

> Postbus 2092, 3500 GB Utrecht

Directie Toeslagen
Team Bureau Directeursondersteuning
Doorkiesnummer [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] [REDACTED]

Datum
13 juli 2022

Uw kenmerk

Kenmerk
WOO 2022.2

Betreft
Besluit op uw verzoek om openbaarmaking

Geachte [REDACTED],

In uw brief van 12 november 2021, ontvangen op 16 november 2021, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om openbaarmaking van documenten betreffende de achterliggende procedure en criteria en/of weigeringsgronden tot aanwijzing van woningen voor begeleid wonen in het kader van de huurtoeslag.

Voor zover mogelijk vraagt u ook om openbaarmaking van informatie rond de toewijzing van woningen in beheer van [REDACTED]

Het is helaas niet gelukt om op tijd op uw verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

Inwerkingtreding Wet open overheid

Met ingang van 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) in werking getreden, althans voor het deel dat ziet op de openbaarmaking op verzoek. Daarbij is ook de Wob ingetrokken. De Woo voorziet echter niet in overgangsrecht voor de situatie dat een informatieverzoek vóór de datum inwerkingtreding is ingediend. Dit betekent dat uw Wob-verzoek met inachtneming van de Woo is behandeld.

Het kan zijn dat in de motivering een beroep wordt gedaan op jurisprudentie die onder de Wob is geweest. Vooralsnog ga ik ervan uit dat deze jurisprudentie ook voor de Woo van belang blijft, totdat het tegendeel is gebleken, bijvoorbeeld omdat de betreffende rechtsprekende instantie in de Woo aanleiding ziet om deels of geheel een andere lijn in te zetten.

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Een deel van deze informatie is reeds openbaar. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn zeven documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, zie hiertoe bijlage B.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Woo. Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Er wordt niet gekeken naar het specifieke belang van de verzoeker.

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo (zie Bijlage A) waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd. Indien dit aan de orde is, zal dit in de motivering en/of in bijlage B worden aangegeven.

Motivering/Beoordeling van uw Woo-verzoek

Reikwijdte van uw verzoek

U heeft gevraagd om openbaarmaking van stukken die betrekking hebben op de aanwijzing van woningen voor begeleid wonen in het kader van de huurtoeslag. De informatie die in de documenten onder nummers 1 en 2 is opgenomen, heeft ook betrekking op de aanwijzing van onzelfstandige woonruimten bij groepswonen voor ouderen. Strik genomen valt deze informatie buiten de reikwijdte van uw verzoek, maar om een integraal beeld van het proces aanwijzen woongebouw te kunnen geven, wordt deze informatie toch openbaar gemaakt.

Reeds openbaar

Paragraaf 1.8.2 van het onderdeel huurtoeslag van het Handboek Toeslagen (zie nummer 5 in bijlage B) is reeds openbaar en valt daarmee buiten de reikwijdte van de Woo. Deze paragraaf is op 3 mei 2021 reeds gepubliceerd op www.rijksoverheid.nl. In de inventarislijst wordt verwezen naar de vindplaats van dit document.

Documenten nummers 1, 4, 6 en 7

In deze documenten staan persoonsgegevens. Deze gegevens zijn herleidbaar tot een persoon. Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Deze informatie maak ik dus niet openbaar. Ik heb deze persoonsgegevens onleesbaar gemaakt onder vermelding van "5.1.2.e".

Documenten nummers 3, 4, 6 en 7

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo mag ik geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan de overheid zijn medegedeeld. De vertrouwelijkheid van de informatie die aan de overheid is verstrekt, kan bijvoorbeeld blijken uit een expliciete verklaring. Het is ook mogelijk dat de vertrouwelijkheid door de verstrekker mocht worden aangenomen.

Uit de zienswijze die namens ■ is gegeven op ons voornemen om eventueel informatie openbaar te maken die op dit bedrijf betrekking heeft, blijkt dat de informatie in vertrouwen met ons is gedeeld. Dit blijkt overigens ook uit de disclaimer die is opgenomen onder de mailberichten namens ■, in zoverre dat hierin wordt opgemerkt dat het mailbericht ook vertrouwelijke informatie kan bevatten.

De informatie waar u om heeft gevraagd spitst zich toe op de reden waarom ■ niet in aanmerking komt voor aanwijzing van de door haar aangeboden onzelfstandige woonruimten. ■ is van mening dat deze informatie, althans de informatie waaruit de identiteit van dit bedrijf zou kunnen worden afgeleid, haar positie in negatieve zin zou kunnen beïnvloeden. Om die reden heb ik besloten om deze informatie onleesbaar te maken onder vermelding van "5.1.1.c". Dit is ook de reden dat de openbaarmaking van document nr. 3 wordt geweigerd.

Wijze van openbaarmaking

De (gedeeltelijk) openbaar te maken documenten (nrs. 1, 2, 4, 6 en 7) stuur ik met dit besluit in kopie mee. Besluit en bijlagen zullen binnenkort in geanonimiseerde vorm ook worden geplaatst op www.rijksoverheid.nl. Dit betekent dat in dit besluit en de bijlagen elke verwijzing naar ■ onleesbaar zal worden gemaakt.


Over deze beslissing

Hebt u vragen over dit besluit? U kunt bellen met de behandelaar ■. Hij is op bovengenoemd doorkiesnummer bereikbaar op maandag, woensdag, donderdag en vrijdag (9 – 16 uur).

Tegen dit besluit is bezwaar mogelijk. Het bezwaarschrift moet uiterlijk zes weken na dagtekening van deze brief verzonden zijn naar: Belastingdienst/Toeslagen, Directie Toeslagen, Team Bureau Directeursorondersteuning, Postbus 2092, 3500 GB Utrecht. Vermeld altijd de reden van uw bezwaar en voeg een kopie van dit besluit bij.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane,

namens deze, 


drs. C. Kleijwegt
directeur Toeslagen

Bijlagen:

- Bijlage A (art. 5.1 en 5.2 Woo)
- Bijlage B (inventarislijst)
- Bijlage C (nrs. 1, 2, 4, 6 en 7)

Bijlage A

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegegeed;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

(...)

Artikel 5.2 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

(...)

Bijlage B

Nr	Datum	Titel	Beoordeling	Weigerings grond(en)	Toelichting
1	17-6-2014	Werkinstructie Aanwijzen woongebouw versie 1	Deels openbaar	5.1.2.e	
2	6-4-2017	Info aangewezen zelfstandige woonruimten	Openbaar	geen	Document is bestemd voor instellingen die een woongebouw met onzelfstandige wooneenheden wensen aan te laten wijzen voor de huurtoeslag. NB: Op 6-7-2020 verzonden naar de [redacted] (zie in document nr. 4)
3	22-10-2019	uittreksel handelsregister KvK inzake [redacted]	Niet openbaar	5.1.1.c	
4	29-7-2020	mailwisseling tussen de [redacted] en Toeslagen	Deels openbaar	5.1.1.c 5.1.2.e	
5	8-2-2021	Handboek Toeslagen, onderdeel huurtoeslag, (Paragraaf 1.8.2)	Reeds openbaar		https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-financien/documenten/wob-verzoeken/2021/05/03/besluit-wob-verzoek-handboek-toeslagen (Deel 9, p. 102 t/m 110)
6	17-6-2021	mailwisseling tussen de [redacted] en Toeslagen	Deels openbaar	5.1.1.c 5.1.2.e	
7	17-6-2021	Telefonische reactie namens [redacted]	Deels openbaar	5.1.1.c 5.1.2.e	