



> Retouradres Postbus 20401 2500 Ek Den Haag

10.2.e

Per emailadres: 10.2.e

Datum 29 september 2021
Betreft Wob-verzoek brief Tijdelijke wet Groningen

Geachte 10.2.e,

In uw brief van 17 juni jl., ontvangen op 24 juni jl., heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht met betrekking tot de brief van de Provincie Groningen over het voornemen tot het gefaseerd in werking treden van de Wet Versterken.

Ik heb de ontvangst van uw verzoek schriftelijk bevestigd met mijn brief van 2 juli jl, met kenmerk DGKE-PDG / 21176481. In deze brief is de beslistermijn op uw verzoek gesteld op 19 augustus 2021.

Op 4 augustus jl. heb ik u per brief met kenmerk DGKE-PDG / 21202085 laten weten dat documenten waar uw verzoek betrekking op heeft gegevens van derden bevatten. Ik heb u laten weten de betrokken derden gedurende vier weken in staat te stellen een zienswijze te geven op openbaarmaking. De beslistermijn op uw verzoek is daardoor met dezelfde periode opgeschoven naar 16 september 2021.

Met deze brief beslis ik op uw verzoek.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 18 documenten aangetroffen (exclusief bijlagen). Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten. De inventarislijst is als bijlage 2 bij dit besluit gevoegd.

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**
Projectdirectie Groningen

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door
10.2.e

T 070 10.2.e
10.2.e@minezk.nl

Ons kenmerk
DGKE-PDG / 21230398

Uw kenmerk

Bijlage(n)
3

De documenten met nummers 13, 15 en 18 bevat gedeeltelijk informatie die buiten de reikwijdte van uw verzoek valt. Derhalve is deze informatie weggelaten.

Zienswijzen

U bent er over geïnformeerd dat er derden belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde documenten openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en hierin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Over het recht op openbaarmaking

Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging over openbaarmaking worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u (en niet aan anderen) op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze dus ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob, blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer, bijvoorbeeld van medewerkers van het Ministerie, wordt geëerbiedigd. In de documenten waarbij in de inventarislijst is aangegeven dat WOB-artikel 10.2e van toepassing is, staan persoonsgegevens, zoals namen, telefoonnummers en e-mailadressen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd zwaarder moet wegen dan het belang van

openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

De documenten met de nummers 14 en 17 bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover geen informatie. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die met dit besluit (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt treft u bij dit besluit in kopie aan.

Dit besluit en de stukken die voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,

namens deze: 10.2.e

10.2.e

10.2.e Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:

- a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
- b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
- c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
- d. inlichtingen daaruit te verschaffen.

2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:

- a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden;
- b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.

3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;

- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Naam: Wob-verzoek brief tijdelijke wet Groningen

Nummer	Datum	Soort document	Onderwerp	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1	10-06-2021 12:30	E-mail	Conceptbrief ondersteuning inwerking treden wet versterken	Deels openbaar	10.2.e	Provincie Groningen	MINEZK, MINBZK
1a		Bijlage	Agendapunt 10 ondersteunen gefaseerde inwerkingtreding Twg.docx			Provincie Groningen	MINEZK, MINBZK
2	14-06-2021 10:48	E-mail	Fwd ondersteuningsbrief t.b.v. rijk	Deels openbaar	10.2.e	Provincie Groningen	MINEZK, MINBZK
2a		Bijlage	2021608 ondersteunen gefaseerde inwerkingtreding Twg.docx			Provincie Groningen	MINEZK, MINBZK
3	14-06-2021 13:59	E-mail	FW 20210615 ondersteunen gefaseerde inwerkingtreding.docx	Deels openbaar	10.2.e	MINEZK, Provincie Groningen	MINBZK, MINEZK
3a	15-06-2021	Bijlage	20210615 ondersteunen gefaseerde inwerkingtreding docx	Deels openbaar	10.2.e	Provincie Groningen	MINBZK, MINEZK
4	15-06-2021 09:59	E-mail	Oplegbrief doorgeleiding reactie provincie	Deels openbaar	10.2.e	EZK	EZK
4a		Bijlage	Reactie provincie Groningen inzake voornemen gefaseerde inwerkingtreding Wet voor versterking voor gebouwen in Groningen [concept]	Deels openbaar	10.2.e	EZK	EZK
5	15-06-2021 13:16	E-mail	Oplegbrief doorgeleiding reactie provincie	Deels openbaar	10.2.e	EZK	EZK
6	15-06-2021 13:55	E-mail	RE Oplegbrief doorgeleiding reactie provincie 2	Deels openbaar	10.2.e	EZK	EZK
7	15-06-2021 15:36	E-mail	Oplegbrief bij reactie provincie Groningen	Deels openbaar	10.2.e	EZK	EZK
7a		Bijlage	DOMUS 21160705.v1 Reactie provincie Groningen inzake voornemen gefaseerde inwerkingtreding Wet voor versterking voor gebouwen in Groningen.docx [concept]	Hetzelfde als doc. 4a van inventarislijst	10.2.e	EZK	EZK
7b	15-06-2021	Bijlage	DOMUS 21161113.v1 brief provincie Groningen ondersteuning gefaseerde inwerkingtreding.docx - final	Hetzelfde als doc. 3a van inventarislijst	10.2.e	Provincie Groningen	EZK
8	15-06-2021 15:42	E-mail	RE: Oplegbrief bij reactie provincie Groningen 3	Deels openbaar	10.2.e	EZK	EZK
9	15-06-2021 15:57:33	E-mail	21161115 m.b.t. Bhm Reactie provincie Groningen inzake voornemen gefaseerde inwerkingtreding Wet voor versterking gebouwen in Groningen.	Deels openbaar	10.2.e	EZK	EZK

Bijlage 2 – Inventarislijst

Ons kenmerk
DGKE-PDG / 21230398

9a	16-06-2021	Bijlage	DOMUS 21161115 Reactie provincie Groningen inzake voornemen gefaseerde inwerkingtreding Wet voor versterking voor gebouwen in Groningen. UDM - final	Deels openbaar	10.2.e	EZK	EZK
9b	15-06-2021	Bijlage	brief provincie Groningen ondersteuning gefaseerde inwerkingtreding [concept]			Provincie Groningen	EZK
10	15-06-2021 16:46	E-mail	RE Oplegbrief bij reactie provincie Groningen	Deels openbaar	10.2.e	EZK	EZK
11	15-06-2021 17:39	E-mail	RE Oplegbrief bij reactie provincie Groningen	Deels openbaar	10.2.e	EZK	EZK
11 a	15-06-2021	Bijlage	Nota: Brief doorgeleiding reactie provincie Groningen inzake gefaseerde inwerkingtreding wetsvoorstel Versterken	Deels openbaar	10.2.e	EZK	EZK
11 b		Bijlage	DOMUS 21160705.v1 Reactie provincie Groningen inzake voornemen gefaseerde inwerkingtreding Wet voor versterking voor gebouwen in Groningen.docx [concept]	Deels openbaar	10.2.e	EZK	MINEZK
11 c		Bijlage	DOMUS 21161113.v1 brief provincie Groningen ondersteuning gefaseerde inwerkingtreding.docx [concept]			Provincie Groningen	MINEZK
12	28-06-2021 13:39	E-mail	DOMUS-21161131-v1- Nota_doorgeleiding_reactie_provincie_Groningen_inzake_gefaseerde_inwerkingtreding_wetsvoorstel_Versterken	Deels openbaar	10.2.e	EZK	EZK
12 a	15-06-2021	Bijlage	Nota brief doorgeleiding reactie provincie Groningen inzake gefaseerde inwerkingtreding wetsvoorstel Versterken	Deels openbaar	10.2.e	EZK	EZK
13		Notitie	Whats-app 1 EZK Intern	Deels buiten reikwijdte	10.2.e	EZK	EZK
14		Notitie	Whats-app 2 EZK Intern	Deels openbaar	10.2.e 11.1	EZK	EZK
15		Notitie	Whats-app 3 EZK en BZK	Deels buiten reikwijdte	10.2.e	EZK / MINBZK	MINBZK / EZK
16		Notitie	Whats-app 4 EZK en DVHN	Deels openbaar	10.2.e	EZK / DVHN	DVHN / EZK
17		Notitie	Whats-app berichten met provincie	Deels openbaar	10.2.e 11.1	EZK / Provincie Groningen	Provincie Groningen / EZK
18		Notitie	Whats-app berichten met regio	Deels buiten reikwijdte	10.2.e	EZK / Regio	Regio / EZK