

Grote ondernemingen
Kantoor Groningen

Postbus 418
9700 AK Groningen
belastingdienst.nl

E-mailadres

Telefoonnummer

Datum

16 december 2022

Onze referentie

Woo-verzoek 06092022

Bijlagen

02

Betreft: Beslissing op uw verzoek om openbaarmaking van informatie

Geachte

Op 6 september 2022 hebt u ons gevraagd om informatie openbaar te maken op basis van de Wet open overheid (Woo). Uw verzoek gaat om informatie over databestanden die de Nederlandse Staat ontvangen heeft, de ontvangst hiervan en toestemming hierover. Daarnaast vraagt u om alle relevante gegevens die betrekking hebben over deze informatie.

Ik heb telefonisch contact gehad met u op 17 november 2022. Daarna heb ik de ontvangst van uw verzoek schriftelijk bevestigd op 21 november 2022. Op 2 december 2022 is, namens uw advocaat, per e-mail een ingebrekestelling ontvangen. Daarop is aangegeven dat een ingebrekestelling schriftelijk moet worden ingediend. Op 12 december 2022 is per post een ingebrekestelling ontvangen. Allereerst bied ik mijn excuses aan voor de lange behandelduur.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wet Open Overheid (Woo). Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

In deze brief leest u mijn beslissing op uw verzoek om informatie openbaar te maken op basis van de Woo.

Beslissing

Ik maak de door u gevraagde informatie niet openbaar. Op de inventarislijst in bijlage twee staat per document aangegeven welke uitzonderingsgronden ik heb toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van deze beslissing. Voor de motivering hiervan verwijs ik u naar de volgende alinea.

Motivering

U leest hieronder de motivering van mijn beslissing.



Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Dit licht ik in de volgende alinea toe.

In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Grote ondernemingen
Kantoor Groningen

Datum
16 december 2022

Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is. Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

In de inventarislijst heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Toelichting inventarisatie

Hieronder vindt u een toelichting op de inventarislijst.

Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de relatie van Nederland met andere landen, staten of internationale organisaties beschadigt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Alle documenten op de inventarisatielijst openbaar ik om die reden niet.

Ook in het internationale contact is openbaarheid en transparantie steeds gebruikelijker en belangrijker voor het goede functioneren van de democratische rechtsorde. In dit geval echter kan worden aangenomen dat in de toekomst het overleg met die landen of internationale organisaties moeilijker gaat, wanneer ik deze informatie openbaar maak. Wanneer deze informatie openbaar gemaakt wordt, zal dit de relatie met andere landen schaden.

In het internationale verkeer is het vast gebruik de correspondentie tussen de Staten als vertrouwelijk te beschouwen. Staten rekenen er op dat elkaar correspondentie vertrouwelijk wordt behandeld. Als Nederland die vertrouwelijkheid niet in acht zou nemen, zou dat gevolgen kunnen hebben voor de bereidheid van buitenlandse fiscale autoriteiten om Nederland in voorkomende gevallen inlichtingen te verstrekken, hetgeen negatieve gevolgen zou hebben voor de Nederlandse belastingheffing.

In dit geval weegt de relatie van Nederland met andere landen zwaarder dan het belang van openbaarheid. Ik zal de bovengenoemde documenten dan ook niet openbaar maken.



Geheimhouding op grond van artikel 67 AWR

Op grond van artikel 67 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (hierna: AWR) rust op mij een geheimhoudingsplicht. Op grond van deze bepaling zal document nummer 4 tevens niet geopenbaard worden. Artikel 67 AWR vormt een lex specialis ten opzichte van de Woo. Dit is geregeld in artikel 8.8 van de Woo, juncto de bijlage bij dat artikel.

Dit brengt met zich dat de bijzondere geheimhoudingsbepaling van artikel 67 AWR, waarin ook is opgenomen wanneer er wel informatie mag worden verstrekt, prevaleert boven de Woo. In dit artikel is geregeld dat het een ieder verboden is hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over de persoon of zaken van een ander blijkt of wordt meegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de belastingwet of voor de invordering van enige rijksbelasting.

Grote ondernemingen
Kantoor Groningen

Datum
16 december 2022

Ingebrekestelling

Op 12 december 2022 heb ik een ingebrekestelling ontvangen.

Artikel 8.2 van de Wet open overheid luidt als volgt; "Paragraaf 4.1.3.2 van de Algemene wet bestuursrecht is niet van toepassing op besluiten op grond van deze wet en op beslissingen op bezwaar tegen deze besluiten."

In paragraaf 4.1.3.2 van de Algemene wet bestuursrecht staan de bepalingen omtrent de dwangsom.

Uit het bovenstaande volgt dat de dwangsomregeling niet van toepassing is. Er is dus geen dwangsom verschuldigd.

Bent u het niet eens met deze beslissing?

Dan kunt u binnen 6 weken na de datum van deze beslissing schriftelijk bezwaar maken.

Stuur uw brief naar:

Belastingdienst/Grote ondernemingen/Kantoor Groningen
Postbus 418
9700 AK Groningen

Vermeld altijd de reden van uw bezwaar en het kenmerk van deze brief.

Hebt u vragen?

Op rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo vindt u meer informatie over de Woo-procedure. Hebt u vragen over de afhandeling van uw verzoek? Belt u mij dan op.

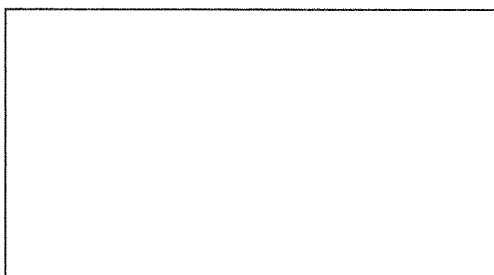
Hoogachtend,

De staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

namens deze,

De directeur van Belastingen GO,

namens deze,





Bijlage 1

Artikel 5.1 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. [...]

Artikel 5.2 van de Woo luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich



erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een Minister, een commissaris van de Koning, gedeputeerde staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.

4. [...]

Grote ondernemingen
Kantoor Groningen

Datum
16 december 2022



Grote ondernemingen
Kantoor Groningen

Datum
16 december 2022

Bijlage 2

Doc Nr	Datum	Titel doc	Beoordeling	Weigeringsgrond
1	30-5-2018	mail	niet openbaar	5.1.2.a
2	21-2-2019	mail	niet openbaar	5.1.2.a
3	22-2-2019	mail	niet openbaar	5.1.2.a
4	2012-2017	bestanden	niet openbaar	5.1.2.a en 67 AWR