

Frankrijk

Samenvatting

Het Franse herstel- en veerkrachtplan (*Recovery and Resilience Plan; RRP*) bestaat uit 91 maatregelen en is onderverdeeld in negen componenten. Van de maatregelen zal in totaal 46% worden besteed aan klimaatdoelen, en 21% aan de digitale transitie. Deze maatregelen hebben onder andere betrekking op de energie-efficiëntie van gebouwen (5,8 miljard euro) en de digitale gezondheidszorg (2 miljard euro). Het plan voldoet volgens de Europese Commissie (Commissie) aan het *do no significant harm*-vereiste. De belangrijkste hervormingen liggen op het gebied van de werkloosheidswet, de klimaat- en veerkrachtwet en effectievere overheidsfinanciën. Frankrijk neemt deel aan meerdere grensoverschrijdende projecten op drie onderscheidende terreinen: waterstof, micro-elektronica en communicatietechnologieën. Het Franse RRP omvat 40,95 miljard euro aan subsidies. Frankrijk is niet van plan gebruik te maken van het leningengedeelte van de RRF.

Aansluiting op landspecifieke aanbevelingen

Het Franse herstelplan bevat diverse maatregelen in reactie op de aanbeveling om investeringen te focussen op onderzoek en innovatie, verduurzaming en digitalisering. Frankrijk neemt onder andere maatregelen om onderzoek en ontwikkeling te versterken, burgers, bedrijven en organisaties te stimuleren tot duurzame keuzes, een efficiënter energieverbruik te realiseren, de digitale transitie te bevorderen (door het verbeteren van de connectiviteit en de digitale vaardigheden van de bevolking en door het bevorderen van de digitalisering van ondernemingen) en de samenwerking tussen het bedrijfsleven en de academische wereld te verbeteren. Het Franse RRP bevat geen directe maatregelen om de productie van hernieuwbare energie te vergroten, maar legt wel de basis voor ambitieuze maatregelen om een koolstofvrije waardeketen voor waterstof te ontwikkelen, waardoor de vraag naar hernieuwbare energie zal toenemen.

In lijn met de landspecifieke aanbeveling over overheidsfinanciën staan in het Franse RRP hervormingen die de kwaliteit en efficiëntie van de overheidsuitgaven helpen te verbeteren en de overheidsschuld op middellange termijn zullen stabiliseren en uiteindelijk verminderen. Een voorbeeld hiervan is de 4D-wet (wet inzake differentiatie, decentralisatie, deconcentratie en diverse maatregelen ter vereenvoudiging van lokale overheidsmaatregelen). Deze wet zal lokale overheidsdiensten efficiënter en flexibeler moeten maken, bijvoorbeeld door de overdracht van bepaalde bevoegdheden naar lokale overheden te voltooien. Daarnaast zijn enkele maatregelen t.a.v. van het overheidsapparaat voorzien, om dit professioneler en representatiever te maken. Het plan hiervoor bestaat uit acht maatregelen, waaronder de professionalisering en opleiding van actoren en het verbeteren van de organisatie van het wervingsproces. Het Franse RRP voorziet ook in het versterken van het beheer van de overheidsfinanciën, met name door de invoering van een begrotingsregel voor meerjarige overheidsuitgaven. De uitvoering hiervan wordt uiteengezet in een nieuwe wet betreffende de programmering van de overheidsfinanciën voor 2023. Deze hervorming van het beheer van de overheidsfinanciën heeft tot doel een strategie uit te werken voor de consolidatie van de overheidsfinanciën op middellange en lange termijn. Ook zal de kwaliteit van de publieke uitgaven jaarlijks worden beoordeeld.

Maatregelen uit het RRP zullen ook de landspecifieke aanbeveling op het gebied van arbeidsmarktbeleid adresseren, door het aanpakken van de werkloosheid, het aanpakken van tekortschietende arbeidsmarktintegratie en de mismatch in vaardigheden, en door te zorgen voor onderwijs voor kwetsbare groepen. Dit zal onder andere moeten gebeuren door een effectieve implementatie van een hervorming van de werkloosheidsverzekering. Uitvoering van deze hervorming was al in 2019 aangekondigd; Frankrijk verwacht de hervorming in te kunnen voeren zodra de economie voldoende is hersteld¹. Het doel van deze hervorming is het versterken van de prikkels om werklozen aan het werk te krijgen en het beperken van de afwisseling van korte contracten en perioden van werkloosheid. Daarnaast wordt er geïnvesteerd in kansarme groepen en jongeren zodat hun integratie op de arbeidsmarkt wordt bevorderd. Dit wordt onder meer

¹ De twee indicatoren om voldoende economisch herstel te beoordelen zijn: vermindering met 130 000 van het aantal bij Pôle Emploi ingeschreven werklozen (meer dan zes maanden) en meer dan 2 700 000 aanwervingsaanvragen voor contracten van meer dan een maand (cumulatief over vier voortschrijdende maanden).

gedaan door educatie, coaching, omscholing en subsidies voor deze groepen beschikbaar te stellen. De Commissie merkt op dat mogelijk meer maatregelen nodig zijn om de arbeidsmarktproblemen van kansarme groepen, anders dan jongeren, aan te pakken.

De Commissie merkt op dat er geen specifieke maatregelen voor het verminderen van de beperkende regelgeving in de dienstensector zijn opgenomen. Wel is met het invoeren van de "ASAP"-wet (wet ter versnelling en vereenvoudiging van overheidsop treden) deels tegemoet gekomen aan de aanbeveling uit 2019 om bedrijvigheid te ondersteunen. Met het invoeren van de ASAP-wet worden onder meer administratieve procedures vereenvoudigd voor bedrijven en particulieren, bijvoorbeeld door de versoepeling van administratieve verplichtingen bij investeringen in hernieuwbare energie en een vereenvoudiging van de regels die van toepassing zijn op de onlineverkoop van geneesmiddelen.

De Franse regering is in 2019 begonnen met een pensioenhervorming door onder andere de werking van het pensioenstelsel te vereenvoudigen, in lijn met de landspecifieke aanbeveling van 2019 voor Frankrijk. De hervorming is echter opgeschort door de COVID-19-crisis. De Franse autoriteiten benadrukken in het RRP dat zij voornemens zijn de opgeschorte parlementaire besprekingen over de pensioenhervorming te hervatten. De hervorming van het pensioenstelsel is niet opgenomen als maatregel in het Franse RRP en is dus niet gekoppeld aan mijlpalen of doelen. De Commissie geeft aan de voortgang van de pensioenhervorming nauwgezet te zullen volgen.

De Commissie is van oordeel dat het plan in voldoende mate een significant deel van de uitdagingen uit de landspecifieke aanbevelingen van 2019 en 2020 adresseert. Door het adresseren van deze uitdagingen wordt van het RRP verwacht dat het bijdraagt aan het corrigeren van de onevenwichtigheden die Frankrijk ervaart, zoals de hoge publieke schuld, een zwakke concurrentiepositie en een lage productiviteitsgroei. Het kabinet kan zich vinden in het oordeel van de Commissie. Hoewel het kabinet, net als de Commissie, ziet dat niet alle landspecifieke aanbevelingen in het plan zelf worden geadresseerd, bevat het plan voldoende maatregelen om een positieve bijdrage te leveren aan het oplossen van structurele uitdagingen in de Franse economie.

Mijlpalen en doelen

De uitvoeringshandeling omvat 175 mijlpalen en doelen voor de hervormingen en investeringen. Deze zijn volgens de Commissie voldoende duidelijk en compleet om ervoor te zorgen dat de voltooiing kan worden bijgehouden en geïnterpreteerd. Ze zijn in concreetheid toegenomen ten opzichte van het plan dat Frankrijk indiende. Het zwaartepunt van de implementatie ligt daarbij aan het begin van de looptijd. Het kabinet kan zich vinden in het oordeel van de Commissie.

Controlesystemen

Het nationale regelgevingskader vertegenwoordigt een robuust intern controlesysteem, waar duidelijke rollen en verantwoordelijkheden verdeeld zijn over bekwame actoren. De door de Franse autoriteiten beschreven verificatiemechanismen, gegevensverzameling en verantwoordelijkheden zijn volgens de Commissie voldoende solide om de uitbetalingsverzoeken op adequate wijze te rechtvaardigen zodra de mijlpalen en doelen worden behaald. De CiCC (*Commission interministérielle de Coördination des Contrôles*) is aangewezen als de nationale audit- en controleautoriteit. De regelingen die worden voorgesteld om corruptie, fraude en belangenconflicten te voorkomen, op te sporen en te corrigeren worden als toereikend beoordeeld, mits de mijlpaal met betrekking tot de goedkeuring van de verstrekking van informatie over de organisatie van audits tijdig wordt gehaald. De ondertekening van het audit- en controlesysteem staat gepland voor het einde van dit jaar.

Eindoordeel kabinet

Op basis van bovenstaande kan het kabinet zich vinden in de positieve beoordeling van het Franse herstelplan door de Europese Commissie. Het kabinet kan zich ook vinden in de mijlpalen en doelen en bijbehorende bedragen die in de uitvoeringshandeling zijn geformuleerd. Het kabinet is daarom voornemens in te stemmen met het voorgestelde uitvoeringsbesluit van de Raad.