

## Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20017  
2500 EA DEN HAAG

### Directoraat-Generaal

#### Migratie

Toezicht, Regulier en  
Nationaliteit

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

#### Ons kenmerk

4109255

#### Uw kenmerk

171557.01U

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 16 september 2022

Onderwerp Antwoorden op vragen inzake de voorstellen COM 2022 650 COM  
2022 655 en COM 2022 657

Ik dank de leden van de fracties van GroenLinks en de PvdA, en van de fractie van de PVV voor de vragen die zij hebben gesteld over het BNC-fiche inzake de voorstellen van de Commissie met betrekking tot de richtlijn over de status van langdurig ingezetene derdelanders (COM (2022) 650), de richtlijn inzake de enkelvoudige toelatingsprocedure en de gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid (COM (2022) 657) en de Mededeling 'aanpak van vaardigheden en talent naar de EU' (COM(2022)657), evenals de leden van de fractie –Nanninga die zich wensen aan te sluiten bij de door de leden van de fractie van de PVV gestelde vragen. Mede namens de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid zal ik deze vragen beantwoorden.

De leden van de fracties van GroenLinks en de PvdA vragen naar de betekenis van de passage in hoeverre openbare ordeaspecten in andere lidstaten mogen worden meegewogen bij de beoordeling van de aanvraag om de status van langdurig ingezetene derdelander (LID).

Het antwoord op deze vraag is als volgt:

Het kabinet heeft in het desbetreffende BNC-fiche aangegeven nog een nadere afweging te willen maken wat betreft de wenselijkheid om het verblijf in een andere lidstaat mee te berekenen bij de termijn van vijf jaar rechtmatig verblijf die vereist is voor het verkrijgen van de status van langdurig ingezetene derdelander. Reden hiervoor is dat er bij het verlenen van de status van langdurig ingezetene derdelander getoetst wordt of de aanvrager een risico is voor de openbare orde. Deze toets vindt ook plaats bij eerste toelating tot de eerste lidstaat. De mogelijkheid bestaat echter dat de eerste lidstaat bij een eerdere toelating of verlening van een verblijfsvergunning antecedenten lichter beoordeelt dan bijvoorbeeld Nederland. Dit kan zich voordoen bij de eerste verlening, maar ook daarna als de vreemdeling na de inwilliging van de aanvraag wordt veroordeeld voor het plegen van een delict en de lidstaat moet oordelen of de vreemdeling zijn vergunning mag behouden. Wanneer Nederland op grond van de openbare orde toets de aanvrager de status van LID wil onthouden op grond van antecedenten in het land van oorsprong of de eerste lidstaat, zal het mee moeten wegen dat de eerste lidstaat in de openbare ordetoets geen reden zag om hem

een verblijfsvergunning te onthouden. Mede afhankelijk van de standpunten van andere lidstaten zal Nederland op dit punt een definitief standpunt innemen.

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Toezicht, Regulier en  
Nationaliteit

De leden van de fracties van GroenLinks en de PvdA vragen of het stabiliteitsvereiste bij middelen die door een derde worden verstrekt aan een LID gelijk of zwaarder is dan bij de toets op de middelen waarover de LID zelf beschikt.

**Datum**  
16 september 2022

**Ons kenmerk**  
41.09255

Het antwoord op deze vraag is als volgt:

Op grond van jurisprudentie van het EU-Hof (zaak C-302/18, 3 oktober 2019) mag bij de beoordeling van het middelenvereiste bij de aanvraag om de status van LID, inkomsten die afkomstig zijn van een derde of een familielid van de aanvrager worden door artikel 5, lid 1, onder a), van richtlijn 2003/109 niet worden uitgesloten, mits zij vast, regelmatig en voldoende zijn. Relevante factoren daarbij zijn: het juridisch bindende karakter van een verbintenis van een derde of een familielid van de verzoeker om de aanvrager ten laste te nemen, de familieband tussen de aanvrager en de verwant of verwanten die bereid zijn hem ten laste te nemen, en de aard en de bestendigheid van de inkomsten van de verwant of verwanten van die aanvrager. De beoordeling van de duurzaamheid van de middelen die door een derde worden verworven is gelijk aan de beoordeling als diezelfde middelen door de LID zouden worden verworven. De LID moet daarbovenop wel kunnen onderbouwen dat de stroom middelen naar hem een regelmatig karakter heeft.

De leden van de fracties van GroenLinks en de PvdA vragen om inzichtelijk te maken hoe de belangen van de LID worden afgewogen tegen de nationale besliskracht vanwege het bezwaar van het kabinet om in de richtlijn te regelen dat lidstaten geen arbeidsmarkttoets meer mogen uitvoeren wanneer een LID vanuit een andere lidstaat naar deze lidstaat migreert.

Het antwoord op deze vraag is als volgt:

Voor een langdurig ingezetene die vanuit een andere EU-lidstaat naar Nederland komt om arbeid te verrichten, geldt op dit moment een arbeidsmarkttoets gedurende de eerste twaalf maanden van zijn verblijf. Het kabinet heeft inderdaad bezwaar tegen het voorstel van de Europese Commissie om deze arbeidsmarkttoets af te schaffen. De reden hiervoor is dat het kabinet er sterk aan hecht dat het aan de lidstaten blijft om te beslissen over de toegang van derdelanders tot de arbeidsmarkt. Op die manier kan de toegang van derdelanders afhankelijk blijven van de behoeften van de nationale arbeidsmarkt. Deze keuzemogelijkheid voor lidstaten weegt voor het kabinet, dat wil vasthouden aan de arbeidsmarkttoets, zwaarder dan het vergroten van de intra-EU mobiliteit voor langdurig ingezetenen, zoals door de Europese Commissie is beoogd met het voorstel tot afschaffing van de arbeidsmarkttoets.

De leden van de fractie van de PVV vragen om aan te geven op basis van welke criteria de landen waarmee de EU Partnerschappen wil opzetten, zijn geselecteerd. Daarnaast vragen deze leden hoe dit zich verhoudt tot de slechte integratie van groepen uit Islamitische landen in de Westerse Nederlandse samenleving, hoe het risico van verdere islamisering van de Nederlandse samenleving wordt ingeschat en in hoeverre arbeidsmigranten die in het kader van deze Partnerschappen naar Nederland (en/of een andere EU-lidstaat) komen recht of mogelijkheden hebben op gezinshereniging.

Het antwoord op deze vraag is als volgt:

Met de Talentpartnerschappen beoogd de Europese Commissie ondersteuning te bieden aan EU-lidstaten voor het opzetten van vrijwillige migratieafspraken met prioritaire migratielanden. De Talentpartnerschappen dragen volgens de Commissie bij aan een integrale benadering van migratiesamenwerking, waar ook het tegengaan van irreguliere migratie en effectieve terugkeersamenwerking onderdeel van zijn. De Europese Commissie heeft ervoor gekozen om Egypte, Marokko en Tunesië te selecteren, omdat zij migratiesamenwerking met deze landen wil versterken, om irreguliere migratie tegen te gaan en terugkeer bij onrechtmatig verblijf te bevorderen. De Talentpartnerschappen staan volgens de Commissie open voor migranten van alle opleidingsniveaus, en uit verschillende sectoren, afhankelijk van de wensen van de betrokken landen, met oog voor het risico van braindrain. De geloofs- of levensovertuiging van de migranten speelt hierbij geen rol. In Nederland is de vrijheid van religie verankerd in de grondwet, en kan iedereen – binnen de kaders van de rechtsstaat – zijn of haar eigen geloof of levensovertuiging belijden. Moslims maken deel uit van de Nederlandse samenleving. Zoals aangegeven in het BNC-fiche zal het kabinet bezien of en in hoeverre Nederland kan aansluiten bij de Talentpartnerschappen zoals die onder de hoede van de Commissie zullen worden opgezet. Hierbij zullen geen onomkeerbare stappen worden genomen zonder de Kamer hierover te informeren.

Lidstaten blijven zelf verantwoordelijkheid voor de keuze welke arbeidsmigranten uit derde landen worden toegelaten en onder welke voorwaarden. Wat betreft gezinshereniging kunnen alleen vreemdelingen die rechtmatig in Nederland verblijven gezinshereniging aanvragen. Als het gaat om gezinshereniging bij arbeidsmigranten van buiten de EU dient hij of zij in het bezit te zijn van een verblijfsvergunning voor arbeid in loondienst, arbeid als zelfstandige, arbeid als kennismigrant, wetenschappelijke onderzoeker in de zin van Europese Richtlijn 2005/71/EG, houder van de Europese blauwe kaart, studie, het zoeken naar en verrichten van arbeid al dan niet in loondienst, grensoverschrijdende dienstverlening of overplaatsing binnen een onderneming. Dit geldt echter niet voor de verblijfsdoelen, seizoenswerk, lerend werken en uitwisseling.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

E. van der Burg

**Directoraat-Generaal  
Migratie**  
Toezicht, Regulier en  
Nationaliteit

**Datum**  
16 september 2022

**Ons kenmerk**  
41.09255