



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag



**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij



Datum: **19 JULI 2021**
Betreft: Besluit op uw Wob-verzoek

Ons kenmerk
2021.076
3228891-1012667-WJZ

Bijlage
A en B

Uw brief
14 april 2021

Geachte

In uw brief van 12 april 2021, ontvangen op 14 april 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over het reclameverbod ten aanzien van (verkoop)bonussen en vergoedingen van de tabaksindustrie.

U vraagt documenten over alle interne en externe communicatie, berichten en documenten die zien op verkoopbonussen.

Met mijn brief van 6 mei 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 3 juni 2021. Op 2 juni 2021 heeft er een preciseringsgesprek plaatsgevonden waarna wij overeen zijn gekomen dat het verzoek gedeeltelijk wordt doorgezonden naar de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (hierna: NVWA). Correspondentie tussen het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: VWS) en de NVWA zal door de NVWA worden beoordeeld en worden meegenomen in de afhandeling.

U heeft ingestemd met verlenging van de beslistermijn tot 9 juli 2021. Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw Wob-verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie grotendeels openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn meerdere documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B. Op deze inventarislijst vindt u tevens de vindplaats van reeds openbare documenten en - indien van toepassing - de grondslag in de Wob voor het niet openbaar maken van informatie.

Belanghebbenden

Bij de openbaarmaking van de door u gevraagde documenten zijn geen belanghebbenden betrokken.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Voor de relevante bepalingen verwijs ik u naar bijlage A.

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2021.076
3228891-1012667-WJZ

Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd.

Motivering

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e, van de Wob)

In diverse documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen en telefoonnummers. Openbaarmaking van deze gegevens zou een inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene maken. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e.

Waar het gaat om de persoonsgegevens van ambtenaren in de documenten merk ik het volgende op. Indien het gaat om namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, weegt het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de desbetreffende ambtenaar zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens maak ik dus niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van 10.2.e. Namen van medewerkers die wel vanwege hun functie in de openbaarheid treden maak ik wel openbaar.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11 van de Wob)

Uit artikel 11, eerste lid, volgt dat persoonlijke geen informatie openbaar wordt gemaakt over persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad. Op grond van het tweede lid van deze bepaling kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering niettemin informatie over persoonlijke beleidsopvattingen worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm.

Ik wijs erop dat zich onder de documenten conceptteksten bevinden. Deze concepten zijn openbaar voor zover zij overeenstemmen met de definitieve versie, en bestaan uit persoonlijke beleidsopvattingen bestemd voor intern beraad voor zover zij daarvan afwijken. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering dat van eenzelfde document meerdere versies in het publieke domein in omloop zijn, met als mogelijk gevolg dat onduidelijkheid ontstaat over de inhoud van het betreffende document. Om die reden maak ik concepten in hun geheel niet openbaar.

**Wijze van openbaarmaking**

De documenten stuur ik met dit besluit in kopie mee.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk

2021.076

3228891-1012667-WJZ

Plaatsing op internet

De stukken worden met een geanonimiseerde versie van dit besluit voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. ~~secretaris-generaal~~.

mw. A.I. NORVILLE MSC



Bezwaar

Het indienen van bezwaar schort de werking van dit besluit niet op.

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden.

Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar: de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20350, 2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2021.076
3228891-1012667-WJZ



Bijlage A

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Artikel 1 van de Wob, luidt, voor zover relevant, als volgt:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;

(...)

Ons kenmerk

2021.076

3228891-1012667-WJZ

Artikel 3 van de Wob luidt als volgt:

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

(...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.



2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Ons kenmerk
2021.076
3228891-1012667-WJZ

Bijlage B Inventarislijst Wob-verzoek 2021.076					
Nr.	Omschrijving	Datum	Openbaarmaking	Weigeringsgronden	Opmerkingen
1	Doc 01 180723 bijlage II interne mail VWS FW_vragenformulier van 20 juli 2018.pdf	180723	Deels	10.2.e	
2	Doc 02 180723 bijlage interne mail VWS FW_vragenformulier van 20 juli 2018.pdf	180723	Geheel		
3	Doc 03 180723 interne mail VWS FW_vragenformulier van 20 juli 2018.pdf	180723	Deels	10.2.e	
4	Doc 04 181030 bijlage interne mail Nso toekomstvisie.pdf	181030	Geheel		
5	Doc 05 181030 interne mail VWS over Nso toekomstvisie.pdf	181030	Deels	10.2.e	
6	Doc 06 191031 e-mail VWS en NVWA RE_conceptfactsheets NVWA tekstkoop en verkoopbonussen.pdf	191031	Nee		Buiten reikwijdte van het verzoek - correspondentie tussen VWS en de NVWA
7	Doc 07 191107 interne mail VWS - zijn de concept factsheets definitieve geworden?	191107	Deels	10.2.e	
8	Doc 08 191112 interne mail conceptfactsheets NVWA tekstkoop en verkoopbonussen.pdf	191112	Nee		Buiten reikwijdte van het verzoek - correspondentie tussen VWS en de NVWA
9	Doc 09 191113 bijlage mail Factsheet Verkoopbonussen speciaalzaken_v1 CONCEPT.pdf	191113	Nee	11.1	Raadpleegbaar via: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/11/30/verkoopbonussen-
10	Doc 10 191113 mail VWS - NVWA met concept factsheets.pdf	191113	Nee		Buiten reikwijdte van het verzoek - correspondentie tussen VWS en de NVWA

11	Doc 11 191114 interne mail VWS FW_ AO Leefstijlpreventie 12 december (nabrande).pdf	191114	Deels	10.2.e	
12	Doc 12 191114 mail intern VWS Framing verkoopbonussen in TK-brief.pdf	191114	Deels	10.2.e	
13	Doc 13 191120 interne mail VWS FW_ Framing verkoopbonussen in TK-brief.pdf	191120	Deels	10.2.e	Deels dubbel met doc 12
14	Doc 14 191120 interne mail RE_ Nota voor regulier overleg voortgang PA roken 21 november.pdf	191120	Deels	10.2.e	
15	Doc 15 191120 interne mail TK-brief factsheets NVWA_ verkoopbonussen en naleving leeftijdsgrens.pdf	191120	Deels	10.2.e	
16	Doc 16 191120 mail aan NVWA FW_ Nota voor regulier overleg voortgang PA roken 21 november.pdf	191120	Nee		Buiten reikwijdte van het verzoek - correspondentie tussen VWS en de NVWA
17	Doc 17 191120 mail intern RE_ TK-brief factsheets NVWA_ verkoopbonussen en naleving leeftijdsgrens.pdf	191120	Deels	10.2.e	
18	Doc 18 191127 bijlage mail NVWA 'Factsheet Verkoopbonussen tabaksspecialzaken 2019 20191127'.pdf	191127	Nee	Reeds openbaar	Raadpleegbaar via: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/11/30/verkoopbonussen-
19	Doc 19 191127 mail NVWA bijlage 'Factsheet Verkoopbonussen tabaksspecialzaken 2019 20191127'.pdf	191127	Nee	Reeds openbaar	Dubbel met doc 18
20	Doc 20 191127 mail NVWA RE_ Concept TK brief verkoopbonussen en naleving.pdf	191127	Nee		Buiten reikwijdte van het verzoek - correspondentie tussen VWS en de NVWA
21	Doc 21 191205 bijlage mail Tabaksbonussen - ochtendberaad 'Reclameverbod en verkoopbonussen factsheet en QenA'.pdf	191205	Geheel		

22	Doc 22 191205 intern document Q&A_Verkoopbonussen.pdf	191205	Geheel		
23	Doc 23 191205 intern document Q&A_Verkoopbonussen2.pdf	191205	Geheel		
24	Doc 24 191205 interne mail VWS Hercontroles verkoopbonussen.pdf	191205	Deels	10.2.e	
25	Doc 25 191205 interne mail VWS RE_ Retourpost_ Brief verkoopbonussen - 199310.pdf	191205	Deels	10.2.e, 11.1	Bevat twee conceptteksten voor de Kamerbrief in doc 32
26	Doc 26 191205 interne mail VWS RE_ Tabaksbonussen - ochtendberaad.pdf	191205	Deels	10.2.e	
27	Doc 27 191206 interne mail VWS RE_ Mondelinge kamervraag] #28376_.pdf	191206	Deels	10.2.e	
28	Doc 28 191209 bijlage I interne mail Documenten tbv mondelinge vraag verkoopbonussen tabak.pdf	191209	Geheel		
29	Doc 29 191209 bijlage II interne mail Documenten tbv mondelinge vraag verkoopbonussen tabak.pdf	191209	Nee	Reeds openbaar	Dubbel met doc 18 en 19
30	Doc 30 191209 bijlage III kopie krantenartikel Telegraaf	191209	Geheel		
31	Doc 31 191209 bijlage IV interne mail Documenten tbv mondelinge vraag verkoopbonussen tabak.pdf	191209	Deels	10.2.e	
32	Doc 32 191209 bijlage V interne mail Documenten tbv mondelinge vraag verkoopbonussen tabak.pdf	191209	Nee	Reeds openbaar	Raadpleegbaar via: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-32011-75.html

33	Doc 33 191209 interne mail Documenten tbv mondelinge vraag verkoopbonussen tabak.pdf	191209	Deels	10.2.e	
34	Doc 34 191216 bijlage mail beantwoording Kamervragen verkoopbonussen 2019Z25000.pdf	191216	Nee	11.1	Raadpleegbaar via: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/ah-tk-20192020-1456.html
35	Doc 35 191216 interne mail VWS Vragen verkoopbonussen.pdf	191216	Deels	10.2.e	
36	Doc 36 200106 bijlage concept beantwoording Kamervragen 'Kamervragen verkoopbonussen'.pdf	200106	Nee	11.1	Raadpleegbaar via: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/ah-tk-20192020-1456.html
37	Doc 37 200106 mail NVWA RE_ Vragen verkoopbonussen.pdf	200106	Nee		Buiten reikwijdte van het verzoek - correspondentie tussen VWS en de NVWA
38	Doc 38 201110 bijlage mail NVWA '20201110 Factsheet Verkoopbonussen supermarkten_v1'.pdf	201110	Nee	Reeds openbaar	Raadpleegbaar via: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2020/12/09/verkoopbonussen-supermarkten-2020
39	Doc 39 201110 bijlage mail NVWA 'Factsheet verkoopbonussen supermarkten 2020_v1'.pdf	201110	Nee	Reeds openbaar	Dubbel met doc 38
40	Doc 40 201110 mail NVWA Factsheet verkoopbonussen supermarkten 2020.pdf	201110	Nee		Buiten reikwijdte van het verzoek - correspondentie tussen VWS en de NVWA
41	Doc 41 201110 mail NVWA RE_ Factsheet verkoopbonussen supermarkten 2020.pdf	201110	Nee		Buiten reikwijdte van het verzoek - correspondentie tussen VWS en de NVWA
42	Doc 42 201111 bijlage mail NVWA 'Factsheet verkoopbonussen supermarkten 2020 v2'.pdf	201111	Nee	Reeds openbaar	Dubbel met doc 38 en 39
43	Doc 43 201111 mail NVWA RE_ Factsheet verkoopbonussen supermarkten 2020.pdf	201111	Nee		Buiten reikwijdte van het verzoek - correspondentie tussen VWS en de NVWA

44	Doc 44 201116 bijlage mail NVWA Brief 201113 verkoopbonussen uitstalverbod schoolpleinen Kyriakides accessoires PR MG.pdf	201116	Nee	11.1	Definitieve versie raadpleegbaar via: https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/12/09/verzamelbrief-tabak-onderzoeken-nvwa-verkoopbonussen-en-uitstalverbod-brief-kyriakides-rivm-onderzoek-accessoires-mentholsigaretten-evenementen-en-schoolterreinen
45	Doc 45 201116 mail NVWA bonussen en uitstalverbod supermarkten, accessoires RIVM, schoolpleinen en brief Kyriakides.pdf	201116	Nee		Buiten reikwijdte van het verzoek - correspondentie tussen VWS en de NVWA
46	Doc 46 201204 bijlage bij mail Brief accessoires verkoopbonussen uitstalverbod.pdf	201204	Nee	Reeds openbaar	Raadpleegbaar via: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-32011-80.html
47	Doc 47 201204 interne mail RE Retour Brief onderzoeken NVWA.pdf	201204	Deels	10.2.e	
48	Doc 48 201207 bijlage bij interne mail Brief accessoires verkoopbonussen uitstalverbod.pdf	201207	Nee		Dubbel met doc 46
49	Doc 49 201207 interne mail Laatste versie van de brief met oa..pdf	201207	Deels	10.2.e	
50	Doc 50 201209 interne mail laatste versie van de brief met oa.pdf	201209	Deels	10.2.e, 11.1	Bevat concepttekst, definitieve versie raadpleegbaar via: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-32011-80.html