

[...]

**Directie Internationaal Ondernemen**

Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
Postbus 20061  
2500 EB Den Haag  
Nederland  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)  
Nederland  
[www.nederlandwereldwijd.nl](http://www.nederlandwereldwijd.nl)

**Contactpersoon**  
[wob@minbuza.nl](mailto:wob@minbuza.nl)

**Referentie**

BZ-2021.48859

Datum 1 juli 2021

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

Geachte [...],

In uw brief van 26 maart 2021, ontvangen op 30 maart 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de Europese Gasrichtlijn (2009/73/EC) en het gasinfrastructuurproject Nord Stream 2. U vraagt documenten over:

1. Contact en ontmoetingen tussen het ministerie en het Bondsministerie van Economische Zaken en Energie en het Bondsministerie van Buitenlandse Zaken van Duitsland aangaande de Europese Gasrichtlijn 2009/73/EC) in de periode 01-01-2017 tot en met 26 maart 2021.
2. Contact en ontmoetingen tussen het ministerie en Bondsministerie van Economische Zaken en Energie en het Bondsministerie van Buitenlandse Zaken aangaande het gasinfrastructuurproject Nord Stream 2 in de periode 01-01-2017 tot en met 26 maart 2021.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 6 april 2021. In de e-mail van 14 april 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd. Tijdens het telefonisch overleg met dit ministerie op 21 mei 2021 werd afgesproken dat u het besluit ontvangt op 12 juli 2021.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

**Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

**Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 28 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Datum  
1 juli 2021

Onze referentie  
BZ-2021.48859

### **Besluit**

Ik heb naar aanleiding van uw verzoek om informatie, besloten één document openbaar te maken op grond van de Wob. Zesentwintig documenten maak ik integraal niet openbaar, omdat de informatie daarin vertrouwelijke informatie betreft die in vertrouwen door een andere staat met Nederland werd gedeeld. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

In de inventarisatielijst is opgenomen welk document (gedeeltelijk) openbaar wordt gemaakt en welke documenten niet openbaar worden gemaakt. Voor de niet openbaar gemaakte documenten, is in de inventarisatielijst aangegeven welke artikelen van de Wob van toepassing zijn. Daarnaast is in het openbaar gemaakte document bij informatie die niet openbaar is gemaakt, de toepasselijke grond uit de Wob opgenomen.

Eén document is reeds openbaar, vandaar dat ik die niet beoordeeld heb op grond van de Wob. Op de inventarisatielijst heb ik onder de kolom 'Beoordeling' van dat document 'Reeds openbaar' vermeld. Dit document, ID 117294 vindt u op <https://www.vemw.nl>.

Het document ID 117235 is reeds meegenomen in het Wob-besluit inzake de Werkgroep Energie van de Gemengde Economische Commissie in de periode 01-01-2017 tot en met 23 maart 2021, referentienummer BZ-2021.48856 en staat daar op de inventarisatielijst als ID 116933 vermeld.

### **Buiten reikwijdte**

Enkele documenten bevatten passages die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen omdat de informatie een ander onderwerp betreft. De betreffende tekstdelen zijn verwijderd onder de vermelding 'valt niet onder verzoek'. Op de inventarisatielijst staat dit aangegeven als 'buiten verzoek'.

### **Overwegingen**

*Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Datum  
1 juli 2021  
Onze referentie  
BZ-2021.48859

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

#### *Bedrijfs- en fabricagegegevens*

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In één document staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan het ministerie van Buitenlandse Zaken medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de positie van het NS2-consortium. Het betreft informatie over strategische plannen met betrekking tot de energievoorziening. Uit deze informatie, die in het kader van vertrouwelijke gesprekken met dit ministerie is gedeeld, kan worden afgeleid welke strategie het NS2-consortium volgt in het kader van energievoorziening. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken op grond van de Wob.

Op de inventarislijst is toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '(10)(1c)'.

*Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties*

Datum

1 juli 2021

Onze referentie

BZ-2021.48859

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Bij meerdere passages in de aangetroffen documenten is het belang van de betrekkingen van Nederland met Duitsland, andere lidstaten van de Europese Unie (EU) en de EU in het geding. De documenten bevatten informatie over de positie en overwegingen van Duitsland, van lidstaten van de EU en de Europese Commissie met betrekking tot de onderwerpen energievoorziening, Nord Stream 2 en de (onderhandelingen omtrent de) Europese Gasrichtlijn. Het belang van de betrekkingen van Nederland met genoemde partijen, zou kunnen worden geschaad indien de hier bedoelde informatie openbaar wordt gemaakt op grond van de Wob. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien de openbaarmaking van de betreffende informatie de relatie van Nederland met Duitsland zou kunnen schaden en tevens schadelijk is voor de (geo-)politieke positie van Duitsland, van andere lidstaten van de EU en van de EU zelf. Het risico bestaat dat indien dergelijke vertrouwelijke informatie achteraf openbaar wordt, dit vertegenwoordigers van Nederland en andere staten zal hinderen in het openhartig en effectief communiceren over een strategisch onderwerp als energievoorziening. Dit zal ervoor zorgen dat andere lidstaten dan wel de Europese Commissie in de toekomst minder geneigd zullen zijn tot het delen van informatie met Nederland in het kader van genoemde onderwerpen en vergelijkbare onderwerpen dan voorheen. Met andere woorden, indien het vertrouwen van gesprekspartners in het ministerie van Buitenlandse Zaken wordt geschaad, zal dit het vergaren van vertrouwelijke informatie in de toekomst bemoeilijken. Ik ben, gelet op het vorenstaande, van oordeel dat het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Op de inventarisatielijst en in het gedeeltelijk openbaar gemaakte document is toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '(10)(2a)'.

*De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet

opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Datum

1 juli 2021

Onze referentie

BZ-2021.48859

In de documenten staan persoonsgegevens. Dit betreft namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functies. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. De genoemde persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten.

Op de inventarisatielijst en in het gedeeltelijk openbaar gemaakte document is toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '(10)(2e)'.

### **Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet**

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl), zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met [wob@minbuza.nl](mailto:wob@minbuza.nl).

De minister van Buitenlandse Zaken,  
namens deze,  
de directeur van de directie Internationaal Ondernemen,

*[Deze brief is niet voorzien van een handtekening vanwege de (werk-) voorschriften rondom Covid-19. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.]*

André Driessen

*Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, t.a.v. de directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien van een datum, alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, van een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.*

## **Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob**

### Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Datum

1 juli 2021

Onze referentie

BZ-2021.48859

### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

Datum  
1 juli 2021

Onze referentie  
BZ-2021.48859

## Bijlage - Inventarisatie

nr	id	naam	beoordeling	Gronden en/of buiten verzoek
1	117235	Verslag	Niet openbaar	Zie besluit BZ-2021.48856
2	117236	Gespreksfiche	Niet Openbaar	10.2.a, buiten verzoek
3	117237	Bericht	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
4	117238	O plegger	Niet Openbaar	10.2.e, buiten verzoek
5	117239	Verslag telcon	Niet Openbaar	10.2.e, buiten verzoek
6	117241	Bonds dagzitting	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
7	117242	Juridische inschatting	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e
8	117292	Sanktionen	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e
9	117243	reactie BMWi	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
10	117244	Energiebericht	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
11	117246	bulletin	Niet Openbaar	10.1.c, 10.2.e, buiten verzoek
12	117250	gas	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e
13	117294	proposal	Reeds Openbaar	Zie: <a href="https://www.vemw.nl">https://www.vemw.nl</a>
14	117251	Directive	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e
15	117254	ns2	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
16	117255	Memo	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
17	117257	directive	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e
18	117258	comments	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e
19	120961	gasbeleid	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
20	144518	Consultaties	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
21	144519	Consultaties	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
22	144520	Verslag	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
23	145033	Verslag	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
24	145192	Verslag	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
25	145193	update	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
26	145361	Verslag	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
27	145373	Verslag	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
28	145374	Verslag	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek