



Dhr.

Uitsluitend per e-mail:

Directie Europa

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
2500 EB Den Haag
Nederland
www.rijksoverheid.nl
Nederland
www.nederlandwereldwijd.nl

Contactpersoon

E WOB@minbuza.nl

Datum 1 november 2021

Betreft Reactie op uw Wob-verzoek

Geachte heer ,

In uw brief van 15 juli 2021, ontvangen op 19 juli 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over de Nederlandse communicatie inzake het LHBTI-dossier in Georgië. U vraagt documenten over:

"alle bij u bekende schriftelijke communicatie tussen de Nederlandse ambassade in Tbilisi, Georgië en het ministerie van Buitenlandse Zaken, rondom de Nederlandse inzet voor LHBTI+ (Lesbisch, Homo, Biseksueel, Transgender, Intersekse) emancipatie in Georgië, en in het bijzonder betrekking hebbende op de Tbilisi Pride 2019 en Tbilisi Pride 2021."

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij e-mail van 22 juli 2021. In de e-mail van 11 augustus 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Met betrekking tot uw verzoek om informatie bericht ik u als volgt.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijst ik u naar de bijlage.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 55 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de

corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Datum
1 november 2021

Onze referentie
BZ-2021.86287

Zienswijzen

Door de derde belanghebbenden zijn geen bedenkingen ingediend.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, gedeeltelijk openbaar te maken.

Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Veiligheid van de Staat

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover dit de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden. Bij de toepassing van de Wob wordt de veiligheid van personen ook gerekend tot de veiligheid van de Staat. Een aantal passages geeft inzicht in de wijze waarop ambassadegebouwen en ambassadepersoneel in Georgië worden beveiligd. In de inventarislijst

kunt u zien om welke passages het gaat. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Datum
1 november 2021

Onze referentie
BZ-2021.86287

Betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties.

Bij een aantal passages is het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten of met internationale organisaties in het geding. Daarbij gaat het in de eerste plaats om bescherming van het diplomatieke verkeer. Ik verkrijg regelmatig informatie op vertrouwelijke basis van andere landen. Indien ik deze informatie openbaar zou maken, zou dit de onderlinge relatie kunnen schaden en voorzie ik dat andere landen in de toekomst minder geneigd zullen zijn om mij informatie te verstrekken. In de tweede plaats ziet deze weigeringsgrond op passages die bij openbaarmaking de relatie met Georgië zouden kunnen schaden. Ik ben van oordeel dat deze belangen in die gevallen zwaarder moeten wegen dan het belang van openbaarheid. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Vrijwel alle documenten bevatten persoonsgegevens. Dit betreft gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. Deze gegevens heb ik onleesbaar gemaakt, omdat ik van oordeel ben dat bescherming van de persoonlijke levenssfeer dient te prevaleren boven het belang van openbaarheid.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

In een aantal gevallen heb ik informatie afkomstig van NGO's en actiegroepen onleesbaar gemaakt, omdat ik van oordeel ben dat deze organisaties bij openbaarmaking het risico lopen om (verder) in de negatieve belangstelling van bepaalde facties binnen de Georgische samenleving te komen te staan. De positie en soms ook de veiligheid van deze organisaties en hun medewerkers zouden bij openbaarmaking onevenredig ondermijnd of gecompromitteerd kunnen worden, zodat ik deze belangen zwaarder laat wegen dan het belang van openbaarheid.

Datum
1 november 2021

Onze referentie
BZ-2021.86287

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen. Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid, vertrouwelijkheid en (beleids)intimiteit noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindspersonen kunnen brainstormen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter worden door mij niet beschouwd als persoonlijke beleidsopvattingen. De totstandkoming van beleid en regelgeving wordt met de openbaarheid van dergelijke informatie inzichtelijk.

Een aantal documenten zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. In de inventarislijst kunt u zien om welke documenten en passages het gaat. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering om deze

persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken, zowel in tot op de persoon herleidbare als geanonimiseerde vorm. Daarom heb ik deze informatie uit de documenten verwijderd.

Datum
1 november 2021

Onze referentie
BZ-2021.86287

Wijze van openbaarmaking en plaatsing op internet

De documenten die door mij openbaar worden gemaakt op grond van de Wob, treft u bij dit besluit in kopie aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl, zodat ze voor een ieder beschikbaar zijn.

Mocht u naar aanleiding van dit besluit vragen hebben, kunt u contact opnemen met de directie Juridische Zaken via nevenstaande contactgegevens.

De minister van Buitenlandse Zaken,
namens deze,
de directeur van de directie Europa,

(Dit besluit is tot stand gekomen en geaccordeerd in een gedigitaliseerd proces. Om die reden is het besluit niet fysiek ondertekend)

E. Schouten

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen, gericht aan de minister van Buitenlandse Zaken, t.a.v. directie Juridische Zaken, postbus 20061, 2500 EB Den Haag.

Bijlage – Relevante artikelen uit de Wob

Datum
1 november 2021

Onze referentie
BZ-2021.86287

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

[...]

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Datum

1 november 2021

Onze referentie

BZ-2021.86287

Datum
1 november 2021

Onze referentie
BZ-2021.86287

Bijlage – Inventarislijst (deels) openbaar

ID	Naam	Weigeringsgronden
183391	RE Terugkoppeling gesprek PSC - GEO ambassadeur.msg	(10)(2a);(10)(2e)
183772	190404 RE Info Tbilisi Pride FW RIJK Mensenrechten - LGBTI policy and ID	(10)(2a);(10)(2e)
183782	190618 RE Joint Statement GEO NGO's - Developments occurred around the	(10)(2a);(10)(2e)
183789	190620 RE Pride Tbilisi emailwisseling CdP TBI-DEU- DMM 20-06-2019 @.ms	(10)(2a);(10)(2e)
183991	04072021 TBI update CdP Pride Week.msg	(10)(2a);(10)(2e);(10)(2g);(11)(1)
183993	05072021 INF safe space for Pride organizers.msg	(10)(2a);(10)(2e);(10)(2g)
183994	05072021 Pride TBI - contact TBI - DEU - M.msg	(10)(2a);(10)(2e);(10)(2g);(11)(1)
183998	05072021 Pride Tbilisi plv CdP DEU Oost vraag over bulletin.msg	(10)(2e)
184001	06072021 Media-aandacht Gaykrant rond afgelaste Pride Tbilisi.msg	(10)(2e)
184002	06072021 Nederlandse kranten.msg	(10)(2e)
184003	06072021 Pride Tbilisi contact TBI DEU over Q&A.msg	(10)(2a);(10)(2e)
184005	06072021 Safe space for Pride organizers compleet.msg	(10)(2a);(10)(2e);(10)(2g);(11)(1)
184006	07072021 Nationale verklaringen MRR47 (verschillende deadlines).msg	(10)(2e)
184007	07072021 Speech M Pride.msg	(10)(2e)
184008	08072021 BZ-V Georgie - Zwarte dag in TBI Pride afgelast vanwege geweld.m	(10)(2a);(10)(2e);(10)(2g)
184012	08072021 SWE intentie Tbilisi Pride March.msg	(10)(2a);(10)(2e)
184015	11072021 Ambassador of the Netherlands - tweet.msg	(10)(2a);(10)(2e)
184019	11072021 Persbericht.msg	(10)(2e)
184020	11072021 Pride Tbilisi cameraman overleden.msg	(10)(2a);(10)(2e);(11)(1)
184022	11072021 TBI Prideoverlijden GEO cameraman (2).msg	(10)(2a);(10)(2e);(11)(1)
184024	12072021 Attacks on journalsits in Tbilisi CdP - DEU.msg	(10)(2a);(10)(2e)
184027	12072021 Kamervragen Prideplanning en nieuwe ontwikkelingen.msg	(10)(2a);(10)(2e)
184029	12072021 RvE Attacks on journalsits in Tbilisi.msg	(10)(2a);(10)(2e);(11)(1)
184033	13072021 Update Pride TBI en demonstraties.msg	(10)(2a);(10)(2e);(11)(1)
184036	14072021 gesprek GEO Viceminister BZ incl. OP top en Pride.msg	(10)(2a);(10)(2e)
184038	16072021 BZ-V Georgie - Georgie neemt de verkeerde afslag in strijd met eig	(10)(2a);(10)(2e)
184039	20072021 Gesprek PSC - nieuwe GEO ambassadeur.msg	(10)(2a);(10)(2e)
184105	image001.jpg	(10)(2e)
184132	image004.jpg	(10)(2e)
184685	17062019 KV's situatie GEO.msg	(10)(2a);(10)(2e)
184686	18062019 Facebook post inzake Pride in Tbilisi.msg	(10)(2e);(11)(1)
184687	18062019 Meeting with Tbilisi Pride organizers at UN House on 10 June 2019	(10)(2a);(10)(2e);(10)(2g)
184688	18062019 Tweet D66 TBI Pride.msg	(10)(2e)
184749	13072021 RBZ maandag - de laatste waterstanden GEO.msg	(10)(2a);(10)(2e)
186070	13062019 BV-V Georgië - Mensenrechten - The First Tbilisi Pride Minister of I	(10)(2a);(10)(2e);(10)(2g)
186071	25062019 Georgië - EU - COEST - Mensenrechten - Gimme back my LGBT to	(10)(2a);(10)(2e)
186090	06072021 Draft Input TBI voor COEST.msg	(10)(2a);(10)(2e)
186159	FW BZ-V Georgie - Mensenrechten - Situatie begin 2021 en inzet vanuit de p	(10)(2a);(10)(2e);(11)(1)
186161	FW TBI Prideoverlijden GEO cameraman.msg	(10)(2a);(10)(2e)
186163	RE INF TBINL Raad van JournalistiekLGBT.msg	(10)(2e)
186164	RE Media-aandacht rond afgelaste Pride Tbilisi.msg	(10)(2a);(10)(2e)
186166	RE Pride Tbilisi.msg	(10)(2a);(10)(2e);(10)(2g);(11)(1)

Datum
1 november 2021

Onze referentie
BZ-2021.86287

Bijlage – Inventarislijst niet openbaar

ID	Naam	Weigeringsgronden
183394	GEO non paper Pride.pdf	(10)(2a)
183777	190614 FW Tbilisi Pride.msg	(10)(2e)
183790	190621 Email exchange DEU - TBI Pride Protests and Leave 21-06-201	(10)(2a);(10)(2e);(11)(1)
184009	08072021 GEO Pride reacties Ms.msg	(10)(2a);(10)(2e)
184016	11072021 Draft project - publieke brief.msg	(10)(2a);(10)(2e)
184023	11072021 TBIdemonstratiesveiligheid kanselarij.msg	(10)(2a);(10)(2e)
184030	12072021 TBI concept-brief HoMs aan MP inzake 5 juli.msg	(10)(2e)
184031	13072021 BZ-V EU - COEST - GBVB - GEO.msg	(10)(2e)
184035	14072021 Draft statement RvE Attacks on journalists in Tblisi.msg	(10)(2a);(10)(2e)
184107	PM Letter Pride REV 210711.docx	(10)(2a)
184148	2021.07.12 Group of Friends SoJ - GEO Tblisi REV TBI.docx	(10)(2a);(10)(2e)
184750	21072021 RvE GoF SoJ GEO.msg	(10)(2a);(10)(2e)
186060	30072021 BZ-V Georgie - Regeringspartij zegt het 19 april akkoord va	(10)(2a);(10)(2e)