



TER ONDERTEKENING

Aan: MPVO, MOCW

Voortgezet Onderwijs

Van
[REDACTED]

Datum

01 november 2021

Referentie

31275240

Bijlagen

I – Voorhangbrief
II – Wijzigingsregeling
III – concept UT DUO
III – Toelichting op de regeling

Kopie voor

Reeds afgestemd met

Aantal pagina's

4

nota

Wijziging subsidieregeling Lerarenbeurs

Aanleiding

Met de lerarenbeurs kunnen leraren een vergoeding aanvragen voor collegegeld, studiekosten en studieverlof indien zij een bachelor of masteropleiding gaan volgen. De regeling lerarenbeurs vervalt per 1 april 2022 en dient te worden verlengd. Tevens dient voor de nieuwe aanvraagperiode een aantal wijzigingen in de Subsidieregeling lerarenbeurs te worden doorgevoerd.

Voor de verlenging dient een wettelijke voorhangprocedure bij de Tweede Kamer te worden doorlopen. Met deze nota vragen wij uw akkoord op de regeling en op het starten van de voorhangprocedure.

Besluiten door ondertekening

U wordt gevraagd:

- akkoord te gaan met de wijzigingsregeling en toelichting Lerarenbeurs (bijlage II);
- akkoord te gaan met de voorhangbrief (bijlage I) door deze te ondertekenen,
- deze nota te paraferen en uw paraaf van een datum te voorzien.

Na uw akkoord wordt de regeling voorgehangen voor 30 dagen. Indien er geen ingrijpende wijzigingen uit de voorhangprocedure naar voren komen wordt de regeling vervolgens aangeboden voor publicatie in de Staatscourant.

Toelichting

Toelichting op de wijzigingsregeling

- De huidige Subsidieregeling lerarenbeurs vervalt op 1 april 2022. Momenteel loopt er een extern evaluatieonderzoek naar de lerarenbeurs over de periode 2017-2021. De resultaten van dit externe onderzoek worden in februari 2022 verwacht. Dit is te laat voor deze wijzigingsregeling, omdat de voorhangprocedure 30 dagen kost. Met de wijzigingsregeling wordt de huidige regeling – in afwachting van de resultaten van deze evaluatie – met één jaar verlengd.

- Naast verlengingen wordt een aantal punten in de regeling aangepast (zie voor uitgebreide toelichting op deze wijzigingen de toelichting bij de wijzigingsregeling):
- Een nieuw budgetplafond voor de gehele regeling en nieuwe budgetplafonds per sector;
- Een nieuw aanvangstijdstip van de subsidieaanvraag: 18:00 in plaats van 00:00 in de nacht op 1 april;
- Een wijziging van het percentage studiekosten- en reiskostenvergoeding van 20 procent naar 10 procent (dit was vorig jaar eenmalig opgehoogd door de korting op het collegegeld);
- Een nieuwe omgang met de subsidie voor studieverlof indien een leraar zijn dienstverband tussentijds beëindigd;
- Een indexatie van het subsidiebedrag voor de studieverlofuren.
- Tot slot een nieuwe voorrangsregeling waarbij ná de herhaalaanvragers voorrang wordt verleend aan initiële aanvragers die een afwijzing ontvingen vanwege de overschrijding van het subsidieplafond in 2021 en vervolgens hebben afgezien van de verkrijging van de subsidie na ophoging van het subsidieplafond. Dit heeft de volgende achtergrond:
 - o Op 30 juni 2021 zijn op grond van de Subsidieregeling de subsidies verstrekt voor het studiejaar 2021-2022. Er werden in totaal 5.895 subsidieaanvragen gedaan. Omdat het subsidieplafond werd bereikt, werden 1.219 aanvragen afgewezen.¹ Op 8 juli 2021 is een amendement van het Kamerlid Nijboer (PvdA) aangenomen.² Dit amendement regelt dat € 17,1 miljoen per direct extra ter beschikking wordt gesteld voor de Subsidieregeling.
 - o Op basis van het amendement Nijboer is een bedrag van € 16 miljoen aan de Subsidieregeling toegevoegd voor schooljaar 2021-2022 en zijn de subsidieplafonds per onderwijssector verhoogd. Hiermee kon er alsnog subsidie worden verstrekt aan alle aanvragers van wie de aanvragen eerder zijn afgewezen vanwege de overschrijding van het subsidieplafond. DUO heeft alle afgewezen aanvragers van 30 juni 2021 op 15 juli 2021 geïnformeerd over het amendement Nijboer en het feit dat dit betekent dat hun aanvraag voor het komende studiejaar alsnog wordt toegekend. In deze mail is aanvragers ook gevraagd zo spoedig mogelijk door te geven als zij geen gebruik meer willen maken van de lerarenbeurs dit jaar.
 - o De aanvragers die hun aanvraag na de afwijzing hebben ingetrokken, krijgen op basis van een eerdere toezegging (Kamerstukken II 2020/21, 27 923, nr. 419) tijdens de volgende aanvraagperiode in 2022 voorrang op andere initiële aanvragers, mochten zij besluiten om in dat jaar opnieuw subsidie aan te vragen.

¹ Kamerstukken II 2020/21, 27 923, nr. 419.

² Kamerstukken II 2020/21, 35 850-VIII, nr. 7.

- DUO heeft een uitvoeringstoets (UT) uitgevoerd voor deze wijzigingsregeling en achter uitvoering van de regeling per 1 april (de start van de aanvraagperiode) haalbaar. De kosten voor uitvoering van deze wijzigingsregeling zijn voorlopig door DUO geraamd op 15.000 euro incidentele kosten. Daarnaast wordt voor de ICT-aanpassing 1900 uren in rekening gebracht door DUO als onderdeel van de verandercapaciteit binnen het beleidsportfolio. DUO komt in de loop van januari met een definitief kostenoverzicht.
- Het aantal aanvragen voor de lerarenbeurs neemt al een aantal jaar af. Onze verwachting is dat wanneer het aantal aanvragen de trend van de afgelopen jaren volgt, we ook de komende jaren alle herhaalaanvragen en initiële aanvragen voor de Lerarenbeurs kunnen toekennen.

Achtergrond lerarenbeurs

In 2019 was het budget voor de lerarenbeurs gelijk aan €82,1 miljoen. In dat jaar was er aangevraagd voor €77,6 miljoen. Er was dus onderuitputting van €4,5 miljoen. Vervolgens is in 2020 het budget voor de lerarenbeurs (bij amendement door de TK) verlaagd met € 28,5 miljoen (van € 78 miljoen naar € 49,5 miljoen). Deze 28,5 miljoen is voor andere doelen m.b.t het lerarenbeleid ingezet (zie tabel 1). Door de verlaging van het budget zijn er in 2020 ongeveer 2400 aanvragen afgewezen. Deze aanvragers hebben in 2021 voorrang gekregen op initiële aanvragen. Voor 2021 heeft de TK het budget bij amendement van lid Nijboer verhoogd met 60,3 miljoen voor de komende jaren. Lid Nijboer zal actief geïnformeerd worden over de genoemde wijzigingen, die conform het amendement zijn.

De verwachting is dat alle herhaalaanvragen en initiële aanvragen in 2022 toegekend kunnen worden met het nieuwe budget en dat er geen budget resteert (zie tabel 2 voor budgetten komende jaren). Gedurende de aanvraagperiode ontvangen wij regelmatig overzichten van DUO met het aantal aanvragen.

Tabel 1: Overzicht budget en wijzigingen op de Lerarenbeurs 2020

	2020	
Budget Lerarenbeurs	€ 78 mln.*	
Wijzigingen Onderwijsbegroting 2020, waarvan:	€ 28,5 mln.	
<i>Amendement regioaanpak lerarentekort</i>	€ 6 mln.**	10 samenwerkingsverbanden
<i>Amendement zij-instroom</i>	€ 18 mln.***	900 extra aanvragen
<i>Amendement onderwijsassistenten</i>	€ 2,5 mln.****	500 onderwijsassistenten
<i>Nota van wijziging samen opleiden</i>	€ 2 mln.*****	1300 nieuwe opleidingsplaatsen
Nieuw budget Lerarenbeurs na wijzigingen Onderwijsbegroting 2020	€ 49,6 mln.	

* Op basis van het amendement – Rog c.s. (regioaanpak lerarentekort en zij-instroom) (Kamerstuk 35000-VIII nr. 115, 2018-2019)

** Op basis van amendement – Bruins c.s. (Kamerstuk 35300-VIII nr. 28, 2019-2020)

Datum
1 november 2021

*** Op basis van amendement – Rudmer Heerema c.s. (Kamerstuk 35300-VIII nr. 27, 2019-2020)

**** Op basis van amendement – Rog c.s. (Kamerstuk 35300-VIII nr. 26, 2019-2020)

***** Kamerstuk 35300-VIII nr. 21, 2019-2020.

Tabel 2: Budgetten lerarenbeurs komende jaren

	2021	2022	2023	2024
Oorspronkelijk begroot	€ 47.900.000	€ 47.286.000	€ 51.992.000	€ 54.550.000
Budget toegevoegd o.b.v. amendement Nijboer	€ 17.100.000	€ 29.300.000	€ 8.900.000	€ 5.000.000
Totaal beschikbare budget	€ 65.000.000	€ 76.586.000	€ 60.892.000	€ 59.550.000
Uitputting	€ 58.087.000*			

* Het aantal herhaalaanvragen lag in 2021 relatief laag, doordat er in 2020 minder initiële aanvragen zijn toegekend. Het aantal toegekende initiële aanvragen lag wel relatief hoog door doorgeschoven aanvragen. Hierdoor zal het aantal herhaalaanvragen in 2022 ook relatief hoog zijn. Als het aantal initiële aanvragen de trend volgt van de afgelopen jaren, is de verwachting dat het beschikbare budget goed aansluit bij het aantal aanvragen.