te komen. Verder is de motie Ziengs aangenomen om ACM te vragen dit jaar een update uit te voeren en waar nodig uit te breiden met alle facetten die van belang zijn voor een gelijk speelveld bij regionale aanbestedingen (zoals reizigersopbrengsten of voordelen uit exploitatie van het HRN en materieel die doorwerken in de regio). De Stas heeft in haar reactie aangegeven ACM daar wel enige tijd voor te willen geven.

Bij gelijk speelveld spelen volgens ACM o.a. de volgende randvoorwaarden:

1. Het beperken van de risico's van discriminatoire bevoordeling. Daarbij speelt de positie van NS als dominante spoorvervoerder en risico's van machtsmisbruik c.q. ongelijk speelveld bv. bij aanbestedingen en stations. ACM vindt dat het bij meer concurrentie logisch is om de stationsfaciliteiten

en de vervoersactiviteiten van NS structureel te scheiden om mogelijke benadeling van concurrenten weg te nemen.

2. *Het borgen van gelijke toegang tot relevante informatie.* Het gaat om informatie over prestaties van vervoerders, maar ook toegang tot data die vervoerders nodig hebben om tot een optimaal vervoersaanbod te kunnen komen. ACM vindt een sectorbrede onafhankelijke monitor om de prestaties van vervoerders te kunnen vergelijken daarbij relevant. Dit wordt opgepakt in het kader van de no-regretmaatregelen. Voor de bredere ov-markt meent ACM dat de ontwikkeling van nieuwe innovatieve diensten (bv. MaaS) alleen mogelijk is als bedrijven toegang krijgen tot de benodigde vervoersproducten, data en betaalsystemen.

ACM is voor dit onderwerp en bij het ontwikkelen van de sectorspecifieke onafhankelijke monitor een logische gesprekspartner voor IenW vanuit hun kennis en expertise van de (spoor)markt. Op 4 april starten de eerste verkennende gesprekken met ACM.

#### *Spreekpunten*

- Je kunt 11.1 [redacted]
- Je kunt 11.1 [redacted]

#### **Ad 4: Stavaza dossier gebruiksvergoeding (10.2.e )**

##### *Stand van zaken*

Het Besluit vergoeding gebruik hswi is inwerking getreden. ProRail heeft een concept van de zogenaamde market-can-bear-test (waarmee de bovengenoemde heffing gedifferentieerd wordt) aan IenW opgeleverd en ProRail zal deze test binnenkort voor goedkeuring aan de ACM voorleggen. ProRail en ACM zijn op dit moment bezig met de goedkeuring van de VMT.

#### **Ad 5: Verkennend: regierol**

Bij (markt-)ordening en sturing speelt regie als onderwerp. Een aantal van de no-regretmaatregelen uit het rapport *Kiezen voor een goed spoor* houdt daar ook verband mee (o.a. versterking kennisfunctie en regierol IenW t.b.v. betere besluitvorming met decentrale overheden; en verbetering kwaliteit van sturing op concessievoorwaarden, toezicht en handhaving). Verder speelt regie bij concessieoverstijgende onderwerpen (data, OV-chipkaart), bij samenloop (meerdere vervoerders op hetzelfde traject), maar ook vanuit de samenhang in het OV, de stelselverantwoordelijkheid van IenW, en de roep om een autoriteit (Rover/ FMN). Daarbij heeft de Stas in het AO Spoorordening ook aangegeven te willen kijken naar het huidige concessiestelsel met de decentrale overheden, en hoe we daar meer uit kunnen halen met elkaar, en hoe we de samenwerking met andere vervoersconcessies kunnen verbeteren om het ov in zijn totaliteit aantrekkelijker te maken. ACM heeft zelf in de technische briefing een duidelijk punt gemaakt van de positie van stations, de sectorspecifieke

onafhankelijke monitor (no-regretmaatregel uit rapport Kiezen voor een goed spoor) en de gelijke toegang tot informatie (data).

→ 11.1 [redacted]  
[redacted]  
[redacted]

10.2.e [redacted]  
10.2.e [redacted]

**10.2.e** - DGMo

---

**Van:** 10.2.e - BSK  
**Verzonden:** woensdag 4 april 2018 14:32  
**Aan:** 10.2.e - DGB; 10.2.e @minienm.nl; 10.2.e - BSK; 10.2.e - BSK; 10.2.e - BSK  
**CC:** 10.2.e - DGB; 10.2.e - DGB; 10.2.e - DGB  
**Onderwerp:** Terugkoppeling regulier overleg Henk Don (ACM) en Mark Frequin (4-4-18)  
**Bijlagen:** FW: tekst digitaal beschikbaar?

Beste allen,

Korte terugkoppeling van het regulier overleg tussen Mark en Henk Don (ACM) van vanmorgen.

**1. Ordening en sturing:**

- **Motie Ziengs en de update van de quick scan: 11.1**  
[Redacted]
- **Regie (gedachtenwisseling): 11.1**  
[Redacted]
- **Technische briefing Kamer:** ACM heeft de TK een e-mail nagestuurd over SICICO en de pilot op de Valleilijn, ter beantwoording van de vraag of ACM een belemmerende rol had gespeeld om dit mogelijk te maken. Zie e-mail in bijlage.

**2. Gebruiksvergoeding: BRW**  
[Redacted]

**3. 4<sup>e</sup> Spoorwegpakket en betrokkenheid ACM na UHT-toets: BRW**  
[Redacted]

**4. ERTMS: BRW**  
[Redacted]

Groet, 10.2.e



10.2.e - DGMo

---

**Van:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>  
**Verzonden:** woensdag 4 april 2018 14:24  
**Aan:** 10.2.e - BSK  
**Onderwerp:** FW: tekst digitaal beschikbaar?

Hoi 10.2.e,

Zie hieronder de nagestuurde input op de vragen van de TK-cie over single check in check out. Je vraag over het signaal heb ik uitgezet.

Groet,  
10.2.e

---

BRW

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

10.2.e - DGMo

---

**Van:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>  
**Verzonden:** woensdag 6 juni 2018 15:38  
**Aan:** 10.2.e - BSK  
**Onderwerp:** RE: Vraag VVD nav implementatiewetsvoorstel 4e spoorwegpakket

11.1 10.2.e Gr, 10.2.e

---

**Van:** 10.2.e - BSK [mailto:10.2.e@minienm.nl]  
**Verzonden:** woensdag 6 juni 2018 11:29  
**Aan:** 10.2.e  
**CC:** 10.2.e - DGB; 10.2.e - DGB  
**Onderwerp:** Vraag VVD nav implementatiewetsvoorstel 4e spoorwegpakket

Ha 10.2.e,  
Zoals net besproken heeft de VVD een vraag gesteld met referentie naar ACM. Hierbij het concept-antwoord:  
*De leden van de VVD-fractie vragen of de ACM de aanvulling op het takenpakket qua capaciteit aankan. Welke synergie is er met reeds bestaande taken en welke andere instanties zijn overwogen voor deze taken?*

11.1



11.1

We zijn in rap tempo de vragen te beantwoorden. Dus ik zou het fijn vinden als je mij vandaag zou kunnen laten weten of je nog opmerkingen/ aanvullingen bij dit antwoord hebt. Alvast bedankt!  
Groet, 10.2.e

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.



# gespreksnota

Kennismakingsgesprek directeur ACM Annemarie Sipkes

## Bestuurskern

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

## Contactpersoon

10.2.e  
Senior beleidsmedewerker

T 070-10.2.e  
M +31(0)6-10.2.e  
10.2.e @minien  
m.nl

## Datum

28 juni 2018

## Kenmerk

IENW/BSK-2018/140143

## Aanleiding en doel

Op maandag 2 juli van 16.00 tot 17.00 uur (bij IenW) heb je een kennismakingsgesprek met Annemarie Sipkes, de nieuwe directeur Telecom, Vervoer en Post (TVP) van de ACM. In bijlage tref je haar verkort cv aan.

## Taken en werkzaamheden ACM

- ACM houdt toezicht op het gelijke speelveld in de spoorsector wat betreft de relatie tussen de gebruikers van het spoor onderling (Mededingingswet) en in relatie tot spoorbeheerder ProRail (Spoorwegwet). Bij het laatste gaat het om gelijke voorwaarden voor toegang tot het spoor. Verder houdt ACM ex ante toezicht op de voorwaarden en prijzen voor diensten en voorzieningen die bij regionale sporaanbestedingen wordt gehanteerd. Zo biedt NS veel diensten aan op stations. Tot slot houdt ACM toezicht op het ov via de Wp2000. Met de implementatie van het 4<sup>e</sup> Spoorwegpakket gaat ACM de economische evenwichtstoets (EET) uitvoeren wanneer een open toegang-spoorvervoerder toegang wil tot het Nederlands spoor. Dat is vanaf dienstregeling 2020.
- ACM ontvangt jaarlijks van IenW € 1,6 mln voor het toezicht op spoor en de Wp2000 (ov). Dit gebeurt door middel van verrekening via de begroting van EZ. 11.1
- Er bestaat een relatiestatuuat ACM - Ministers (in het Stb gepubliceerd) waarin o.a. afspraken staan over de beleidsmatige relatie (ieder vanuit zijn rol), de externe contacten van ACM (o.a. met parlement) en reguliere overleggen op hoog niveau tussen ACM en IenW. Zo spreekt de DG Mo twee keer per jaar met een lid van de RvB ACM over de over politieke, strategische en beleidsmatige onderwerpen op het terrein van IenW.
- ACM schuift tegenwoordig aan bij het kwartaaloverleg regelgeving van OVS met ProRail en ILT. Verder zijn er maandelijkse bijpraatgesprekken op MT-niveau (beide 10.2.e met 10.2.e).

## Belangrijkste dossiers met betrokkenheid van ACM

Marktordening spoor:

- ACM voert een update van de quick scan van de spoormarkt (n.a.v. motie Ziengs - oplevering begin 2019). De motie vraagt aandacht gevraagd voor alle facetten die van belang zijn voor een gelijk speelveld bij regionale aanbestedingen.
- Als de quick scan er is kan IenW de aan de Kamer toegezegde brief over het toezicht opstellen (voorjaar 2019).
- TK heeft om oplevering van de quick scan voor AO Spoorordening van 6 december gevraagd. Stas heeft verzoek doorgezet naar ACM.
  - ➔ Je kunt vragen wanneer hun reactie aan de Stas te verwachten is.
  - ➔ Je zou kunnen informeren of zij IenW periodiek op de hoogte willen houden van de (inhoudelijke) voortgang van de quick scan, ook met het oog op de toezichtsbrieven.
- ACM volgt de voornemens van IenW voor de marktordening met interesse. Zij willen vooral tijdig betrokken blijven. Dat is toegezegd (voor zover er raakvlakken zijn met ACM) bijvoorbeeld bij onderzoek naar de effecten van open toegang.

#### *Implementatie 4<sup>e</sup> Spoorwegpakket*

BRW



*Advies regulering betaalmarkt*

BRW



**Relatie I&M – ACM**

BRW



10.2.e  
10.2.e

## Verkort CV

BRW





**10.2.e** - DGMo

---

**Van:** 10.2.e - BSK  
**Verzonden:** dinsdag 14 augustus 2018 16:30  
**Aan:** 10.2.e @acm.nl; 10.2.e ; 10.2.e @prorail.nl;  
10.2.e @prorail.nl; 10.2.e @prorail.nl  
**CC:** 10.2.e ) - DGB; 10.2.e - HBJZ  
**Onderwerp:** Agenda Overleg lagere regelgeving 4e Spoorwegpakket ProRail-ACM-IenW 20 augustus  
**Bijlagen:** Agenda Overleg ProRail-ACM-IenW 20 augustus.docx

Dag allemaal,

Bijgevoegd tref je de agenda aan voor ons overleg volgende week maandag (10-12 uur) over de lagere regelgeving van het 4<sup>e</sup> Spoorwegpakket. Collega 10.2.e heeft je die regelgeving in een e-mail op 25 juli gestuurd.

BRW

Vriendelijke groet en tot maandag!

10.2.e

10.2.e  
10.2.e marktordening spoor en ov

.....  
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
DG Mobilite t | Directie Openbaar Vervoer en Spoor  
Rijnstraat 8 | 2515 XP | Den Haag  
Postbus 20901 | 2500 EX | Den Haag  
T +31(0)70 10.2.e  
M +31(0)6 10.2.e  
E 10.2.e @minienm.nl  
I www.rijksoverheid.nl/ienm  
.....

Hoofddirectie Bestuurlijke  
& Juridische Zaken  
HBJZ  
Afdeling S&W  
Den Haag

**Contactpersoon**

10.2.e  
Jurist

M 06-10.2.e  
10.2.e@minienm.  
nl

**Datum**

10 augustus 2018

**Bijlage(n)**

-

# agenda

Betreft SERA-richtlijn in lagere regelgeving  
 Vergaderdatum 20 augustus 2018  
 Vergadertijd 10:00 - 12:00  
 Vergaderplaats Zaal W.502 (Rijnstraat 8, Den Haag)  
 Deelnemers 10.2.e, 10.2.e (ACM);  
 10.2.e, 10.2.e, 10.2.e  
 (ProRail); 10.2.e, 10.2.e,  
 10.2.e (IenW)

	Onderwerp	Duur (wie)
1.	Korte introductie & voorstelronde	10 minuten (allen)
2.	Vaststellen agenda: heeft iemand nog een onderwerp dat besproken moet worden?	5 minuten (allen)
3.	Korte inleiding op concepten en procedure: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Wijziging Beheerconcessie;</li> <li>- Ministeriële regeling benoembaarheidseisen;</li> <li>- Proces en planning.</li> </ul>	15 minuten (IenW)
4.	Beheerconcessie: transparante en niet-discriminerende wijze van uitoefenen verkeersleiding  BRW	15 minuten (allen)
5.	Beheerconcessie: uitvoering coördinatieverplichtingen artikel 17sexies SERA-richtlijn  BRW	15 minuten (allen)
6.	Beheerconcessie: samenwerkingsverplichting met	15 minuten

	buitenlandse infrabeheerders  BRW [redacted]	(allen)
7.	Ministeriële regeling: benoembaarheid/onafhankelijkheid bij beheerder  BRW [redacted]	15 minuten (allen)
8.	Maken vervolgafspraken - Schriftelijke ronde - HUF-toets	5 minuten (allen)
9.	Rondvraag + sluiten vergadering	5 minuten (allen)

**Hoofddirectie Bestuurlijke  
& Juridische Zaken**  
HBJZ  
Afdeling S&W

**Datum**  
10 augustus 2018

**10.2.e** - DGMo

---

**Van:** 10.2.e - DGB  
**Verzonden:** vrijdag 3 mei 2019 17:31  
**Aan:** 10.2.e @acm.nl; 10.2.e - BSK;  
annemarie.sipkes@acm.nl  
**CC:** 10.2.e - DGB  
**Onderwerp:** maandag 6 mei van 14.0015.00 uur inzake Regulieroverleg IenW/ACM  
**Bijlagen:** Agenda regulier overleg ACM IENW 20190506 002 (002).docx

Geachte dames en heren,

Namens 10.2.e stuur ik u de "agenda" voor a.s. maandag 6 mei van 14.00-15.00 uur inzake Regulier overleg IenW/ACM.

Locatie: IenW, Rijnstraat 8 te Den-Haag in zaal Z.401

Met vriendelijke groet,

10.2.e



Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

DGB-Directie Openbaar Vervoer en Spoor,

Afdeling Aansturing NS en ProRail (10.2.e 10.2.e 10.2.e)

Rijnstraat 8

2515 XP Den Haag

T: +3170-10.2.e

M: +31610.2.e

10.2.e @minienw.nl

Secretariaat: Postbus MA's OVS

[www.rijksoverheid.nl/ministeries/ienw](http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ienw)



**Bestuurskern**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

**Contactpersoon**

10.2.e

Beleidsmedewerker

M +31(0)6-10.2.e

10.2.e @minienw.nl

**Datum**

3 mei 2019

# agenda

---

Betreft	Regulier overleg IenW/ACM
Vergaderdatum	6 mei 2019
Vergadertijd	14:00 - 15:00
Vergaderplaats	Rijnstraat 8, zaal Z401.
Deelnemers	Wino Aarnink, Annemarie Sipkes, 10.2.e & 10.2.e

---

1. Opening
2. Aanbesteding van de verbinding Eindhoven – Düsseldorf
3. Gebruiksvergoeding voor de faciliteiten bij de Kijfhoek
4. Betrokkenheid ACM bij ZBO-traject ProRail
5. Update quickscan personenvervoer door ACM
6. Het onderzoek naar Open Toegang op het binnenlandse personenvervoer en de Economische Evenwichtstoets
7. Rondvraag
8. Afsluiting

10.2.e - DGMo

**Van:** 10.2.e - DGB  
**Verzonden:** vrijdag 3 mei 2019 16:54  
**Aan:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: RO wino en Annemarie ma 6 mei  
**Bijlagen:** Agenda regulier overleg ACM IENW 20190506 002.docx

Hallo 10.2.e ,

Ik zie dat ik de QS personenvervoer niet had opgenomen in de lijst. Bij deze.

Groeten,

10.2.e

---

**Van:** 10.2.e - DGB  
**Verzonden:** vrijdag 3 mei 2019 13:33  
**Aan:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: RO wino en Annemarie ma 6 mei

Dag 10.2.e ,

11.1 Dan verzend ik deze.

Groeten,

10.2.e

**Van:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>  
**Verzonden:** woensdag 1 mei 2019 11:29  
**Aan:** 10.2.e - DGB <10.2.e@minienw.nl>  
**Onderwerp:** RE: RO wino en Annemarie ma 6 mei

Hoi 10.2.e ,

BRW

11.1 Begin deze week heb ik hierover gesproken met 10.2.e , hij gaf echter aan dat hij niet meer bij OVS werkt en dat deze week zijn opvolger is gestart. Dit roept de vraag op in hoeverre er al voorbereidingen zijn getroffen op dit punt. 11.1

Nav een motie van Ziengs over het schrappen van de dotatieregeling bij de aanbesteding van de nieuwe internationale verbinding Eindhoven-Dusseldorf heeft de staatssecretaris toegezegd om ACM om advies te vragen (zie verslag VAO van 21 februari 2019 hieronder).

Ik kom op de motie van de heer Ziengs, op stuk nr. 822. Hij voelt het al een beetje aankomen, maar in deze vorm moet ik de motie inderdaad ontraden. Maar ik snap wel zijn vraag. Hij wil eigenlijk zeggen: zouden we nou, parallel aan de voorbereiding van de aanbesteding, de ACM nog eens om advies kunnen vragen? Daar ben ik toe bereid. Dan kan de voorbereiding van de aanbesteding nu van start gaan. De daadwerkelijke aanbesteding, dus echt het besluit, is voorzien in 2020. Dan hebben we dus die tijd om parallel deze vraag bij de ACM neer te leggen. Ik hoop dat ik daarmee tegemoetkom aan de zorg van de heer Ziengs. Maar het zou zonde zijn als we de hele aanbesteding zouden ophouden voor iets waarover we nu op voorhand nog niet weten of het echt een probleem is. Zo kunnen we ook nog acteren op het moment voordat het besluit genomen wordt.

Staatssecretaris Van Veldhoven-van der Meer:

De vraag van de heer Ziengs zoals ik hem geïnterpreteerd heb tijdens het AO, is inderdaad bij de ACM gecheckt. Het bleek

dat de vraag van de heer Ziengs net op een ander punt zat. Ik ben dus bereid om dat punt parallel uit te laten zoeken. Dit moet echter geen vertraging opleveren bij het starten van de aanbesteding, want dan zouden we een jaar verliezen in die internationale verbinding die we graag willen. Omdat we niet weten of het een probleem is, zou ik het zonde vinden om hiervoor de aanbesteding een jaar op te houden.

Andere mogelijke agendapunten zijn:

- Gebruiksvergoeding: tariefstijging Kijfhoek (ter bespreking)
- Ontwikkelingen organisatie ACM en lenW (ter info)
- Betrokkenheid ACM omvorming ProRail (ter info)
- Update Quickscan personenvervoer ACM (ter info)
- Ontwikkelingen open toegang, onderzoek en ontwikkeling EET-toets (ter info)

Groet,

10.2.e

---

**Van:** 10.2.e - DGB [<mailto:10.2.e@minienw.nl>]

**Verzonden:** dinsdag 30 april 2019 23:05

**Aan:** 10.2.e

**Onderwerp:** RE: RO wino en Annemarie ma 6 mei

Dag 10.2.e ,

Helaas lukte het vandaag niet meer. Laten we morgen even afstemmen.

Groeten,

10.2.e

Verzonden met BlackBerry Work([www.blackberry.com](http://www.blackberry.com))

---

**Van:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>

**Verzonden:** 26 apr. 2019 15:40

**Naar:** 10.2.e - BSK" <10.2.e@minienw.nl>

**Cc:** 10.2.e - DGB" <10.2.e@minienw.nl>

**Onderwerp:** Re: RO wino en Annemarie ma 6 mei

Hoi, 11.1

Ik zal de agenda met 10.2.e dan afstemmen. BRW Groet. 10.2.e

10.2.e 10.2.e Autoriteit Consument & Markt Muzenstraat 41 2511 WB Den Haag Tel: 070-

10.2.e Email: 10.2.e@acm.nl

---

**Van:** 10.2.e - BSK" <10.2.e@minienw.nl>

**Datum:** vrijdag 26 april 2019 om 14:08:28



**Aan:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>

**Cc:** 10.2.e - DGB" <10.2.e@minienw.nl>

**Onderwerp:** RO wino en Annemarie ma 6 mei

Ha 10.2.e ,

Ik zag net in mijn agenda dat er een RO tussen wino en Annemarie is op 6 mei. 11.1

Mocht je toch het RO door willen gaan, welke agendapunten zou je dan willen bespreken? Zou je 10.2.e (in cc) hier dan over kunnen contacten?  

Alvast dank voor je reactie!

Grt 10.2.e

Verzonden met BlackBerry Work  
([www.blackberry.com](http://www.blackberry.com))

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.



**10.2.e** - DGMo

---

**Van:** **10.2.e** - BSK  
**Verzonden:** donderdag 27 juni 2019 20:06  
**Aan:** **10.2.e** (@acm.nl)  
**Onderwerp:** directeurenoverleg as dinsdag - voorbereiden agenda

**Urgentie:** Hoog

Ha **10.2.e**,

Ik zag de uitspraak van de rechtbank Rotterdam. **11.1**

Verder helemaal over het hoofd gezien dat we as dinsdag een directeurenoverleg hebben tussen Wino en Annemarie. Ik zit aan de volgende twee agendapunten te denken en heb nog uitstaan of er meer punten zijn van ons uit:

1. Vervolg quick scan ACM gelijk speelveld en uitspraak rechtbank Rotterdam in zaak over boete NS zaak Limburg
2. Stand van zaken onderzoek open toegang en de vorderingen in het kader van de EET

Lukt het om morgen jullie punten door te geven? **BRW**

Alvast dank!

Groet, **10.2.e**

**10.2.e** - DGMo

---

**Van:** 10.2.e - BSK  
**Verzonden:** donderdag 27 juni 2019 20:01  
**Aan:** 10.2.e - BSK; 10.2.e - BSK  
**CC:** 10.2.e - DGB; 10.2.e - BSK; 10.2.e  
@minienw.nl; 10.2.e - DBO  
**Onderwerp:** Input voor gesprek Wino met Annemarie Sipkes ACM as dinsdag  
**Urgentie:** Hoog

Dag 10.2.e, 10.2.e, 10.2.e,

Ik had even over het hoofd gezien dat er as dinsdag een directeurenoverleg is tussen Wino en Annemarie Sipkes van ACM. Welke onderwerpen willen wij bespreken? Ik kom voor nu op twee, maar hoor graag of er meer (urgente) onderwerpen zijn:

1. Vervolg quick scan ACM gelijk speelveld en uitspraak rechtbank Rotterdam in zaak over boete NS zaak Limburg
2. Onderzoek open toegang; Inzage in concept EET en consultatie van die versie onder belanghebbenden (10.2.e heb je nog iets mee context via 10.2.e gekregen?)

Vorige keer bespraken we ook de aanbesteding van de verbinding Eindhoven – Düsseldorf, de gebruiksvergoeding voor de faciliteiten bij de Kijfhoek, en de betrokkenheid ACM bij ZBO-traject ProRail. Hoor het graag spoedig.

@ 10.2.e, kun je een voorbereiding maken voor het eerste punt? Bel me morgen anders even hierover. Uitspraak is hier te vinden: <https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RBROT:2019:5089>.

@ 10.2.e, maak jij een voorbereiding voor punt 2?

@ 10.2.e, BRW

Ik vraag bij 10.2.e nog na welke punten zij op ge agenda hebben staan.

Alvast dank voor je spoedige reactie!

Groet, 10.2.e

**10.2.e** - DGMo

**Van:** 10.2.e - BSK  
**Verzonden:** maandag 1 juli 2019 10:28  
**Aan:** 10.2.e - BSK; 10.2.e - BSK; 10.2.e - DGB; 10.2.e - DGB; 10.2.e - BSK; 10.2.e @minienw.nl; 10.2.e - BSK  
**CC:** 10.2.e - DBO; 10.2.e - DGB; 10.2.e - BSK; 10.2.e - BSK  
**Onderwerp:** Agenda managersoverleg met ACM 11 april - nog aanvullende punten? + graag voorbereiding

Dag allen,

Directeurenoverleg van 2 juli gaat niet door, maar wordt waarschijnlijk in de week van 15 juli gepland. Er is op 11 juli wel een managementoverleg met onderstaande agenda. @ 10.2.e, 10.2.e, 10.2.e, nog andere onderwerpen te bespreken?

1. Toelichting op nieuwe setting organisatie directie TVP:
  - BRW
2. Rechtelijke uitspraak in zaak NS; en relatie Quick scan gelijk speelveld (10.2.e)
3. Stand van zaken traject marktordening (10.2.e)
4. Stand van zaken wijziging AMvB capaciteitsverdeling (10.2.e / 10.2.e)
5. Stand van zaken EET (ACM heeft nog geen knoop doorgehakt over wel of niet consulteren)
6. Herziening spoormonitor naar bredere vervoermonitor; relatie met opzet sectorspecifieke spoormonitor (10.2.e)

@ 10.2.e, 10.2.e, 10.2.e, zouden jullie een korte bijdrage kunnen leveren voor het onderwerp waar je naam achter staat? Als het kan graag uiterlijk vrijdag as, dan voeg ik het samen. Alvast veel dank!

Groet, 10.2.e

Dubbele inhoud met Deel 2 / Documentnummer 17 - 27/6/2019 Input voor gesprek Wino met Annemarie



10.2.e - DGMo

---

**Verzonden:** maandag 15 juli 2019 11:11  
**Aan:** 10.2.e  
**Onderwerp:** Agenda regulier overleg directeuren

---

**Van:** 10.2.e  
**Verzonden:** maandag 1 juli 2019 14:58  
**Aan:** 10.2.e - DGB  
**Onderwerp:** RE: Quickscan personenvervoer 2013 Stations

Helder, bedankt voor de snelle terugkoppeling. Groet, 10.2.e

---

Dubbele inhoud met Deel I / Documentnummer 23 - 1/7/2019 RE Quickscan personenvervoer 2013 Stations

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

**10.2.e** - DGMo

---

**Van:** 10.2.e - DGB  
**Verzonden:** maandag 15 juli 2019 11:27  
**Aan:** 10.2.e  
**Onderwerp:** FW: Agenda managersoverleg met ACM 11 april - nog aanvullende punten? + graag voorbereiding

Dag 10.2.e ,

10.2.e gaat deze week op vakantie, ik vervang haar bij het overleg van Wino met Annemarie en met jou. Welke agenda zie jij? Volgens mij kunnen we agenda van het managementoverleg van verleden week min of meer handhaven? Hoe zie jij dit?

Groeten,

10.2.e

1. Toelichting op nieuwe setting organisatie directie TVP:
2. Rechtelijke uitspraak in zaak NS; en relatie Quick scan gelijk speelveld 80
3. Stand van zaken traject marktordening
4. Stand van zaken wijziging AMvB capaciteitsverdeling
5. Stand van zaken EET
6. Herziening spoormonitor naar bredere vervoermonitor; relatie met opzet sectorspecifieke spoormonitor

10.2.e - DGMO

---

**Van:** 10.2.e - DGMO  
**Verzonden:** woensdag 2 oktober 2019 11:46  
**Aan:** 10.2.e - DGB; 10.2.e - DGB; 10.2.e -  
DGB; 10.2.e - DGMO; 10.2.e - DGB; 10.2.e  
- DGB; 10.2.e - BSK; 10.2.e - DGMI; 10.2.e  
; 10.2.e @gelderland.nl; 10.2.e @brabant.nl; 10.2.e  
10.2.e @acm.nl; 10.2.e @acm.nl  
**CC:** 10.2.e - BSK  
**Onderwerp:** Definitieve agenda Workshop 10 oktober 2019, 'Implementation of the Market Pillar  
of the 4th Railway Package'  
**Bijlagen:** Final agenda, 10 October Workshop 'Implementation of the Market Pillar of 4th  
Railway Package'.pdf  
**Urgentie:** Hoog

Allen,

Zie aangehecht de definitieve agenda voor de workshop volgende week donderdag bij de ACM. 11.1

Graag wil ik jullie vragen jullie presentatie uiterlijk maandag 7 oktober naar mij te mailen, opdat het geheel donderdag 10 oktober tijdens de workshop beschikbaar is en in de juiste volgorde staat.

Met hartelijke groet,

10.2.e

Beleidsmedewerker

.....  
**Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat**  
**Directie Openbaar Vervoer en Spoor**  
**Afdeling Veiligheid en Goederen**  
Rijnstraat 8 | 2515 XP | Den Haag  
Postbus 20901 | 2500 EX | Den Haag

.....  
**M:** +31 6 10.2.e

10.2.e @minienw.nl

[www.rijksoverheid.nl/ministeries/ienw](http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ienw)





Deel 2 / Documentnummer 21a

**Contact**

10.2.e

Policy officer

M+31(0)6-10.2.e

10.2.e @minienw.  
nl

&

10.2.e

10.2.e

M: +31 (0)6- 10.2.e

10.2.e @acm.nl

## Agenda

---

Subject	Workshop 'The 4th Railway Package – Implementation of the Market Pillar in the Netherlands'
Date and time of meeting	10 October 2019, 09.00h-17.00h
Meeting location	Authority for Consumers & Markets, Muzenstraat 41, 2511 WB The Hague, The Netherlands <b>Room: 04 Ground Floor</b>

---

### Participants

#### European Commission (EC):

Represented by: 10.2.e , 10.2.e , 10.2.e and 10.2.e

*Directorate-General Mobility and Transport, Policy Coordination; Legal Issues and Enforcement (DG MOVE)*

Represented by: 10.2.e

*Directorate-General Competition, Markets and cases V Transport, Post and other services, State Aid Transport (DG COMP)*

#### Ministry of Infrastructure and Water Management (IenW):

Represented by: 10.2.e , 10.2.e , 10.2.e , 10.2.e , 10.2.e , 10.2.e and 10.2.e

*(Directorate-General Mobility, Public Transport and Rail Transport)*

Dutch provinces:

Represented by: 10.2.e (Zuid-Holland), 10.2.e (Noord-Brabant) and 10.2.e (Gelderland)

National Competition Authority:

10.2.e , 10.2.e and 10.2.e

Authority for Consumers and Markets (ACM), Telecom, Transport and Mail Department

---

## **Agenda**

### Introductory part

- |                      |   |
|----------------------|---|
| <u>09.00h-09.15h</u> | Reception and coffee / tea  |
| <u>09.15h-09.30h</u> | Tour de table   |
| <u>09.30h-10.00h</u> | Introduction to the workshop by 10.2.e (EC-DG Move) and by 10.2.e (EC-DG COMP) <ul style="list-style-type: none"><li>• General overview of Regulation (EC) 1370/2007 ('PSO-regulation')</li><li>• Objectives and challenges ahead</li><li>• Experiences in other EU member states</li></ul> |
| <u>10.00h-10.10h</u> | Introduction by 10.2.e (IenW), Head of the division 'Public Transport and Stations'   |

---

### First Session

*The Market pillar of the 4<sup>th</sup> Railway Package and Dutch rail transport*

- |                      |   |
|----------------------|---|
| <u>10.10h-10.45h</u> | Scope and contents of Public Service Obligations (PSO) / Public Service Contract by (EC) <ul style="list-style-type: none"><li>• Arbitrage between PSO and open access services</li></ul> |
|----------------------|---|

---

### 10.45h-11.00h

**Coffee / tea break**

- 
- |                      |   |
|----------------------|---|
| <u>11.00h-11.45h</u> | Situation of PSO-regulation regarding rail transport service contracts in the Netherlands and issues concerning the new legal framework for open access to rail market by 10.2.e , 10.2.e and 10.2.e (IenW) <ul style="list-style-type: none"><li>• Implementation Market Pillar in The Netherlands, 4<sup>th</sup> Railway Package (experiences)</li><li>• Situation 2019-2024</li></ul> |
|----------------------|---|

- *Some aspects regarding Directive 2012/34/EU (recast)*

11.45h-12.20h The future of the Dutch Public Transport Market by 10.2.e  
 [redacted], 10.2.e and 10.2.e  
 (lenW)

- *Public transport planning 2040*
- *Dutch agenda rail market regulation*
- *Ongoing Dutch studies (open access, impact tendering, level playing field, quick scan countries)*

12.20h-12.45h Discussion

---

12.45h-13.45h **Lunch**

---

Second session *Procedure for a competitive award of public service contracts*

14.00h-14.45h A competitive award procedure by (EC)

- Realistic timelines
- Selection criteria
- Access to production factors

14.45-15.15h Experiences from regional public work contracts and award procedures by 10.2.e (Dutch provinces)

15.15h-15.30h Discussion

---

15.30h-15.45h **Coffee / tea break**

---

Third session *Competition policy highlights*

15.45h-16.15h State aid and antitrust policy in Europe by 10.2.e  
 [redacted] (EC, DG Comp)

16.15h-16.45h The economic equilibrium of a public service contract by  
 10.2.e and 10.2.e (ACM)

16.45h-17.00h Q&A

---

17.00h **Drinks & refreshments**

10.2.e - DGMO

---

**Van:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>  
**Verzonden:** woensdag 2 oktober 2019 12:43  
**Aan:** 10.2.e - DGB  
**CC:** 10.2.e - BSK  
**Onderwerp:** agenda maandag

Hoi 10.2.e,

Ik hoorde je bericht maar ben vanmiddag ivm cursus niet bereikbaar. Qua agendapunten denk ik aan:

- Terugblik AO (heeft er al afstemming met Stas plaatsgevonden) 11.1
- Voortgang marktordeningsdiscussie
- Consultatie EET

Hebben jullie nog agendapunten?

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Senior medewerker Toezicht  
Directie Telecom Vervoer en Post

Muzenstraat 41 T: +31 70 10.2.e  
2511 WB Den Haag M: +31 6 10.2.e  
Postbus 16326 www.acm.nl  
2500 BH Den Haag www.consuwijzer.nl

## Markten goed laten werken voor mensen en bedrijven

*Wij doen ons best om uw en onze informatie te beschermen. Lees meer over [de e-mailbereikbaarheid van de ACM](#)*

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

**10.2.e** - DGMo

---

**Van:** 10.2.e - BSK  
**Verzonden:** donderdag 3 oktober 2019 15:01  
**Aan:** 10.2.e @acm.nl  
**CC:** 10.2.e - DGB  
**Onderwerp:** RO maandag en verzoek Kamer

Ha 10.2.e,

Conform je verzoek hierbij de tekst uit de Procedurevergadering van de Kamer.

In de procedurevergadering van de vaste commissie voor Infrastructuur en Waterstaat van 2 oktober 2019 is gesproken over de quickscan van de Autoriteit Consument & Markt (ACM), waarvan ook de kruissubsidiëring en de gescheiden boekhouding van NS een onderdeel uitmaken. De commissie heeft besloten u te verzoeken om een reactie in november op genoemde quickscan. De commissie verzoekt u voorts om de verschillende rollen van de ACM toe te lichten inzake de acht klankbordgroepen voor de spoorordering per 2024.

Ten slotte heeft de commissie besloten u te verzoeken om een reactie op een (eventuele) herziene update van de quickscan nadat het hoger beroep inzake ACM en NS heeft gediend.

groet, 10.2.e

Verzonden met BlackBerry Work  
(www.blackberry.com)

10.2.e - DGMo

---

**Van:** 10.2.e - DGB  
**Verzonden:** donderdag 3 oktober 2019 15:17  
**Aan:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: Agenda DO IenW/ACM

Ha 10.2.e ,

Dan laten we het bij de onderstaande vier punten, denk ik zo.

Groeten,

10.2.e

---

**Van:** 10.2.e  
**Verzonden:** woensdag 2 oktober 2019 17:09  
**Aan:** 10.2.e - DGB  
**Onderwerp:** RE: Agenda DO IenW/ACM

Dank je 10.2.e . 11.1

Groet,

10.2.e

---

**Van:** 10.2.e - DGB [<mailto:10.2.e@minienw.nl>]  
**Verzonden:** woensdag 2 oktober 2019 16:16  
**Aan:** 10.2.e  
**Onderwerp:** Agenda DO IenW/ACM

Dag 10.2.e ,

Bedankt voor je mail. BRW

11.1

De agenda wordt wat mij betreft als volgt:

1. Terugblik op het AO (mogelijk update van quickscan)
2. Toelichting van IenW op stand van zaken marktordening (IenW)
3. Stand van zaken EET en consultatie
4. Onderzoek ACM over benchmark Compliance en cultuur binnen ProRail, Schiphol, NS, PostNL (ACM)

Groeten,

10.2.e

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

10.2.e [@minienm.nl](mailto:10.2.e@minienm.nl)

+316 10.2.e

Rijnstraat 8 | Den Haag

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

**Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.**

**De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.**

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.





**Bestuurskern**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

**Contactpersoon**

10.2.e

Beleidsmedewerker

M +31(0)6-10.2.e

10.2.e @minienw.nl

# agenda

**Datum**

4 november 2019

---

Betreft	Kennismakingsgesprek met Henk Don (ACM)
Vergaderdatum	8 november 2019
Vergadertijd	11:30 - 12:30
Vergaderplaats	
Deelnemers	Henk Don, Annemarie Sipkes (ACM) en Kees van der Burg (IenW)

---

1. Opening & Kennismaking
2. Stand van zaken Marktordening
  - Economische evenwichtstoets in het kader van het recht op toegang.
  - Mededinging in het rapport over de ordening van stations
3. Relatie uitspraak rechtbank Rotterdam en de update quickscan personenvervoer 2013
4. Mobility-as-a-service (MaaS)
5. Afsluiting



<b>Betreft</b>	<b>Kennismakingsgesprek met Henk Don (ACM)</b>	<b>Bestuurskern</b>
Vergaderdatum	8 november 2019	Dir. Openbaar Vervoer en Spoor OV en Stations
Vergadertijd	<del>11:30 – 12:30</del> Op verzoek van dhr. Don op 6 november aangepast naar 12:00 – 12:30	<b>Contactpersoon</b>
Vergaderplaats	Rijnstraat 8	10.2.e Beleidsmedewerker
Deelnemers	Henk Don, Annemarie Sipkes (ACM) en Kees van der Burg (IenW)	M +31(0)6-10.2.e 10.2.e @minienw.nl
		<b>Datum</b> 4 november 2019

### Inleiding

U heeft op 8 november van 11:30 – 12:30 een kennismakingsgesprek met dhr. Henk Don van de Autoriteit Consument en Markt (ACM). Don is bestuurslid van ACM en heeft Telecom, Vervoer en Post in zijn takenpakket, naast Energie en het Economisch Bureau van ACM. Dhr. Don zal ACM per februari 2020 verlaten. Omwille van de continuïteit is daarom ook Annemarie Sipkes, directeur Telecom, Vervoer en Post bij het gesprek aanwezig. U kunt er voor kiezen om bij afwezigheid van de directeur OVS zijn plaatsvervanger mee te nemen of het afdelingshoofd OV en Stations. U vindt meer over de achtergrond van Henk Don in de toelichting en in bijlage 1.

### Rol ACM in spoormarkt

- Gelijk speelveld: De ACM zorgt ervoor dat vervoerders onder gelijke voorwaarden toegang hebben tot de spoorinfrastructuur en houdt toezicht op de mededingingskant van aanbestedingen
- Toezicht op ProRail: De ACM bewaakt dat ProRail de capaciteit eerlijk verdeelt over de verschillende vervoerders en dat vervoerders onder dezelfde voorwaarden en voor een vergelijkbare gebruiksvergoeding gebruik van het spoor kunnen maken. Vervoerders betalen een vergoeding aan ProRail voor het gebruik van het spoor. Vergelijkbare vervoerders moeten dezelfde gebruiksvergoeding betalen. Bovendien mag deze gebruiksvergoeding niet hoger zijn dan de kosten voor het gebruik van het spoor. ProRail mag andere kosten niet in rekening brengen en/of hiermee winst maken.
- Toezicht op aanbieders van dienstvoorzieningen bij aanbestedingen: In de regionale markt voor personenvervoer zijn er diverse vervoerders actief. ACM ziet toe op non-discriminatoire toegang tot dienstvoorzieningen zoals een plek voor een kaartautomaat of treinwasinstallaties.

De agenda is met ACM afgestemd. 11.1

## 1. Opening & Kennismaking

### 2. Stand van zaken Marktordening → ter bespreking

In het kader van het voornemen om in het voorjaar van 2020 een integraal besluit te nemen over de ordening worden er 9 onderzoeken uitgevoerd (zie bijlage 2 voor overzicht). ACM is omwille van haar expertise op het gebied van

mededinging bij verschillende onderzoeken betrokken (open toegang, effecten openbaar aanbesteden ov, stationsordening). Daarnaast is de Update quickscan Personenvervoer 2013, uitgevoerd door ACM op verzoek van de Kamer, één van de bouwstenen voor het ordeningsbesluit. Daarop schrijft IenW nu een reactie. De Stas heeft de reactie voor deze maand aan de Kamer toegezegd. Hierover is contact met ACM.

**Bestuurskern**  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

**Datum**  
4 november 2019

#### Algemeen

- De ordening kent 4 bouwstenen: besluit HRN, het recht op toegang, voorwaarden voor een gelijk speelveld en de positie van stations.
- Onderzoek naar het gelijke speelveld is in mei naar de Kamer gegaan.
- De uitkomsten van de bouwsteen 'recht op toegang' zijn gereed en worden na goedkeuring van de Stas in november met de Kamer gedeeld.
- Het onderzoek naar de stationsordening bevindt zich in afrondende fase.
- De onderzoeken in het kader van het besluit over de volgende concessie van het HRN zijn inmiddels gegund. Uitkomsten worden in december en januari verwacht.

#### *Open toegang*

Het Vierde spoorwegpakket opent de binnenlandse spoormarkt voor vervoerders zonder concessie. Dit geldt vanaf dienstregeling 2021 voor de decentrale lijnen en vanaf dienstregeling 2025 voor het HRN, mits het economisch evenwicht van de concessie niet geschaad wordt. ACM op aanvraag van vervoerders, concessieverleners of de infrastructuurbeheerder dit het geval is. ACM werkt momenteel aan de hand van een uitvoeringsverordening de EET uit. OVS heeft hierover kort geleden met ACM gesproken. ACM gaf toen aan met nog enkele vragen te zitten over de toets.

#### Bespreekpunten

- U kunt aangeven de stand van zaken van het ordeningsbesluit schetsen.
  - De onderzoeken in het kader van open toegang zijn praktisch afgerond. U kunt ervoor kiezen om mede te delen dat het deze wellicht in november met de Kamer gedeeld worden (conform toezegging) of in het voorjaar als onderdeel van het integrale besluit.
  - Het onderzoek naar de ordening van stations wordt eind dit jaar afgerond. De klankbordgroep (waar ACM voor uitgenodigd is) wordt naar verwachting in december/januari bijeengeroepen.
  - De onderzoeken in het kader van het besluit HRN worden uitgevoerd en in het voorjaar verwacht.

11.1

U kunt 11.1

### 3. Relatie uitspraak rechtbank Rotterdam en de update quickscan personenvervoer 2013 → ter bespreking

- In de update quickscan legt ACM een direct verband tussen kruissubsidiering en het hebben van economische marktmacht (EMP). ACM stelt dat NS een EMP heeft en kruissubsidiering dan ongeoorloofd is. Om (ongeoorloofde) kruissubsidiering door NS te voorkomen vraagt VVD al jaren om een gescheiden boekhouding bij NS.
- ACM is in de update uitvoerig ingegaan op de maatregelen die zouden kunnen worden genomen om ongeoorloofde kruissubsidiering te voorkomen (o.a. ex ante toetsing van ACM op biedingen, gescheiden boekhouding, etc). In de quickscan ACM constateert dat de meeste van deze maatregelen niet passend zijn behalve een maatregel om Financiën als aandeelhouder van NS ook bij

regionale aanbestedingen met een investering onder de 100 miljoen een toets te laten uitvoeren op verwacht rendement. 11.1

**Bestuurskern**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

- In juni jl. heeft de rechtbank Rotterdam uitspraak gedaan in de zaak van de regionale aanbesteding in Limburg waarbij NS van ACM een boete van 41 mln opgelegd heeft gekregen. De rechtbank achtte niet bewezen dat NS een EMP heeft. ACM heeft aangegeven dat de rechter de bewijslast zeer hoog heeft gelegd, en dat dit – als de uitspraak in hoger beroep stand houdt - consequenties kan hebben voor art. 24 van de Mededingingswet (verbod misbruik economische machtspositie). Dat moet afgewacht worden ACM heeft aangegeven in hoger beroep te gaan.
- 10.2.g

**Datum**

4 november 2019

De Staatssecretaris is door de Kamer gevraagd om een reactie op de huidige quickscan in november waarvan ook de kruissubsidiëring en de gescheiden boekhouding van NS een onderdeel uitmaken. Ook Een toelichting op de verschillende rollen van de ACM inzake de acht klankbordgroepen voor de spoorordering per 2024. Een reactie op een (eventuele) herziening update van de quickscan na het hoger beroep.

De Kamer maakt een punt van de verschillende rollen van ACM en vraagt zich af of ACM niet teveel de beleidsmatige stoel inneemt. De Stas heeft bij de Kamer aangegeven dat de ACM naast haar toezichthoudende rol ook vanuit haar kennis en expertise gevraagd wordt door het ministerie, maar ook door de Kamer (de quickscan is een verzoek van de TK). ACM neemt vanuit die optiek ook deel aan drie klankbordgroepen. 11.1

**Bespreekpunten**

- U kunt ACM vragen naar de laatste ontwikkelingen in de zaak Limburg.
- Indien ACM vraagt naar de reactie van de Stas op de quickscan dan kunt u aangeven dat de brief momenteel wordt opgesteld, en ACM daarbij betrokken wordt voor zover nodig.
- U kunt 11.1

**4. Mobility-as-a-service (MaaS) → passief**

BRW

BRW

**Bestuurskern**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

**Inzet IenW**

BRW

**Datum**

4 november 2019

**5. Wat verder ter tafel komt**

De agenda is afgestemd met ACM. Mocht ACM toch nog buiten deze agenda om vragen hebben, dan zijn er in toelichting passages opgenomen over:

- 1) ZBO-vorming ProRail
- 2) Trein Eindhoven – Düsseldorf

**Toelichting**

1. Achtergrond Henk Don
2. Onderzoeken in het kader van het orderingsbesluit

**1. Achtergrond Henk Don (bron: ACM.nl)**

BRW

U vindt het LinkedIn-Profiel van Henk Don in de bijlage 1.

**2. Mogelijke bespreekpunten buiten agenda om**

**1) ZBO-vorming ProRail**

BRW

BRW

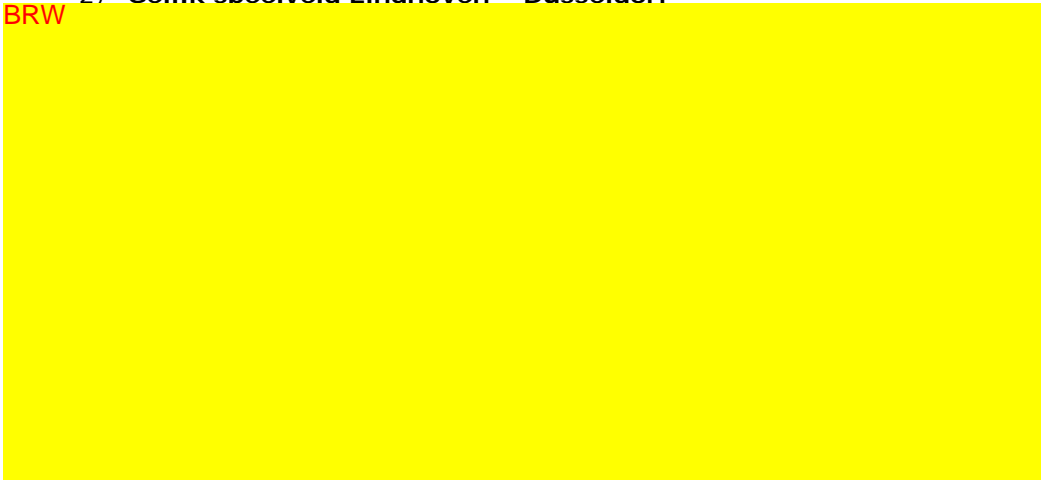


**Bestuurskern**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

2) **Gelijk speelveld Eindhoven – Düsseldorf**

BRW



**Datum**

4 november 2019

## Bijlage 2: Overzicht in het kader van de onderzoeken marktordening

### I. Besluit vervoerconcessie na 2024

#### 1. Het onderzoek naar onderhands gunnen of openbaar aanbesteden van het HRN

In het regeerakkoord kondigt het kabinet aan: *“Richting 2025, wanneer de concessie van de Nederlandse Spoorwegen voor het hoofdrailnet afloopt, wordt de optie voor meer marktopening opengehouden.”* Om dit uit te voeren heeft de Staatssecretaris in haar Kamerbrief van 30 mei 2018 aangekondigd *“Ik onderzoek nader wat het vergt om een hoofdrailnet aan te besteden dan wel onderhands te gunnen, en welke gevolgen een dergelijke keuze heeft voor de wijze waarop de continuïteit in de spoorsector (bijvoorbeeld voor materieel en personeel) kan worden geborgd. Bij dit onderzoek zullen ook de strengere eisen die het Europese Vierde Spoorwegpakket aan onderhands gunnen stelt worden gezien. Ik zal daarbij kijken naar zowel ervaringen als plannen van de andere EU-lidstaten.”*

IenW werkt momenteel de onderzoeksopdracht uit en zal naar verwachting op korte termijn de opdracht kunnen definitief uitzetten bij een kernteam van experts.

#### 2. Het onderzoek naar de decentralisatie van de vier lijnen

In het regeerakkoord schrijft het Kabinet: *“Om tot een regionaal geïntegreerd aanbod van trein, tram/metro en bus te komen worden meer sprinterdiensten op het hoofdrailnet toegevoegd aan regionale OV-concessies. We richten ons daarbij op één of meer van de lijnen Apeldoorn-Enschede, Zwolle-Groningen/Leeuwarden en Dordrecht-Breda (in combinatie met de Merwede-Lingelijn). NS mag net als alle andere marktpartijen aan deze regionale concessies meedoen.”*

Naar aanleiding van deze passage heeft IenW een Quickscan uitgevoerd naar de mate waarin decentralisatie van één of meer van de genoemde lijnen bijdraagt aan het regionaal geïntegreerde aanbod. In de Kamerbrief van 20 november geeft de staatssecretaris aan dat de decentralisatie van Zwolle-Leeuwarden en Zwolle- Groningen het meest kansrijk zijn.

De staatssecretaris zegt daarbij toe: *“Ik heb daarom afgesproken met bestuurders van de provincies Groningen, Fryslân, Drenthe en Overijssel voor de sprinterdiensten Zwolle-Groningen en Zwolle-Leeuwarden en de bestuurders van de provincies Overijssel en Gelderland voor de sprinterdienst Apeldoorn-Enschede, verder te verkennen of tot onderhandelingen over een decentralisatieovereenkomst kan worden overgegaan.”*

#### 3. Het onderzoek naar de ordening van HSL-Zuid.

In haar Kamerbrief van 30 mei 2018 geeft de staatssecretaris aan: *“Ik wil realistische scenario's voor binnenlands en internationaal vervoer over de HSL-Zuid in kaart brengen. Hierbij kijk ik naar mogelijkheden voor open toegang voor het internationale vervoer, voor het combineren dan wel splitsen van binnenlands en internationaal vervoer en de mogelijkheden om voor het internationale vervoer voldoende capaciteit op de HSL-Zuid te bieden.”*

#### 4. Het onderzoek naar de effecten van openbaar aanbesteden

Op het AO OV, OV-chipkaart en Taxi van 20 september zegt de Staatssecretaris: *“ik vind het belangrijk om met het oog op de discussie over marktordening die wij in 2020 met elkaar gaan voeren, een breder beeld te krijgen van de aanbestedingen. Hoe is het daarmee gelopen de afgelopen tijd? Wat zijn daarvan voor de reizigers de benefits geweest? Ook vragen rondom arbeidsvoorwaarden en toiletten – er kwamen heel veel voorbeelden langs – ben ik van plan om daarin mee te nemen, evenals kwesties rondom concurrentie en punten waarop misschien maatwerk geboden is.”* De onderzoeksopzet<sup>1</sup> van dit onderzoek is op het AO van 6 december gedeeld met de Tweede Kamer.

Het onderzoek moet inzicht geven in:

---

<sup>1</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2018–2019, 23 645, nr. 682

- Welke (positieve en negatieve) effecten in de praktijk voorkomen en hoe hiermee wordt omgegaan,
- hoe concessieverlenende overheden met die effecten kunnen omgaan, en hoe het Rijk als stelselverantwoordelijke met die effecten kan omgaan.
- hoe concessieverlenende overheden en het Rijk als stelselverantwoordelijke voor het ov ervoor zorgen dat specifieke (basis-)wensen worden vervuld,
- hoe kan worden voorkomen dat er een lappendeken ontstaat en de reiziger niet van tevoren weet welke voorzieningen aanwezig zijn, – welke kansen het vervoer door verschillende vervoerders biedt en wat het betekent voor de innovatie van het productaanbod door die vervoerders.
- of, en in hoeverre, decentralisatie heeft geleid tot verschillen in kwaliteit van sturing via concessievoorwaarden, het toezicht en de handhaving daarop, en welke lessen daaruit kunnen worden getrokken,
- waar overheden tegen concessieoverstijgende problemen zijn aangelopen, over welke onderwerpen zij nadere afspraken hebben gemaakt op interregionaal of landelijk niveau en welk effect dat heeft gehad,
- in hoeverre de concessieverlenende overheden en het Rijk als stelselverantwoordelijke voor het ov beschikken over voldoende kennis om hun taken goed uit te kunnen voeren.

## **II. Inzicht in de gevolgen van het recht op toegang (afgerond)**

### 5. Het onderzoek naar de kansen, bedreigingen en effecten van open toegang.

Het Europese Vierde spoorwegpakket opent de binnenlandse markt voor vervoerders zonder concessie vanaf 2021. Voor het HRN geldt een uitzondering tot en met 2024. IenW onderzoekt de kansen, bedreigingen en effecten van zogenaamde open toegang op het Nederlandse netwerk. Het onderzoek geeft inzicht in:

- De kansen en bedreigingen die open toegang biedt voor de reiziger, voor de concessiehouderende vervoerder en (concessieverlenende) overheid en voor de vervoerder die toegang tot de infrastructuur wil.
- De algemene economische en financiële effecten en prikkels die uitgaan van het recht op toegang
- Welke (non-discriminatoire) eisen en randvoorwaarden gesteld moeten worden om een gelijk speelveld te borgen en om een gelijkwaardig kwaliteitsniveau te behouden in vergelijking met concessiehouders, en welke ruimte de (Europese) regelgeving biedt om die eisen en randvoorwaarden aan open toegang vervoerders te stellen.

### 6. Quickscan naar de ervaringen van open toegang in het buitenland

De staatssecretaris geeft in haar Kamerbrief van 30 mei bovendien aan dat: *“Onderdeel van het onderzoek zijn ook de ervaringen die diverse Europese lidstaten al hebben met open toegang. Ik verwacht in het voorjaar van 2019 de resultaten aan uw Kamer te sturen.”*

De quickscan geeft inzicht in:

- de wijze waarop open toegang voor het personenvervoer per spoor in de betreffende EU-landen werkt (o.a. hoe heeft de spoormarkt voor personenvervoer door de introductie van open toegang toetreders zich ontwikkeld? welke nieuwe vervoerders zijn toegetreden? welke andere ontwikkelingen doen zich voor?);
- welke positieve en negatieve gevolgen open toegang brengt op de spoormarkt voor de reiziger, infrastructuurbeheerder de overheid en de vervoerders; en
- De mate waarin die landen sturen op open toegang dan wel welke maatregelen zijn genomen om bepaalde effecten te bevorderen of te mitigeren.

## **III. Quickscan naar het gelijk speelveld (afgerond)**

### 7. Update quickscan van de spoormarkt



Naar aanleiding van de motie Ziengs<sup>2</sup> werkt de Autoriteit Consument en Markt een update uit van de Quickscan van de spoormarkt voor het personenvervoer en waar nodig uitgebreid met alle facetten die van belang zijn voor een gelijk speelveld bij regionale aanbestedingen, zoals de reizigers-opbrengsten of voordelen uit exploitatie van het HRN en materieel die doorwerken in de regio.

Stand van zaken

Onderzoek is met de Kamer gedeeld, reactie volgt in najaar 2019. IenW consulteert daarvoor stakeholders de komende tijd om met hen te bespreken hoe zij aankijken tegen de aanvullende maatregelen die door ACM zijn gesuggereerd, en aan welke opvolging wordt gegeven.

#### **IV. Opties voor stations**

##### 8. Het onderzoek naar de eigendoms- en exploitatieverhouding op stations

In het regeerakkoord is afgesproken dat: "In deze tussentijdse evaluatie van de concessie van NS bekijken we ook verschillende opties voor het eigendom en de exploitatie van stations na 2025."

In de Kamerbrief van 30 mei 2018 kondigde de staatssecretaris aan dat zij een aantal opties uitwerkt. Daarover zegt zij: *"Daarbij vind ik het van belang de complexiteit terug te brengen en het samenspel op stations efficiënter te laten functioneren. Ik kijk daarbij naar een optie waarbij de rol en taakverdeling tussen de NS en ProRail op stations verhelderd wordt waardoor exploitatie en beheer in de dagelijkse operatie soepeler verloopt tegen lagere (maatschappelijke) kosten. Ook werk ik een optie uit waarin ProRail en NS Stations in een stationsorganisatie de stations integraal aansturen en op meer afstand van de beide moederbedrijven staan. Daarnaast bezie ik de optie waarbij ProRail het gehele beheer krijgt over de stations. De laatste optie is waar PVV mij in het VAO van 6 maart jl. om vroeg."*

In het Algemeen Overleg van 6 december 2019 is daar nog een optie aan toegevoegd. De staatssecretaris geeft aan *"Als u zegt: we willen ook nog eens kijken naar de positie van de pensioenfondsen of naar de positie «alles bij de NS»... Ik zeg over de informatieverzoeken die u heeft: we gaan het uitzoeken en zorgen ervoor dat we in 2020 al die opties op tafel hebben."*

Het onderzoek bevat daarmee naast een analyse van de huidige situatie (optie 0) een uitwerking van de 4 alternatieve opties voor de ordening op stations. Deze opties zijn:

- i. optie waarbij de rol en taakverdeling tussen de NS en ProRail op stations verhelderd wordt waardoor exploitatie en beheer in de dagelijkse operatie soepeler verloopt tegen lagere (maatschappelijke) kosten.
- ii. optie waarin ProRail Stations en NS Stations in één organisatie de stations integraal aansturen en op meer afstand van de beide moederbedrijven staan.
- iii. optie waarbij ProRail het gehele beheer krijgt over de stations, en
- iv. optie waarbij NS het gehele beheer krijgt over de stations.

Ook wordt gezien of en welke mogelijk rol pensioenfondsen kunnen spelen in de implementatie van deze opties.

---

10.2.e - DGMO

---

**Van:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>  
**Verzonden:** donderdag 28 november 2019 09:11  
**Aan:** 10.2.e  
**CC:** 10.2.e - BSK  
**Onderwerp:** Agenda RO lenW vanmiddag

Hoi 10.2.e,

Ik heb voor vanmiddag onderstaande agenda met 10.2.e afgestemd. Heb jij nog aanvullende punten?

- Reactie lenW op update Quickscan
- Advies Eindh-Dusseldorf
- Wetgeving; modernisering Sw en lagere regelgeving omvorming ProRail (o.a. BTW kwestie)
- Nachttrein Wenen
- Stavaza Marktordening
- Open toegang (EET ACM en beleidsinstrumenten lenW)
- Capaciteitsverdeling ProRail (AMvB lenW en ambtshalve onderzoeken ACM)

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Senior medewerker Toezicht  
Directie Telecom Vervoer en Post

Muzenstraat 41 T: +31 70 10.2.e  
2511 WB Den Haag M: +31 6 10.2.e  
Postbus 16326 www.acm.nl  
2500 BH Den Haag www.consuwijzer.nl

## Markten goed laten werken voor mensen en bedrijven

*Wij doen ons best om uw en onze informatie te beschermen. Lees meer over [de e-mailbereikbaarheid van de ACM](#)*

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.



---

Betreft	Regulier overleg ACM en OVS
Vergaderdatum	9 april 2020
Vergadertijd	10:00 - 11:00
Inbelinstructie:	Zie agendaverzoek om deel te nemen.

**Bestuurskern**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

**Contactpersoon**

10.2.e

Beleidsmedewerker

M +31(0)6-10.2.e

10.2.e @minienw.nl

**Datum**

9 maart 2020

---

### 1. Stand van zaken Marktordening (toelichting door IenW)

#### Bespreekpunten

- De planning achter het ordeningsbesluit wijzigt, ook door de coronacrisis. Doel is om het ordeningsbesluit, inclusief de onderzoeken wel nog voor de zomer in de Kamer te bespreken.
- Er kan aangegeven worden dat er vanuit het cluster marktordening nog contact gezocht wordt over de bouwsteen open toegang, en dan met name over de wijze waarop kwalitatieve elementen meewogen worden in de economische evenwichtstoets.

#### Achtergrond

Dit voorjaar wordt het ordeningsbesluit genomen. Het ziet ernaar uit dat de eerdere planning met een focus op april niet gehaald wordt, maar dat het besluit in mei naar de Kamer gaat.

De Vaste Kamercommissie van Infrastructuur en Waterstaat heeft naar de rol van ACM gevraagd in het ordeningsbesluit. Er is op 19 februari een brief aan de Kamer gestuurd waarin de rol van de Kamer is toegelicht. Je vindt deze in de bijlage. ACM is betrokken geweest bij het ordeningsbesluit door deelname in de klankbordgroepen open toegang en effecten van openbaar aanbesteden. Daarnaast is de 'update quickscan personenvervoer 2013' over het gelijk speelveld op de regionale spoormarkt één van de bouwstenen van het ordeningsbesluit.

### 2. Opvolging advies Eindhoven – Düsseldorf (toelichting door IenW)

BRW



### 3. Stand van zaken MaaS (toelichting door ACM over het marktonderzoek)

Bespreekpunten

**Bestuurskern**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

**Datum**

11 maart 2020

BRW



4. Wetsvoorstel Publiekrechtelijke omvorming ProRail en toetsen conceptbeleidsregels dienstenpakket 2, 3 en 4 door ACM (vraag door jullie)

BRW



---

<sup>1</sup> Kamerstuk 35 396

BRW

**Bestuurskern**  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

**Datum**  
11 maart 2020

## 5. Opsteltarieven goederenvervoer

BRW

## Toelichting

### 1. Conceptreactie ACM advies gelijk speelveld Eindhoven-Düsseldorf

BRW



#### Bestuurskern

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

#### Datum

11 maart 2020

### 2. ZBO vorming: tekst artikel 11 en toelichting

BRW



BRW

**Bestuurskern**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

**Datum**

11 maart 2020



10.2.e - DGMo

---

**Van:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>  
**Verzonden:** dinsdag 10 maart 2020 14:59  
**Aan:** 10.2.e - DGB  
**Onderwerp:** EET / directeurenoverleg woensdag

Hallo 10.2.e,  
Zullen we even telefonisch afstemmen over de beste aanpak wat betreft onderwerp kwalitatieve elementen van de EET?  
Wat is jouw telefoonnummer?  
Met vriendelijke groet,

10.2.e

Senior medewerker Toezicht  
Directie Telecom Vervoer en Post

Muzenstraat 41 T: +31 70 10.2.e  
2511 WB Den Haag M: +31 6 10.2.e  
Postbus 16326 www.acm.nl  
2500 BH Den Haag www.consuwijzer.nl

## Markten goed laten werken voor mensen en bedrijven

*Wij doen ons best om uw en onze informatie te beschermen. Lees meer over [de e-mailbereikbaarheid van de ACM](#)*

---

**Van:** 10.2.e  
**Verzonden:** dinsdag 10 maart 2020 11:04  
**Aan:** 10.2.e - DGB'  
**CC:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: directeurenoverleg woensdag

11.1  
10.2.e 11.1  
Groet,  
10.2.e

---

**Van:** 10.2.e - DGB [mailto:10.2.e@minienw.nl]  
**Verzonden:** dinsdag 10 maart 2020 10:49  
**Aan:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: directeurenoverleg woensdag

Ha 10.2.e,  
11.1  
Gr. 10.2.e

---

**Van:** 10.2.e  
**Verzonden:** dinsdag 10 maart 2020 09:50  
**Aan:** 10.2.e - DGB  
**CC:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: directeurenoverleg woensdag

Hoi, prima om EET door te schuiven naar mgm-overleg. Wat zouden jullie willen bespreken?  
Zie hieronder nog een paar kleine toevoegingen op agenda.  
Groeten,  
10.2.e

---

**Van:** 10.2.e - DGB [mailto:10.2.e@minienw.nl]

**Verzonden:** maandag 9 maart 2020 16:08

**Aan:** 10.2.e

**Onderwerp:** RE: directeurenoverleg woensdag

Dag 10.2.e,

Oké, dank. Dan zie ik:

1) Ontwikkelingen organisatie (ACM, start 10.2.e, 10.2.e en 10.2.e)

2) Stand van zaken marktordening (

3) MaaS BRW

4) Opvolging advies Eindhoven – Düsseldorf

5) Toezicht ACM op GVB's, o.a. prestatievergelijking

6) Spoormonitor (wat mij betreft wel kort, omdat we het donderdag bespreken)

10.2.e vraagt zich af of jullie ook wat kunnen vertellen over de evaluatie van ACM, kan dat? 11.1

Gr. 10.2.e

---

**Van:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>

**Verzonden:** maandag 9 maart 2020 15:59

**Aan:** 10.2.e - DGB <10.2.e@minienw.nl>

**Onderwerp:** directeurenoverleg woensdag

Ha 10.2.e,

Ik sprak net Annemarie even, zij wil wel graag het overleg as woensdag door laten gaan om bij te praten met Wino over een aantal onderwerpen. Oa marktordening, MaaS, opvolging advies Eind-Dus. Wat haar betreft is geen uitgebreide voorbereiding nodig. We kunnen wel een korte agenda opstellen. Ok?

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Senior medewerker Toezicht

Directie Telecom Vervoer en Post

Muzenstraat 41

T: +31 70 10.2.e

2511 WB Den Haag

M: +31 6 10.2.e

Postbus 16326

[www.acm.nl](http://www.acm.nl)

2500 BH Den Haag

[www.consuwijzer.nl](http://www.consuwijzer.nl)

## Markten goed laten werken voor mensen en bedrijven

*Wij doen ons best om uw en onze informatie te beschermen. Lees meer over [de e-mailbereikbaarheid van de ACM](#)*

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

**Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.**

**De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.**

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

**Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.**

**De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.**

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

10.2.e - DGMo

---

**Van:** 10.2.e - DGB  
**Verzonden:** dinsdag 7 april 2020 14:26  
**Aan:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: RO ACM/lenW volgende week

Helemaal goed.

Groeten,

10.2.e

---

**Van:** 10.2.e  
**Verzonden:** dinsdag 7 april 2020 13:51  
**Aan:** 10.2.e - DGB  
**Onderwerp:** RE: RO ACM/lenW volgende week

Ja prima,

Wat mij betreft zouden deze punten in plaats kunnen komen van punt 4 en 5.

Groeten,

10.2.e

---

**Van:** 10.2.e - DGB [<mailto:10.2.e@minienw.nl>]  
**Verzonden:** dinsdag 7 april 2020 13:32  
**Aan:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: RO ACM/IenW volgende week

Ha 10.2.e,

Klopt het dat dit donderdag is? Dit is inderdaad de agenda die we voor het do hadden besproken hè? Ik begrijp dat mogelijke agendapunten ook zijn:

- Van het ZBO- team: Wetsvoorstel POP. BRW

- BRW

Is het dan verstandig om ook iets te schrappen van de agenda?

Groeten,

10.2.e

---

**Van:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>  
**Verzonden:** dinsdag 7 april 2020 13:22  
**Aan:** 10.2.e - DGB <10.2.e@minienw.nl>  
**Onderwerp:** FW: RO ACM/lenW volgende week

Hoi 10.2.e,

Ik heb de volgende agendapunten [wederzijds informerend] voor de routine as woensdag.

- 1) Ontwikkelingen organisatie
- 2) Stand van zaken marktordening
- 3) MaaS **BRW**
- 4) Opvolging advies Eindhoven – Düsseldorf
- 5) Toezicht ACM op GVB's, o.a. prestatievergelijking
- 6) Vervoersmonitor

Groet,

**10.2.e**

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

10.2.e - DGMo

**Van:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>  
**Verzonden:** woensdag 15 april 2020 15:07  
**Aan:** 10.2.e - DGB  
**Onderwerp:** RE: agenda DO

Hoi 10.2.e, prima. BRW

Groet,  
10.2.e

---

**Van:** 10.2.e - DGB [mailto:10.2.e@minienw.nl]  
**Verzonden:** woensdag 15 april 2020 14:16  
**Aan:** 10.2.e  
**Onderwerp:** agenda DO

Ha 10.2.e,

BRW Ik zie dat er morgen een directeurenoverleg gepland staat tussen Wino en Annemarie. Volgens mij kunnen we de oude agenda aanhouden die we voor het DO (niet voor managersoverleg) hadden bedacht. Dan dus:

- 1) Ontwikkelingen organisatie
- 2) Stand van zaken marktordening
- 3) MaaS BRW
- 4) Opvolging advies Eindhoven – Düsseldorf BRW
- 5) Toezicht ACM op GVB's, o.a. prestatievergelijking (komt dan ipv agendapunt ZBO-vorming, hier zit nog een actiepointje voor ons aan, dus komt.
- 6) Vervoersmonitor

11.1

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Afd. OV en Stations

+31(0)10.2.e

10.2.e@minienw.nl

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.



**Bestuurskern**

Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

**Contactpersoon**

10.2.e

Beleidsmedewerker

M +31(0)6-10.2.e

10.2.e @minienw.nl

**Datum**

17 april 2020

# verslag

Betreft

Verslagen RO & DO IenW/ACM april 2020

## 1. Regulier overleg IenW/ACM d.d. 9 april

Aanwezigen: 10.2.e, 10.2.e, 10.2.e, 10.2.e,  
10.2.e, 10.2.e.

### 1. Marktordening

- 10.2.e geeft aan dat onderzoeken af zijn, dat er wat vertraging opgelopen is, maar dat er wel druk gezet wordt om eea nog voor besproken te krijgen.
- ACM vraagt welke het op gaat. 10.2.e zegt 11.1
- ACM stelt een vraag over verwijzing in stationsrapport naar quickscan personenvervoer 2013. 10.2.e vertelt dat in het rapport wel nog wordt ingegaan op de non-discriminatoire toegang tot diensten, maar dat er voor het aspect van vermeende ongeoorloofde kruissubsidëring verwezen wordt naar de reactie op de quickscan. ACM geeft aan 11.1
- Er wordt afgesproken dat het stationsrapport met ACM gedeeld wordt.

### 2. MaaS

BRW



BRW

**Bestuurskern**  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

### 3. Wetsvoorstel PoP

BRW

**Datum**  
17 april 2020

### 4. Opsteltarieven goederenvervoer

BRW

### 5. Vervoermonitor ACM

- 10.2.e geeft aan dat 11.1
- 10.2.e geeft aan 11.1

## 2. Directeurenoverleg IenW/ACM

Aanwezig: Wino Aarnink, 10.2.e (IenW), Annemarie Sipkes, 10.2.e (ACM)

**Bestuurskern**  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

**Datum**  
17 april 2020

### 1. Personele veranderingen bij ACM

- Henk Don is weg bij ACM
- Vervangen door Manon Leijten
- Martijn Snoep is verantwoordelijk portefeuillehouder voor spoor.
- 10.2.e is 10.2.e bij DTVP.
- Schiphol, OV en Loodsen zitten nu op één plek.
- Er wordt afgesproken om schemaatjes uit te wissel.

Er wordt gesproken over impact corona op werkzaamheden.

- **BRW**

### 2. Marktordening

- Wino geeft aan dat planning verschuift door portefeuillewissel van de staatssecretaris en de coronacrisis. Inzet is om ordening vóór de zomer op hoofdlijnen besproken te hebben, 11.1
- Er wordt nog contact met ACM opgenomen over invulling economische evenwichtstoets.

### 3. Advies Eindhoven – Düsseldorf

**BRW**

BRW



**Bestuurskern**  
Dir. Openbaar Vervoer en  
Spoor  
OV en Stations

**Datum**  
17 april 2020

**4. Toezicht van ACM op GVB's (toelichting door Annemarie Sipkes)**

- ACM geeft aan 11.1   
  

- 11.1 

**5. Vervoermonitor**

- Annemarie geeft aan 11.1   

- ACM wil 11.1   

- Wino geeft aan 11.1   


**6. MaaS**

BRW



10.2.e - DGMO

---

**Van:** 10.2.e - BSK  
**Verzonden:** maandag 25 mei 2020 13:31  
**Aan:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: periodiek management overleg dinsdag 26 mei

Ha 10.2.e,

Ik heb je punten voorgelegd aan ons MT met vraag aan te geven of zij nog aanvullende punten 11.1  
Wie zijn morgen bij het gesprek behalve 10.2.e en jijzelf?

Grt 10.2.e

---

**Van:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>  
**Verzonden:** maandag 25 mei 2020 12:18  
**Aan:** 10.2.e - BSK <10.2.e@minienw.nl>  
**CC:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>  
**Onderwerp:** RE: periodiek management overleg dinsdag 26 mei

Beste 10.2.e,

Ik wil graag nog 1 punt toevoegen.

**Goederentreinen van 740 meter**

BRW

Groet, 10.2.e

---

**Van:** 10.2.e  
**Verzonden:** woensdag 20 mei 2020 16:47  
**Aan:** 10.2.e - BSK  
**Onderwerp:** periodiek management overleg dinsdag 26 mei

Beste 10.2.e,

Onderwerpen waar ik aan denk zijn (ik moet het nog intern afspreken):

1. **Marktordeningsbrief / mid term review**  
Update stand van zaken.

2. **Vervoersmonitor ACM**  
Over gesproken tussen projectteam ACM en 10.2.e/10.2.e.  
Zijn er in aanvulling daarop nog opmerkingen van lenW?

3. **Tegemoetkoming goederenvervoerders i.v.m. Corona**

BRW

4. **Internationaal personenvervoer**

BRW

## 5. WoB procedure Nachttrein Wenen

BRW

### *Korte mededelingen / items*

## 6. Doorschuiven aanbestedingsagenda regionale concessie

BRW

## 7. Eindhoven / Düsseldorf

BRW

## 8. Redelijke regeling

ACM heeft in het kader van de beroepsprocedure NS Limburg lenW gevraagd om de “redelijke regeling” en heeft die ontvangen van lenW, waarvoor dank.

## 9. Informele beoordeling KTS ProRail

BRW

## 10. MaaS / RiVier

BRW

Groet,

10.2 e

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Senior medewerker Toezicht

Directie Telecom Vervoer en Post

Muzenstraat 41  
2511 WB Den Haag

Postbus 16326  
2500 BH Den Haag

T: +31 70 10.2.e

M: +31 6 10.2.e

[www.acm.nl](http://www.acm.nl)

[www.consuwijzer.nl](http://www.consuwijzer.nl)

**Markten goed laten werken voor mensen en bedrijven**

*Wij doen ons best om uw en onze informatie te beschermen. Lees meer over [de e-mailbereikbaarheid van de ACM](#)*

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden,

wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

10.2.e - DGMO

---

**Van:** 10.2.e - DGB  
**Verzonden:** dinsdag 26 mei 2020 11:24  
**Aan:** 10.2.e - BSK  
**Onderwerp:** RE: Spoedje : Agenda RO met ACM morgen - graag reactie

Hallo 10.2.e,

1. Vervoersmonitor ACM

Bespreekpunten:

- Je kunt aangeven dat je blij bent dat ACM deze vervoermonitor oppakt, ook omdat hierdoor wordt voldaan aan de no-regret maatregel uit kiezen voor een goed spoor.
- Je tevreden bent over de wijze waarop lenW betrokken wordt bij proces rond de vervoersmonitor.
- Je kunt ACM vragen waarom zij de prestaties willen verbindingen aan waarop een concessie is uitgegeven. Je ziet hierbij het risico dat er hierbij dwarsverbanden worden gelegd die er eigenlijk niet zijn.

Achtergrond:

Wij hebben onlangs met ACM gesproken over de vervoermonitor, die de spoormonitor vervangt. Dit biedt lenW een kans omdat daarmee aan de no-regretmaatregel uit KvgS wordt voldoen om een monitor op te zetten 'die laat zien hoe prestaties en kostenstructuren van verschillende vervoerders zich tot elkaar verhouden'. De insteek van ACM is dat zij grotendeels voortborduren op cijfers die CROW al heeft vervat in de klantenbarometer om de kwaliteit te bepalen en zij kijken naar een aantal financiële parameters (prijs per reizigerkilometer, prijs per stoelkilometer, etc). ACM gaf in het gesprek aan ook te willen bezien of zij de kwaliteit en besteding van middelen kunnen verbinden aan de wijze waarop de concessie is uitgegeven (gegund, aanbesteding bruto contract, aanbesteding netto contract). De vorm die ACM wil hanteren (prestaties per concessie of geabstraheerd) is nog niet bekend.

Groeten,

10.2.e

---

**Van:** 10.2.e - BSK <10.2.e@minienw.nl>  
**Verzonden:** dinsdag 26 mei 2020 10:52  
**Aan:** 10.2.e - DGB <10.2.e@minienw.nl>; 10.2.e - DGB <10.2.e@minienw.nl>; 10.2.e - BSK <10.2.e@minienw.nl>  
**Onderwerp:** Spoedje : Agenda RO met ACM morgen - graag reactie

Ha 10.2.e, 10.2.e en 10.2.e,

Zouden jullie heel kort een paar zinnen kunnen dichten deze ochtend? Overleg is vanmiddag 14 uur. Veel dank!

Groet 10.2.e

---

**Van:** 10.2.e - BSK  
**Verzonden:** maandag 25 mei 2020 13:19  
**Aan:** 10.2.e - DGB <10.2.e@minienw.nl>; 10.2.e - DGB <10.2.e@minienw.nl>; 10.2.e - DGB <10.2.e@minienw.nl>; 10.2.e - DGMO <10.2.e@minienw.nl>; 10.2.e - BSK <10.2.e@minienw.nl>  
**Onderwerp:** FW: Agenda RO met ACM morgen - graag reactie  
**Urgentie:** Hoog

Dag allen,

Morgen spreken 10.2.e en 10.2.e met de ACM. ACM heeft de onderstaande onderwerpen geagendeerd. Kun je waar je naam bij staat kort een toelichting geven in een paar bullits van de laatste stand van zaken en welk punt mogelijk gemaakt moet worden richting ACM? Zou dat lukken uiterlijk eind deze middag? Alvast veel dank!

@ 10.2.e, 10.2.e is er niet, zou jij de honneurs kunnen waarnemen voor hem?

Groet, 10.2.e

---

**Van:** 10.2.e - BSK

**Verzonden:** maandag 25 mei 2020 13:13

**Aan:** 10.2.e - BSK 10.2.e (10.2.e @minienw.nl) <10.2.e @minienw.nl>; 10.2.e - BSK <10.2.e @minienw.nl>; 10.2.e - DGB <10.2.e @minienw.nl>

**Onderwerp:** Agenda RO met ACM morgen - graag reactie

Dag 10.2.e, 10.2.e en 10.2.e,

Morgen vindt weer het RO op managersniveau plaats met ACM. 10.2.e en 10.2.e sluiten daarbij aan. ACM heeft de volgende onderwerpen geagendeerd, waarvan een deel informatiepunten zijn. Hebben jullie nog onderwerpen die ook bespreken moeten worden? Hoor het graag vandaag. Ik zal de dossierhouders (zie hieronder) van de onderstaande dossiers even vragen kort een stavaza weer te geven voor hun dossier en eventueel bespreekpunt.

Groet, 10.2.e

Onderwerpen waar ik aan denk zijn (ik moet het nog intern afspreken):

1. **Marktordeningsbrief / mid term review (@ 10.2.e / 10.2.e)**

Update stand van zaken.

2. **Vervoersmonitor ACM (@ 10.2.e )**

Over gesproken tussen projectteam ACM en 10.2.e/10.2.e .  
Zijn er in aanvulling daarop nog opmerkingen van lenW?

3. **Tegemoetkoming goederenvervoerders i.v.m. Corona (@ 10.2.e / 10.2.e )**

BRW

4. **Internationaal personenvervoer (@ 10.2.e )**

BRW

5. **WoB procedure Nachttrein Wenen (@ 10.2.e )**

BRW

**Korte mededelingen / items**

6. **Doorschrijven aanbestedingsagenda regionale concessie**

BRW

7. **Eindhoven / Düsseldorf (@ 10.2.e )**

BRW



#### 8. Redelijke regeling (@ 10.2.e)

ACM heeft in het kader van de beroepsprocedure NS Limburg lenW gevraagd om de "redelijke regeling" en heeft die ontvangen van lenW, waarvoor dank.

#### 9. Informele beoordeling KTS ProRail

BRW

#### 10. MaaS / RiVier

BRW

#### 11. Goederentreinen van 740 meter (@ 10.2.e / 10.2.e )

BRW

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Senior medewerker Toezicht

Directie Telecom Vervoer en Post

Muzenstraat 41  
2511 WB Den Haag

T: +31 70 10.2.e

M: +31 6 10.2.e

Postbus 16326  
2500 BH Den Haag

[www.acm.nl](http://www.acm.nl)

[www.consuwijzer.nl](http://www.consuwijzer.nl)

## Markten goed laten werken voor mensen en bedrijven

*Wij doen ons best om uw en onze informatie te beschermen. Lees meer over [de e-mailbereikbaarheid van de ACM](#)*

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die

verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

## 10.2.e - DGMo

**Van:** 10.2.e - BSK  
**Verzonden:** dinsdag 26 mei 2020 15:27  
**Aan:** 10.2.e - BSK; 10.2.e - BSK; 10.2.e - DGB; 10.2.e - DGB; 10.2.e - DGB; 10.2.e - DGB; 10.2.e - BSK; 10.2.e - BSK; 10.2.e ) - DGB; 10.2.e - DGB; 10.2.e - DGB; 10.2.e ) - DGMo; 10.2.e - DGB  
**Onderwerp:** Terugkoppeling gesprek OVS-ACM

Dag allemaal,

Hierbij een korte terugkoppeling van het gesprek met ACM zonet gevoerd op managersniveau. Dank voor jullie snelle input!

Voor volgende keer staat uitvoeriger op de agenda:

1. Marktordeningsbrief
2. Vevoersmonitor ACM
3. Aanpak 740m goederentreinen en zorgen Duitsland
4. Maas en eigen onderzoek van ACM (stavaza).

BRW

Groet, 10.2.e

Hieronder het verslag per agendapunt (*in italics de instructie, in blauw de terugkoppeling*).

Aanwezig: 10.2.e, 10.2.e (ACM), 10.2.e (ACM) en 10.2.e

### 1. Marktordeningsbrief / mid term review

Update stand van zaken.

- Vooral proces toegelicht en de verschillende componenten.
- Volgende keer (eind juni) is de brief openbaar en spreken we er uitvoerig over.

### 2. Vervoersmonitor ACM

Over gesproken tussen projectteam ACM en 10.2.e10.2.e.

Zijn er in aanvulling daarop nog opmerkingen van IenW?

*Bespreekpunten:*

- *Aangeven dat blij te zijn dat ACM deze vervoermonitor oppakt, ook omdat hierdoor wordt voldaan aan de no-regret maatregel uit kiezen voor een goed spoor.*
- *Tevredenheid over de wijze waarop IenW betrokken wordt bij proces rond de vervoersmonitor.*
- *Aandachtspunt bij de huidige opzet (die in wording is) is dat ACM de prestaties wil verbinden aan de wijze waarop een concessie is uitgegeven (aanbesteed, inbesteed, onderhands, bruto/ netto contract). Het risico is dat er hierbij dwarsverbanden worden gelegd die er eigenlijk niet zijn.*

*Achtergrond:*

10.2.e en ik hebben onlangs met ACM gesproken over de vervoermonitor, die de spoormonitor vervangt. Dit biedt IenW een kans omdat daarmee aan de no-regretmaatregel uit KvgS wordt voldoen om een monitor op te zetten 'die laat zien hoe prestaties en kostenstructuren van verschillende vervoerders zich tot elkaar verhouden'. De insteek van ACM is dat zij grotendeels voortborduren op cijfers die CROW al heeft vevat in de klantenbarometer om de kwaliteit te bepalen. Verder kijken zij – en dat is nieuw – naar een aantal financiële parameters (prijs per reizigerskilometer, prijs per treinkilometer, etc). ACM gaf in het gesprek aan ook te willen bezien of zij de kwaliteit en besteding van middelen kunnen verbinden aan de wijze waarop de concessie is uitgegeven (gegund, aanbesteding bruto contract, aanbesteding netto contract). De vorm die ACM wil hanteren (prestaties per concessie of geabstraheerd) is nog niet bekend.

- Voor volgende keer. 11.1.

### 3. Tegemoetkoming goederenvervoerders i.v.m. Corona

BRW



**4. Internationaal personenvervoer (samen met punt 5)**

BRW



**5. WoB procedure Nachttrein Wenen**

BRW



**6. Goederentreinen van 740 meter**

BRW



**Korte mededelingen / items**

**7. Doorschuiven aanbestedingsagenda regionale concessie**

BRW

**8. Eindhoven / Düsseldorf**

BRW

**9. Redelijke regeling**

ACM heeft in het kader van de beroepsprocedure NS Limburg IenW gevraagd om de "redelijke regeling" en heeft die ontvangen van IenW, waarvoor dank.

- Over het vervolg van deze zaak: ACM wacht op de bekendmaking van een zittingsdatum door het CBB.
- In het verweerschrift van NS is een verwijzing naar de redelijke regeling opgenomen. 11.1

11.1

**10. Informele beoordeling KTS ProRail**

BRW

BRW

11. MaaS / RiVier

BRW

10.2.e - DGMo

---

**Van:** 10.2.e - BSK  
**Verzonden:** maandag 15 juni 2020 18:54  
**Aan:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: Directeurenoverleg ACM-IenW

11.1

Verzonden met BlackBerry Work  
(www.blackberry.com)

---

**Van:** 10.2.e <10.2.e@acm.nl>  
**Datum:** maandag 15 jun. 2020 2:19 PM  
**Aan:** 10.2.e - BSK <10.2.e@minienw.nl>  
**Onderwerp:** RE: Directeurenoverleg ACM-IenW

Hoi 10.2.e,

11.1

Groet, 10.2.e

---

**Van:** 10.2.e - BSK [mailto:10.2.e@minienw.nl]  
**Verzonden:** zondag 14 juni 2020 22:48  
**Aan:** 10.2.e  
**Onderwerp:** Directeurenoverleg ACM-IenW

Dag 10.2.e,

Tot mijn schrik zie ik dat er as dinsdag een directeurenoverleg is gepland. 11.1  
Zie de link naar de brief en alle onderzoeken:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/06/11/hoofdlijnen-integrale-besluit-marktordening-op-het-spoor-na-2024>

Verder heb ik ons MT gevraagd of zij nog punten hebben bv nav vorig overleg met 10.2.e en 10.2.e. Dat hoor ik hopelijk morgenochtend. Zijn er punten die jullie graag willen bespreken? Hoor het graag.

BRW

Groet 10.2.e

Verzonden met BlackBerry Work  
(www.blackberry.com)

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.  
This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is gezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen.

De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message.

The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.