

[...]

Directie Internationaal Ondernemen

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Contact

wob@minbuza.nl

Referentie

BZ-2021.48856

Datum 1 juli 2021

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

Geachte [...],

In uw brief van 23 maart 2021, ontvangen op 24 maart, en uw e-mail van 23 maart 2021, ontvangen op 23 maart 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de Nederlandse energievoorziening en energiezekerheid. U vraagt documenten over:

De Werkgroep Energie van de Gemengde Economische Commissie in de periode 01-01-2017 tot en met 23 maart 2021.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 25 maart 2021. In de e-mail van 14 april 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd. Tijdens het telefonisch overleg met dit ministerie op 21 mei 2021 werd afgesproken dat u het besluit ontvangt op 12 juli 2021.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 34 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarisatielijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Datum
1 juli 2021
Onze referentie
BZ-2021.48856

Zienswijzen

U bent er over geïnformeerd dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven. De zienswijze van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht (deels) openbaar te maken. 30 documenten maak ik (deels) openbaar en 2 documenten maak ik integraal niet openbaar. Daarnaast heb ik besloten 2 documenten integraal openbaar te maken op grond van de Wob.

Voor de motivering voor het niet openbaar maken van informatie, verwijst ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

In de inventarisatielijst is opgenomen welke documenten (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt en welke documenten niet openbaar worden gemaakt. Voor de niet openbaar gemaakte informatie is in de inventarisatielijst aangegeven welke artikelen van de Wob van toepassing zijn. Daarnaast is in de openbaar gemaakte documenten bij informatie die niet openbaar is gemaakt, de toepasselijke grond uit de Wob opgenomen.

Buiten reikwijdte

Enkele documenten bevatten passages die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen omdat de informatie een ander onderwerp betreft. De betreffende tekstdelen zijn verwijderd onder de vermelding 'valt niet onder verzoek'. Op de inventarisatielijst staat dit aangegeven als 'buiten verzoek'.

Overwegingen

Datum

1 juli 2021

Onze referentie

BZ-2021.48856

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel

met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

Datum
1 juli 2021
Onze referentie
BZ-2021.48856

In een aantal documenten staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan mij medegedeeld. Uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering.

Het betreft informatie over toeleveranciers van bepaalde gasprojecten en het mogelijk aangaan van contractuele verplichtingen dan wel strategische plannen in relatie tot Nord Stream 2.

Uit die informatie, kunnen toekomstige plannen dan wel de vertrouwelijke belangen van de betrokken ondernemingen worden afgeleid. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '(10)(1c)'.

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Bij bepaalde passages uit de aangetroffen documenten is het belang van de betrekkingen van Nederland met Rusland in het geding. Dit belang zou kunnen worden geschaad indien de hier bedoelde informatie openbaar wordt gemaakt. De informatie ziet op de eerste plaats op de relatie tussen Nederland en Rusland, over (politieke) gebeurtenissen in Rusland dan wel over positiebepalingen met betrekking tot Rusland. Die informatie betreft interpretaties, voorstellen en conclusies die verband houden met de relatie

tussen Nederland en Rusland. De informatie ziet op de tweede plaats op gesprekken en ontmoetingen die hebben plaatsgevonden dan wel op het moment van het schrijven van het desbetreffende document zouden plaatsvinden in het kader van de energiewerkgroep. Denk daarbij aan de voorbereiding van gesprekken met vertegenwoordigers van Rusland. Ik ben gelet op het vorenstaande van oordeel dat het belang van de betrekkingen van Nederland zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Datum
1 juli 2021
Onze referentie
BZ-2021.48856

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '(10)(2a)'.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten staan persoonsgegevens. Dit betreft bijvoorbeeld namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van de genoemde persoonsgegevens de privacy van betrokkenen prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Hierbij heb ik in de beoordeling meegewogen of de betrokken personen vanuit hun functie regelmatig in de openbaarheid treden. De genoemde persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten.

Uit de documenten heb ik ook handtekeningen verwijderd. Dit heb ik onder andere gedaan met het oog op het voorkomen van identiteitsfraude. Ik ben van oordeel dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Op de inventarisatielijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '(10)(2e)'.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Datum

1 juli 2021

Onze referentie

BZ-2021.48856

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van bepaalde passages uit de aangetroffen documenten zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de organisaties waar deze informatie betrekking op heeft. Het gaat namelijk om informatie van bij de energiewerkgroep betrokken bedrijven, te weten de kansen en visie op de markt van deze bedrijven, de door hun geziene uitdagingen, (potentiële) nieuwe projecten en een inventarisatie van opinies van de bedrijven met betrekking tot de energiewerkgroep. Het gaat om informatie van vertrouwelijke aard die binnen het ministerie van Buitenlandse Zaken is gedeeld in het kader van de voorbereiding van energiewerkgroep(en). Bij openbaarmaking van die informatie op grond van de Wob, zouden concurrenten van de betreffende organisaties een ongewenst voordeel (in de informatiepositie) krijgen. Ik ben van oordeel dat het belang van het beschermen van de onevenredige benadeling van betrokken organisaties zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

Op de inventarislijst en in de gedeeltelijk openbaar gemaakte documenten is toepassing van deze uitzonderingsgrond aangegeven met de aanduiding '(10)(2g)'.

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met wob@minbuza.nl.

Datum

1 juli 2021

Onze referentie

BZ-2021.48856

De minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,
de directeur van de directie Internationaal Ondernemen,

[Deze brief is niet voorzien van een handtekening vanwege de (werk-) voorschriften rondom Covid-19. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending.]

André Driessen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, t.a.v. de directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien van een datum, alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, van een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

Datum
1 juli 2021
Onze referentie
BZ-2021.48856

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

Bijlage - Inventarisatie

nr	id	naam	beoordeling	Gronden / en/of buiten verzoek
1	116933	Bericht bezoek	Niet Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
2	116934	Gespreksfiche	Niet Openbaar	10.2.e, buiten verzoek
3	116935	Gespreksfiche	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, buiten verzoek
4	116936	180208 Brief	Deels Openbaar	10.2.e
5	116938	Delegation	Deels Openbaar	10.2.e
6	116940	Energiewerkgroep	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e, 11.1, buiten verzoek
7	117114	0905 program	Deels Openbaar	10.2.e
8	117115	Spreekpunten	Deels Openbaar	10.2.a, buiten verzoek
9	117117	Russian delegation	Deels Openbaar	10.2.e
10	117118	NL delegation	Deels Openbaar	10.2.e
11	116948	Programme	Deels Openbaar	10.2.e
12	116949	Agenda	Deels Openbaar	10.2.e
13	116950	Diner Steering Note	Deels Openbaar	10.2.e, 10.2.g
14	116954	Achtergrondfiche	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
15	116955	Achtergrondfiche	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.g
16	116956	Agenda v1	Deels Openbaar	10.2.e
17	116957	Achtergrondfiche	Deels Openbaar	10.1.c, 10.2.a, 10.2.g
18	116958	Agenda v3	Deels Openbaar	10.2.e
19	116961	Participants NL	Deels Openbaar	10.2.e

20	116962	Participants RF	Deels Openbaar	10.2.e
21	116963	Steering note	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
22	116965	Achtergrondfiche	Deels Openbaar	10.1.c, 10.2.a
23	116972	Digitalisering	Deels Openbaar	10.2.a
24	116976	Dankbrief	Deels Openbaar	10.2.e
25	116977	Dankbrief	Deels Openbaar	10.2.e
26	116981	Opening	Openbaar	
27	116982	Energiewerkgroep	Deels Openbaar	10.1.c, 10.2.e
28	116984	Состав СЕССИЯ	Deels Openbaar	10.2.e
29	116985	Состав СЕССИЯ	Deels Openbaar	10.2.e
30	116986	Состав СЕССИ	Deels Openbaar	10.2.e
31	116987	gesprek	Deels Openbaar	10.2.e, 10.2.g
32	116988	Voor input	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
33	116989	Terugkoppeling	Deels Openbaar	10.2.a, 10.2.e
34	141090	verslag	Openbaar	

Datum

1 juli 2021

Onze referentie

BZ-2021.48856