



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

De voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

**Directie
Bestuursondersteuning &
Advies**

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Ons kenmerk
2021-0000201418

Uw brief (kenmerk)
2021Z17014/2021D36592

Bijlagen
4

Datum 5 oktober 2021
Betreft Verzoek van de Vaste Commissie Financiën inzake de concepten van het rapport 'Reconstructie en tijdlijn van het 'memo-Palmen''

Geachte voorzitter,

Op 30 september jl. heb ik uw Kamer het eindrapport van PwC over het memo van de vaktechnisch coördinator Toeslagen gezonden. De vaste commissie voor Financiën heeft mij op 4 oktober jl. verzocht om ook de conceptrapporten met uw Kamer te delen, inclusief een tijdlijn waaruit blijkt welke personen het conceptrapport hebben kunnen inzien en een overzicht van eventueel aangebrachte wijzigingen in het rapport.

Gevraagde stukken

Bij deze brief doe ik u de volgende stukken toekomen:

- Het conceptrapport van 17 september jl. (bijlage 1)
- Het conceptrapport van 29 september jl. ("99% versie") (bijlage 2). Deze versie is verstrekt in de ochtend van 29 september jl. om het ministerie in de gelegenheid te stellen de Kamerbrief tijdig gereed te maken.
- De reactie van het ministerie van Financiën op het conceptrapport van 17 september jl. (bijlage 3). Het ministerie heeft geen reactie gegeven op conceptrapport van 29 september.
- Het ministerie beschikt niet over een overzicht van de aangebrachte wijzigingen tussen het eerste concept en de definitieve versie. Aan PwC is verzocht om een dergelijk overzicht op te stellen, dat zal ik uw Kamer zo spoedig mogelijk doen toekomen.

Hieronder geef ik een toelichting op deze en andere aan het rapport gerelateerde stukken.

In de onderzoeksopdracht die ik op 18 mei jl. naar uw Kamer heb gestuurd, is opgenomen dat de rapportages (eindrapport en tussentijdse rapporten) en de onderliggende brondocumenten in beginsel openbaar gemaakt worden.¹ Het eindrapport en de onderliggende brondocumenten heb ik op 30 september jl. aan uw Kamer gestuurd. PwC heeft geen tussentijdse rapporten opgeleverd. In de onderzoeksopdracht is opgenomen dat de gespreksverslagen niet integraal openbaar gemaakt zullen worden. Het ministerie beschikt ook niet over deze verslagen. Wel heeft het ministerie in de opdracht gevraagd om een verslag, waarin de rode draden uit de gesprekken worden weergegeven, op te nemen in

¹ Kamerstukken 35510-56

het eindrapport of als bijlage bij het eindrapport te voegen. Hoewel dit als onderdeel van de opdracht was gevraagd, heeft PwC geen 'rode draden verslag' van de interviews aan het rapport toegevoegd. In het eindrapport geeft PwC aan dat de relevante informatie uit de interviews in die delen van het rapport is verwerkt waar deze in de context van betreffende onderwerp tot hun recht komt.

**Directie
Bestuursondersteuning &
Advies**

**Ons kenmerk
2021-0000201418**

Het ministerie zal op korte termijn de verslagen van overleggen van de begeleidingscommissie van het ministerie en PwC over het onderzoek openbaar maken op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Deze stukken zal ik aan uw Kamer doen toekomen.

PwC heeft op 4 oktober jl. schriftelijk gereageerd op het voornemen om de conceptrapporten aan de Kamer te verstrekken. De reactie van PwC doe ik u hierbij toekomen (bijlage 4). PwC geeft in haar reactie het volgende aan:

- 1. "Een onderzoek als het onderhavige is een iteratief proces waarbij onder meer tijdens het onderzoek verkregen informatie wordt voorgelegd aan betrokkenen met als doel relevante feiten en omstandigheden inzichtelijk te maken. De op deze wijze verkregen informatie is in de context van de onderzoeksvragen in het definitieve rapport verwerkt.*
- 2. De wijzigingen die wij tussen 17 september 2021 (toen wij ons conceptrapport hebben opgeleverd) en 29 september 2021 (de datum van ons definitieve rapport) hebben aangebracht, zijn ingegeven door opmerkingen van het Ministerie van Financiën, opmerkingen uit wederhoor met (voormalig) medewerkers en bewindspersonen van het Ministerie van Financiën en interne kwaliteitscontroles bij onszelf. Dit is een gangbaar proces. De ontvangen opmerkingen zijn in gezamenlijkheid beschouwd, en, indien en voor zover in het kader van de beantwoording van de onderzoeksvragen door ons relevant bevonden, in het definitieve rapport verwerkt om tot een zorgvuldig opgebouwd rapport te komen.*
- 3. Alleen ons definitieve rapport van 29 september 2021 beschouwen wij als beantwoording van de onderzoeksvragen."*

PwC heeft onafhankelijk beslist of en op welke wijze zij het ontvangen commentaar heeft verwerkt. In lijn met de afspraken met PwC, lag de verantwoordelijkheid voor de wijze van verwerken commentaar volledig bij PwC. Het ministerie heeft hier geen terugkoppeling van ontvangen, anders dan het eindrapport. Het ministerie beschikt dus nog niet over een overzicht van alle wijzigingen die PwC heeft aangebracht tussen het conceptrapport van 17 september jl. en het eindrapport.

In de bijgevoegde conceptrapporten zijn de functieomschrijvingen van een aantal ambtenaren onder het niveau van directeur anders dan in het definitieve rapport. PwC heeft deze omschrijvingen in het definitieve rapport aangepast om – waar mogelijk - te voorkomen dat deze omschrijvingen herleidbaar waren tot individuele lagere ambtenaren. Waar een algemenere functieomschrijving afbreuk zou doen aan het rapport, heeft PwC de specifiekere, herleidbare functieomschrijving in het definitieve rapport gehandhaafd. Om deze reden zijn ook in de bijgevoegde conceptrapporten afwijkende functieomschrijvingen van lagere ambtenaren herkenbaar gelakt en voorzien van een label met de functieomschrijving zoals die in het definitieve rapport is opgenomen. In het

commentaar van het ministerie zijn de namen van medewerkers gelakt conform kabinetsbeleid.

**Directie
Bestuursondersteuning &
Advies**

Inzage in de conceptrapporten

Uw Kamer heeft tevens gevraagd welke personen het conceptrapport hebben kunnen inzien. Hieronder treft u deze informatie:

Ons kenmerk
2021-0000201418

- Het conceptrapport van 17 september jl. is gedeeld met het ministerie als opdrachtgever. De leden van de begeleidingscommissie, bestaande uit de SG en vertegenwoordigers van Toeslagen, Belastingdienst, Bedrijfsvoering, Juridische Zaken, Communicatie, het Onderzoeksbureau Integriteit Financiën, Bureau Beveiligingsambtenaar en de directie Bestuursondersteuning & Advies hebben het rapport op 18 september jl. ontvangen en hebben hier feitelijk commentaar op gegeven. De leden van de begeleidingscommissie hebben (onderdelen van) het rapport tevens gedeeld met een beperkt aantal andere medewerkers voor feitelijk commentaar.
- Het commentaar dat hierbij is verzameld, is op 24 september jl. gebundeld aan PwC verzonden. Enkele aanvullende opmerkingen zijn later apart aan PwC gezonden. Hiervoor verwijs ik naar bijlage 4 van deze brief.
- De minister en staatssecretarissen van Financiën hebben op 24 september jl. het conceptrapport ter kennisname ontvangen.
- Betrokkenen bij het onderzoek zijn door PwC in de gelegenheid gesteld om de op hen betrekking hebbende onderdelen van het (concept)rapport in te zien in het kader van hoor en wederhoor. Zij hebben op deze onderdelen kunnen reageren. PwC heeft op twee momenten wederhoor aangeboden: een eerste keer in augustus of begin september en een tweede keer in de dagen voorafgaand aan de afronding van het rapport. Bij het ministerie is niet bekend welke betrokkenen gebruik gemaakt hebben van deze mogelijkheid of welke reacties PwC in dit kader heeft ontvangen. Voor een overzicht van (voormalig) medewerkers en bewindspersonen die betrokken waren bij het onderzoek, verwijs ik naar bijlage A.2. van het eindrapport van PwC.
- Zoals gezegd hebben de onderzoekers van PwC alle reacties beoordeeld en hebben zij onafhankelijk beslist of en op welke wijze zij het ontvangen commentaar hebben verwerkt. Hiervan heeft het ministerie van Financiën geen terugkoppeling ontvangen anders dan het eindrapport. Zoals aangegeven in mijn Kamerbrief van 30 september jl., is met de onderzoekers van PwC afgesproken dat zij graag bereid zijn om een technische briefing voor uw Kamer te verzorgen over het onderzoek.

Vetrouwende u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,
De staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane,

Alexandra C. Van Huffelen