



> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht

Per mail

Stichting Varkens in Nood
T.a.v. [REDACTED]
Postbus 14584
1001 LB Amsterdam

directie Strategie
divisie Juridische zaken
team openbaarmaking en privacy
Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.nvwa.nl

Onze referentie
Trcnvwa/21/6352

Datum: 21 december 2021

Betreft: Wob-besluit 20-0622

Geachte [REDACTED]

In uw mail van 1 september 2020, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om alle rapporten van bevindingen inclusief bijlagen van aandachtsbedrijven (waar het landbouwhuisdieren betreft), die in de maanden november 2019 tot en met augustus 2020 zijn bezocht. Tevens heeft u informatie verzocht over hoe lang deze bedrijven al aandachtsbedrijven zijn, hoe vaak ze zijn bezocht, hoeveel fte NVWA jaarlijks aan hen heeft besteed en welke handhavingsmaatregelen er ten aanzien van deze bedrijven zijn genomen.

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd bij e-mail van 1 september 2020 kenmerk 20-0622. In de brief van 29 september 2020 is de beslistermijn met 4 weken verdaagd.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. U heeft aangegeven niet geïnteresseerd te zijn in de herleidbare gegevens van ondernemers. Deze gegevens vallen niet onder de reikwijdte van uw Wob-verzoek. Alle herleidbare gegevens van de ondernemers zijn dan ook zwart gelakt in de documenten.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn er 74 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn derde belanghebbenden betrokken. Deze zijn in de gelegenheid gesteld hun zienswijze op de voorgenomen openbaarmaking te geven.

Door de derde belanghebbenden zijn bedenkingen ingediend. De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik, voor zover deze zien op uitzonderingsgronden in de Wob, in mijn belangenafweging meegenomen. In het besluit, zie onderdeel 'Overwegingen' kunt u lezen wat mijn overwegingen zijn geweest.



Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht deels openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten.

Bij de documenten met de nummers 2, 42, 5, 11, 13, 19, 25, 26, 27, 28, 34, 43, 45, 46, 48, 49, 55, 59, 65, 69 en 74 is het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten in het geding. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken. Openbaarmaking van de gevraagde informatie kan een succesvolle vervolging in de weg staan. Bovendien is er een reële kans dat de zaak waarop de informatie betrekking heeft alsnog aan de strafrechter is of wordt voorgelegd.

Ik ben van oordeel dat het belang van opsporing en vervolging zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien in deze zaken nog geen definitieve afdoeningsbeslissing is genomen.



Persoonsgegevens als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft het verstrekken van informatie achterwege voor zover dit persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming (hierna: AVG), tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt. De persoonsgegevens als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 AVG betreffen: persoonsgegevens waaruit ras of etnische afkomst, politieke opvattingen, religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen, of het lidmaatschap van een vakbond blijken, en genetische gegevens, biometrische gegevens met het oog op de unieke identificatie van een persoon, of gegevens over gezondheid, of gegevens met betrekking tot iemands seksueel gedrag of seksuele gerichtheid, persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten of daarmee verband houdende veiligheidsmaatregelen, en een nationaal identificatienummer of enige andere identificator van algemene aard.

In de documenten met de nummers 10, 12, 51 en 54 staan persoonsgegevens als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, waarvan aannemelijk is dat openbaarmaking inbreuk zou maken op de persoonlijke levenssfeer van betrokkene. Het betreffen onder andere medische en financiële gegevens van personen. Ik zal deze persoonsgegevens dan ook niet openbaar maken.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In alle documenten staan gegevens betreffende de persoonlijke levenssfeer. Het betreft informatie herleidbaar naar personen, zoals namen en handtekeningen. Deze informatie heeft geen betrekking op namen van een onderneming. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren, wordt in het kader van een controle op de goede en democratische bestuursvoering het belang van ambtenaren dat hun persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd minder zwaar geacht. Desondanks kan het openbaar maken van namen van de ambtenaren raken aan hun persoonlijke levenssfeer. Hier komt bij dat de controle op de goede en democratische bestuursvoering voldoende kan plaatsvinden, indien de namen van de ambtenaren niet openbaar gemaakt worden. Daarbij is



van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Ik ben van oordeel dat het belang van het beschermen van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het algemene belang van openbaarheid.

De controles op dierenwelzijn vinden plaats in een betrekkelijk klein werk technisch speelveld (beperkt aantal dierenartsen / controleurs in een beperkte branche). Het betreft ambtenaren die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden. In casus zou het bekend worden van de gegevens van de betrokken ambtenaren betekenen dat zij kunnen worden benaderd buiten de kaders van de werkzaamheden hetgeen zou leiden tot aantasting van hun persoonlijke levenssfeer. Aan de hiervoor genoemde omstandigheden ken ik een dusdanig gewicht toe dat het belang van openbaarmaking daarvoor moet wijken. Ik ben van oordeel dat het belang van het beschermen van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het algemene belang van openbaarheid.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, en conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Enkele persoonlijke beleidsopvattingen in de documenten 12 en 73 maak ik niet openbaar. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden



directie Strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
Trcnvwa/21/6352

betrokken in de publieke discussie. Het is in dit dossier niet mogelijk om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen. Deze persoonlijke beleidsopvattingen zijn afkomstig van ambtenaren die bekend zijn in het controleveld. De beleidsopvattingen zijn dus gemakkelijk te herleiden naar de betreffende ambtenaren. Deze persoonlijke beleidsopvattingen heb ik uit de documenten verwijderd.

Uitgestelde openbaarmaking (artikel 6, vijfde lid, Wob)

Aangezien belanghebbenden mogelijk bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie vindt de feitelijke openbaarmaking van de documenten vermeld in bijlage 1 niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van deze beschikking, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan de belanghebbende de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden.

Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij de **Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep**, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

Dit besluit en de documenten die met dit besluit voor een ieder openbaar wordt, worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Een geanonimiseerd afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbende.

Hoogachtend,
De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
namens deze:

Divisiehoofd Juridische Zaken



i.o. mr. A.A. ten Cate *Teamleider Openbaarmaking en privacy*



directie Strategie
divisie Juridische zaken

Onze referentie
Trcnvwa/21/6352

Bezwaarmogelijkheid

Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen zes weken - na verzending van dit besluit - een bezwaarschrift indienen. Doe dit op tijd, anders kan uw bezwaarschrift niet worden behandeld. Let wel: het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van het besluit niet op.

Bij voorkeur kunt u uw bezwaarschrift via de e-mail verzenden naar nvwabezwaarenberoep@nvwa.nl. Uw bezwaarschrift kunt u eventueel ook per post verzenden naar: **Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, divisie Juridische Zaken, team Bezwaar en Beroep**, Postbus 43006, 3540 AA Utrecht.

U dient uw bezwaarschrift **ten minste** te voorzien van:

- uw naam en adres;
- telefoonnummer;
- de datum;
- het kenmerk, zaaknummer van deze brief (deze gegevens vindt u in de rechterkantlijn);
- de gronden van bezwaar;
- uw handtekening.

Zou u zo vriendelijk willen zijn om een kopie van dit besluit mee te sturen?

NB. ook indien u uw bezwaarschrift per e-mail verstuurt, dient deze te voldoen aan bovenstaande eisen. Voldoet uw bezwaarschrift niet aan deze eisen, dan wordt uw bezwaarschrift niet in behandeling genomen. Het verdient de voorkeur om uw bezwaarschrift in Pdf-formaat als bijlage toe te voegen in het e-mailbericht.

Heeft u vragen, kijk dan op www.nvwa.nl/bezwaarenberoep.

** Als u uw bezwaarschrift in een vreemde taal opstelt en een vertaling voor een goede behandeling van het bezwaar nodig is, dient u zelf voor een vertaling van het bezwaarschrift te zorgen / If you submit your objection in a foreign language and a translation for proper handling of the objection is required, you should provide yourself a translation of the objection.*

Inventaris			Bijlage besluit 20-0622	wordt verstrekt				uitzonderingsgronden en beperkingen				
				geheel	deels	niet	reeds openbaar	10.1.c	10.1.d	10.2.e	10.2.g	11
nr	Inspectiedatum	Document	Rapport nummer									
1	6-11-2019	RvB	119830		x						x	
2	6-11-2019	RvB	119833			x		x			x	
3	6-11-2019	RvB	119839		x						x	
4	15-11-2019	RvB	119914			x		x			x	
5	18-11-2019	RvB	119932			x		x			x	
6	17-7-2019	RvB	119962				x				x	
7	20-11-2019	RvB	119994		x						x	
8	21-11-2019	RvB	120012		x						x	
9	25-11-2019	RvB	120067		x						x	
10	25-11-2019	RvB	120155		x				x		x	
11	22-11-2019	RvB	120174			x		x			x	
12	3-12-2019	RvB	120248		x				x		x	x
13	4-12-2019	RvB	120255			x		x			x	
14	2-12-2019	RvB	120337		x						x	
15	5-12-2019	RvB	120421		x						x	
16	16-12-2019	RvB	120563		x						x	
17	7-1-2020	RvB	120720		x						x	
18	6-1-2020	RvB	120794		x						x	
19	17-12-2019	RvB	120841			x		x			x	
20	14-1-2020	RvB	120849		x						x	
21	16-1-2020	RvB	120947		x						x	
22	22-1-2020	RvB	120955		x						x	
23	16-1-2020	RvB	120985		x						x	
24	16-1-2020	RvB	120987		x						x	
25	29-1-2020	RvB	120992			x		x			x	
26	28-1-2020	RvB	121121			x		x			x	
27	4-2-2020	RvB	121164			x		x			x	
28	23-1-2020	RvB	121174			x		x			x	
29	30-1-2020	RvB	121176		x						x	
30	28-1-2020	RvB	121183		x						x	
31	22-1-2020	RvB	121206		x						x	
33	4-2-2020	RvB	121253		x						x	
34	14-2-2020	RvB	121382			x		x			x	
35	18-2-2020	RvB	121507		x						x	
36	12-2-2020	RvB	121547		x						x	
37	17-2-2020	RvB	121725		x						x	
38	28-1-2020	RvB	121889		x						x	
39	11-3-2020	RvB	121945		x						x	
40	23-1-2020	RvB	121954		x						x	
41	12-3-2020	RvB	122021		x						x	
42	19-2-2020	RvB	122143		x						x	
43	26-3-2020	RvB	122320			x		x			x	
44	26-3-2020	RvB	122334		x						x	
45	26-3-2020	RvB	122334			x		x			x	
46	12-3-2020	RvB	122442		x	x		x			x	
47	31-3-2020	RvB	122455		x						x	
48	15-4-2020	RvB	122492			x		x			x	
49	22-4-2020	RvB	122661			x		x			x	
50	20-4-2020	RvB	122703		x						x	
51	21-4-2020	RvB	122745		x				x		x	
52	22-4-2020	RvB	122906		x						x	
53	11-5-2020	RvB	122949								x	
54	8-5-2020	RvB	122953		x				x		x	
55	12-5-2020	RvB	122993			x		x			x	
56	14-5-2020	RvB	123058		x						x	
57	18-5-2020	RvB	123179		x						x	
58	4-6-2020	RvB	123265		x						x	
59	2-6-2020	RvB	123298			x		x			x	
60	2-6-2020	RvB	123299		x						x	
61	4-6-2020	RvB	123366		x						x	
62	16-3-2020	RvB	123384		x						x	
63	28-7-2020	RvB	124898		x						x	
64	22-6-2020	RvB	123636		x						x	
66	22-6-2020	RvB	123786		x						x	
67	23-6-2020	RvB	123819		x						x	
68	8-7-2020	RvB	123966		x						x	
69	16-7-2020	RvB	124083			x		x			x	
70	3-8-2020	RvB	124242		x						x	
71	25-7-2020	RvB	124303		x						x	
72	13-8-2020	RvB	124527		x						x	
73	21-8-2020	RvB	124690		x						x	x
74		RvB	124739		x						x	