

Bijlage 1. Relevante wettelijke bepalingen

Wet openbaarheid van bestuur (Wob)

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 Inventarislijst

Nr.	Naam document	Beoordeling	Grondslag
1.	Nota d.d. 15-9-2021 Reactie op ambtsbericht cvdK over burgemeesterschap Scherpenzeel, met bijlagen	Niet openbaar	10 lid 2 onder g
1a.	Bijlage 1 Ambtsbericht cvdK d.d. 14-9-2021 over burgemeesterschap Scherpenzeel	Niet openbaar	10 lid 2 onder g
1b.	Bijlage 2 Brief d.d. 23-4-2021 over verlenging niet-openstelling burgemeestersvacature	Niet openbaar	Buiten reikwijdte
2.	Annotatie telefoongesprekken versie 4-10-2021	Niet openbaar	Deels buiten reikwijdte, deels 10 lid 2 onder e+g, deels 11 lid 1
3.	E-mail d.d. 8-10-2021 van prov. Gelderland i.v.m. ontheffingsbesluit wnd. burg. Klein, met bijlage	Deels openbaar	10 lid 2 onder e
3a.	Bijlage afschrift ontheffingsbesluit	Reeds openbaar	Gemeente Scherpenzeel - Vergaderkalender (ibabsonline.eu) (document 40_08a)
4.	Nota d.d. 13-10-2021 over inplannen gesprekken met cvdK Gelderland en wnd. burg. Scherpenzeel en Barneveld	Niet openbaar concept	10 lid 2 onder g 11 lid 1
5.	Nota d.d. 29-10-2021 over invulling burgemeestersambt Scherpenzeel en Barneveld, met bijlagen	Niet openbaar	10 lid 2 onder g 11 lid 1
5a.	Bijlage 1 Politieke en juridische context	Deels openbaar, deels niet openbaar	10 lid 2 onder g Deels buiten reikwijdte
5b.	Bijlage 2 Ambtsbericht cvdK d.d. 19-10-2021 over burgemeesterschap Scherpenzeel	Niet openbaar	10 lid 2 onder g
5c.	Bijlage 2a Bijlage bij ambtsbericht cvdK	Niet openbaar	10 lid 2 onder g
5d.	Bijlage 3 Ambtsbericht cvdK d.d. 14-9-2021 over burgemeesterschap Scherpenzeel	Niet openbaar	10 lid 2 onder g
5e.	Bijlage 4 Kopie van Nota d.d. 15-9-2021 n.a.v. ambtsbericht cvdK d.d. 14-9-2021	Niet openbaar	10 lid 2 onder g
6.	Nota d.d. 25-11-2021 t.b.v. gesprek minister van BZK met Scherpenzeel/Barneveld/Gelderland	Deels openbaar, deels niet openbaar	10 lid 2 onder e Deels buiten reikwijdte
6a.	Bijlage bij nota d.d. 25-11-2021 t.b.v. gesprek minister van BZK met Scherpenzeel/Barneveld/ Gelderland	Deels openbaar	10 lid 2 onder g

Bijlage 3

Documenten

Van: 10 lid 2 e
Aan: 10 lid 2 e
Cc: 10 lid 2 e
Onderwerp: Besluit E. Klein
Datum: vrijdag 8 oktober 2021 13:50:42
Bijlagen: [image001.png](#)
[20211008 Besluit E. Klein.pdf](#)

Beste 10 lid 2 e

Bijgaand alvast een afschrift van het ontheffingsbesluit waarbij de commissaris van de Koning de heer E. Klein met ingang van 8 oktober 2021 ontheft als waarnemend burgemeester van de gemeente Scherpenzeel.

De NAW-gegevens van E. Klein zijn:

10 lid 2 e

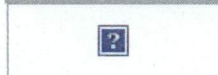
[Redacted]

Als er nog vragen zijn dan hoor ik het graag.

Vriendelijke groet,

10 lid 2 e

[Redacted]



BIJLAGE Politieke en juridische context

1. Politieke context

- Tijdens een ingelaste vergadering van Provinciale Staten op 12 oktober kreeg een oproep van enkele oppositiepartijen om het ontslag van Klein terug te draaien onvoldoende steun. De cvdK benadrukte dat hij handelde als rijksorgaan en daarom verantwoording schuldig is aan de minister en niet aan de provinciepolitiek. Tijdens het debat is door PS een motie aangenomen die de cvdK oproept met u in gesprek te gaan over wat de afgewezen herindeling betekent voor toekomstige bestuurskrachttrajecten.
- In de gemeenteraad van Scherpenzeel (13 zetels) is de oppositie (5 zetels) expliciet voorstander van herindeling. De oppositie heeft n.a.v. het handelen van dhr. Klein het vertrouwen in hem als burgemeester verloren.
- De verhoudingen in de raad zijn verhard als gevolg van de discussie over de herindeling en het handelen van het college (incl. de rol van wnd. burgemeester Klein daarin).
- Peilingen geven aan dat ca. 80% van de inwoners van Scherpenzeel tegen herindeling is, maar of deze mensen ook allemaal dhr. Klein steunen, is onduidelijk. Wel geeft het ontslag onder de bevolking onrust en roeren vooral de tegenstanders van het ontslag zich.

2. Juridische context

a. Procedures tegen ontslagbesluit

- De heer Klein heeft juridische stappen ondernomen tegen het besluit van de cvdK. Hij heeft een bezwaarschrift in ingediend bij de cvdK, het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen. Ook is een verzoek tot schorsing van het ontslagbesluit ingediend bij de rechtbank Arnhem (voorlopige voorziening).
 - 10 lid 2 g
[Redacted text]
- Na een besluit op bezwaar door de cvdK is beroep mogelijk bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.
- 10 lid 2 g
[Redacted text]

b. Waarneming van het burgemeestersambt

- Waarneming van het burgemeestersambt geschiedt in beginsel door een wethouder (locoburgemeester).
 - Dit is geregeld in artikel 77 van de Gemeentewet.
- Waarnemend burgemeester:
 - Als de commissaris van de Koning (cvdK) het in het belang van de gemeente nodig oordeelt, voorziet de cvdK in de waarneming van de burgemeester. In de praktijk benoemt hij een waarnemend burgemeester.
 - Omstandigheden die aanleiding kunnen zijn voor het benoemen van een waarnemend burgemeester:
 - langdurige ziekte van de Kroonbenoemde burgemeester (de Kroonbenoemde burgemeester blijft dan formeel aan, maar legt tijdelijk zijn taken neer);
 - bestuurskrachtonderzoek of (voornemen tot) gemeentelijke herindeling;
 - (deze situatie was van toepassing op Barneveld en Scherpenzeel)
 - een langdurige vacature, waarbij het niet gewenst is om de locoburgemeester zo lang met de waarneming te belasten
 - (bijvoorbeeld als de openstelling van de vacature wordt uitgesteld i.v.m. gemeenteraadsverkiezingen)
 - andere specifieke politiek-bestuurlijke omstandigheden, bijv. een conflict.

Benoemingsprocedure waarnemend burgemeester

- Benoeming van een waarnemend burgemeester geschiedt door de cvdK, handelend als rijksorgaan. Dit laatste blijkt uit artikel 81bis van de Gemeentewet en de Ambtsinstructie commissaris van de Koning.
- Alvorens "in de waarneming te voorzien" (tot benoeming over te gaan), hoort de cvdK de raad (of in de praktijk alleen de fractievoorzitters), tenzij gewichtige redenen zich daartegen verzetten. (art. 78, eerste lid, Gemeentewet).
- De cvdK laat in de praktijk de (fractievoorzitters uit) de raad kennismaken met de beoogde waarnemer ('klikgesprek').
- De Ambtsinstructie commissaris van de Koning bepaalt, dat de cvdK een voornemen tot benoeming van een waarnemer tevens (tijdig) ter kennis brengt van de minister van BZK (art. 6e). De minister kan de cvdK er dan vanuit haar staatsrechtelijke verantwoordelijkheid op aanspreken.
- De waarnemend burgemeester legt de eed of belofte af in handen van de cvdK.

10 lid 2 g

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Aan MBZK
Van 10 lid 2 e

nota

buiten reikwijdte

TEN BEHOEVE VAN GESPREK OP 1 DECEMBER

Datum
26 januari 2022

Onze referentie
2022-000049307

Opgesteld door
10 lid 2 e

Samengewerkt met
CZW & DenB

Bijlage(n)
2

Aan
MBZK

Van
10 lid 2 e

Aanleiding

buiten reikwijdte
[Redacted text block]

Geadviseerd besluit

- buiten reikwijdte
[Redacted list item]

Met opmerkingen 10 lid 2 e dgBRW akkoord

Kernpunten

- buiten reikwijdte
[Redacted list item]

Bijlage: duiding uitspraak voorzieningenrechter

Uitspraak

- De voorzieningen oordeelt dat de CdK Klein mocht ontslaan. In artikel 78 van de Gemeentewet staat namelijk dat de CdK voorziet in de waarneming. Voorzien betekent volgens de voorzieningenrechter dat de CdK iemand mag belasten met het ambt en hem daar ook weer van mag ontheffen. Een uitdrukkelijke beëindigingsbevoegdheid is niet vereist. De CdK mag gebruiken van artikel 78 als dat in het belang is van de gemeente. 10 lid 2 g [redacted]
- Hoewel de rechter vervolgens aangeeft dat hij terughoudend moet toetsen in een voorlopige voorziening, gaat hij toch vrij inhoudelijk in op de wijze waarop de bevoegdheid is toegepast door de CdK.
- De rechter concludeert dat het besluit gebrekkig was gemotiveerd door de CdK, maar hij concludeert ook dat de CdK dit kan herstellen bij het besluit op bezwaar. Het bevreedt hem dat deze motivering wel aan BZK en PS is gezonden maar blijkbaar niet aan de heer Klein zelf.
- De rechter ziet reden voor een vertrouwensbreuk tussen CdK en Klein in de verstuurde mail en wisselende verklaringen. Klein wordt verweten te weinig openheid te hebben gegeven.
- Ook oordeelt de rechter dat de gemeenteraad en Klein door de CdK voldoende zijn betrokken bij de voorbereiding van het besluit.
- Ten slotte is het besluit ook niet in strijd met andere bestuursrechtelijke beginselen.

Vooruitblik

- Klein kan tegen de uitspraak van de voorzieningenrechter niet in beroep. De CdK moet nu een besluit op bezwaar nemen. Daarna kan Klein een bodemprocedure starten. 10 lid 2 g [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

Datum
26 januari 2022
Onze referentie
2022-0000049307