



Nota bevat informatie waarvan vrijgeven in strijd is met belang van de Staat:

NEE JA, ONDER BETREFFEND KOPJE JA, VERSPREID OVER MEMO (MARKEER) JA, GEHEEL

Aan MINDEF

Van

Afgestemd met bescherming persoonlijke levenssfeer

In afschrift aan

TER BESLISSING

Datum
2 juli 2021

Onze referentie
BS2021015074

Opgesteld door
bescherming persoonlijke levenssfeer

Aantal bijlagen
2

Nota

Aanleiding

Nederland en Frankrijk werken in Europa en in het Caribisch gebied samen op het gebied van defensie. Voor activiteiten die plaatsvinden in Europa, bestaat een juridisch kader voor de rechtspositie van het defensiepersoneel van beide landen: de NAVO SOFA. De NAVO SOFA is echter alleen van toepassing op het Europese deel van het Koninkrijk. Gelet op de samenwerking en de gemeenschappelijke defensiebelangen in het Caribisch gebied bestaat er behoefte om ook voor die regio te voorzien in een juridisch kader voor activiteiten op het gebied van defensiesamenwerking. Het voorliggende verdrag vult deze leemte.

Het verdrag is in de eerste plaats een 'klassieke' SOFA, die het juridisch kader geeft aan gebruikelijke activiteiten op het gebied van defensiesamenwerking, zoals scheepsbezoeken, oefeningen, training en opleiding. In de afgelopen jaren is gebleken dat er ook behoefte bestaat aan een juridisch kader voor andere activiteiten tussen beide landen in het Caribisch gebied, in het bijzonder op het gebied van humanitaire bijstand bij natuurrampen zoals orkanen, maar ook in de huidige COVID-19-crisis. Het verdrag biedt dus een juridisch kader voor gebruikelijke activiteiten op gebied defensiesamenwerking en daarnaast andere activiteiten in geval van rampen en crises.

Bij gebrek aan een algemeen juridisch kader in dergelijke situaties wordt op dit moment *ad hoc* geregeld op welke wijze de samenwerking met Frankrijk geschiedt. Zo is met Frankrijk in augustus 2020 in het kader van COVID-19 en orkanen een (eenjarig) verdrag gesloten. De Franse en Nederlandse krijgsmacht, in samenwerking met de autoriteiten van Sint Maarten / Saint-Martin, kregen hierin toestemming om Sint Maarten / Saint-Martin binnen te komen en aanwezig te zijn in geval van humanitaire hulp aan de bevolking. Het eenjarig verdrag met Sint Maarten zal, indien Frankrijk hiermee instemt, separaat worden voorgedragen voor verlenging. Dit behoeft voorafgaande instemming van het parlement. Deze "voorhangprocedure" duurt 30 dagen.

In tijden van crisis, waarin snel gehandeld moet worden, werkt het sluiten van een *ad hoc* verdrag vertragend, wat de uitvoering van de hulpverlening niet ten goede komt. Beide partijen onderkennen de meerwaarde van een vooraf en structureel vastgelegd juridisch kader voor de rechtspositie van defensiepersoneel en samenwerking op het gebied van humanitaire bijstand. Dit verdrag bespoedigt deze vorm van samenwerking, wat de effectiviteit en efficiëntie in tijden van crisis verhoogt. Na het van kracht worden van dit verdrag zal verlenging van het huidige eenjarige verdrag voortaan niet meer nodig zijn.

Geadviseerd besluit

Graag verzoek ik u in te stemmen met de agendering van dit verdrag in de Rijksministerraad (RMR), op een nog nader te bepalen tijdstip. Het doel hiervan is het verkrijgen van instemming van de Rijksministerraad met toezending van het verdrag, met het oog op stilzwijgende goedkeuring van het Parlement, voor advies aan de Afdeling Advisering van de Raad van State van het Koninkrijk.

Kernpunten

Op 25 juni 2021 is het verdrag ondertekend, waarmee de RMR al medio 2020 had ingestemd (zie BS2020008373). Het vervolgproces duurde langer dan voorzien vanwege vertraging in de interne (interdepartementale) procedures in Frankrijk.

Het verdrag verplicht partijen niet om samenwerking ook daadwerkelijk aan te gaan en uit te voeren. De partijen zullen dit telkens in onderling overleg overeenkomen.

Aruba en Sint Maarten wensen medegelding van het verdrag. Curaçao heeft medegelding nog in beraad, alhoewel de indicaties positief zijn (stand van zaken 24 juni jl.). Zodra een besluit is genomen door Curaçao zult u hierover (en de potentiële consequenties) separaat ingelicht worden. Het verdrag zal dus in ieder geval voor het Caribische deel van Nederland (Bonaire, Saba en Sint Eustatius), Aruba en Sint Maarten gelden. Derhalve wordt aan de RMR de goedkeuring voor het gehele Koninkrijk gevraagd.

Wat betreft Frankrijk is het verdrag van toepassing op het grondgebied van de Franse Republiek in de Caraïben (de eilanden Guadeloupe, Martinique, Saint-Barthélemy en Saint-Martin) alsmede op het grondgebied van de Franse Republiek in Zuid-Amerika (Frans-Guyana).

Het verdrag (bijlage 1) zal in principe pas geagendeerd worden als Curaçao een besluit heeft genomen, zodat dit ook kan worden behandeld in de Toelichtende Nota (bijlage 2).

Binnen het Ministerie van Buitenlandse Zaken wordt eenzelfde procedure gestart, teneinde instemming te verkrijgen van uw ambtgenoot.

Toelichting

Financiële overwegingen

Geen bijzonderheden.

Juridische overwegingen

Geen aanvullingen.

Communicatie

Geen bijzonderheden.

Informatie vallend onder 'belang van de Staat'

Geen aanvullingen.

Digitaal geaccordeerd derhalve niet ondertekend.

bescherming persoonlijke levenssfeer